

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Заключение контрольно-счетной палатой Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области¹, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов»², на основании пункта 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 11 Положением о бюджетном процессе в Рябовском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 12.03.2019 № 115 (с учетом изменений)³.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Проект решения внесен на рассмотрение в совет депутатов Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области 27.10.2025 – с соблюдением сроков, установленных статьей 185

¹ Далее - Заключение

² Далее - проект решения, проект бюджета

³ Далее - Положение о бюджетном процессе

Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения о бюджетном процессе (до 15 ноября).

Применяемые сокращения:

- Рябовское городское поселение, поселение – Рябовское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата, КСП – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- РФ – Российская Федерация
- МП – муниципальная программа
- ЦСР – целевая статья расходов

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

При подготовке заключения контрольно-счетной палатой проверено соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения и их расчетов.

В соответствии с положениями статьи 172 БК РФ, статьи 11 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Рябовского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов⁴.

Проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Рябовского городского поселения, в пояснительной записке к которому приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения пункта 4 статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития одобрен постановлением администрации от 27.10.2025 № 454-па⁵ и представлен в контрольно-счетную палату одновременно с проектом решения.

⁴ Далее - Прогноз социально-экономического развития

⁵ Постановление администрации Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 27.10.2025 № 454-па «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов»

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией **одновременно** с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Проект бюджета Рябовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов внесен на рассмотрение совета депутатов 27 октября 2025 года, что подтверждается постановлением администрации от 27.10.2025 № 454-ра.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, статьи 11 Положения о бюджетном процессе к проекту решения предоставлены паспорта муниципальных программ Рябовского городского поселения (проекты изменений в указанные паспорта).

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

По структуре и содержанию проект решения сформирован в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, пункта 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Текстовая часть проекта решения соответствует БК РФ, Положению о бюджетном процессе, **нарушений не выявлено**.

В проекте решения соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- по сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ).
- по размеру дефицита бюджета (пункт 2 статьи 92.1 БК РФ).
- по общему объему условно утвержденных расходов (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ);
- по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда (пункт 5 статьи 179.4 БК РФ).

Предлагаемая пунктом 15 проекта решения **расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципального казенного учреждения** за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 1 января 2026 года - в размере 14 870,00 руб. и утверждаемый пунктом 16 проекта решения **размер индексации** должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01 января 2026 года в 1,054 раза **соответствуют** расчетной величине и индексации, согласно проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Проектом решения не утверждаются:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности поселения;
- программа муниципальных гарантий в валюте РФ.

В соответствии со статьей 96 БК РФ пунктом 20 проекта бюджета Рябовского городского поселения предлагается установить, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета поселения в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем 0,36% общего объема расходов бюджета Рябовского городского поселения.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Рябовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные прогнозируемые характеристики проекта бюджета, к которым в соответствии со статьей 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, представлены в *Таблице 1*:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Проект бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов	51 173,97	45 254,73	42 349,22
Общий объем расходов	53 940,78	48 385,08	45 110,42
Профит (+) или дефицит (-)	-2 766,81	-3 130,35	-2 761,20

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом.

Размер дефицита, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств

бюджетов в сумме 2 766,81 тыс. руб., 3 130,35 тыс. руб., 2 761,20 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозному объему дефицита бюджета на 2026-2028 годы.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и бюджета текущего года представлен в *Таблице 2*.

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2025 год		2026 год (проект)		2027 год (проект)		2028 год (проект)	
	(в ред. от 18.12.2024 № 21)	(в ред. от 13.11.2025 № 48)	сумма	% 2026 к 2025 (в ред. от 18.12.2024 № 21)	сумма	% 2027 к 2026	сумма	% 2028 к 2027
Доходы (всего), в том числе:	43 485,63	50 766,10	51 173,97	117,7	45 254,73	88,4	42 349,22	93,6
налоговые и неналоговые доходы	31 463,90	32 508,40	32 483,70	103,2	31 651,15	97,4	32 906,40	104,0
безвозмездные поступления	12 021,73	18 257,71	18 690,27	155,5	13 603,58	72,8	9 442,82	69,4
Расходы (всего)	43 486,31	51 227,38	53 940,78	124,0	48 385,08	89,7	45 110,42	93,2
в т.ч. условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	1 010,00	x	2 080,00	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	2,5%	x	5,0%	x
Дефицит (-), профицит(+)	-0,68	-461,27	-2 766,81	x	-3 130,35	x	-2 761,20	x
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	0,0%	1,4%	8,5%	x	9,9%	x	8,4%	x

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Рябовского городского поселения *соответствует требованиям статьи 96 БК РФ*.

Предлагаемый проектом решения размер условно-утверждаемых расходов на 2027 и 2028 годы составляет 2,5% и 5,0% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Предлагаемые к утверждению проектом решения объемы доходов бюджета Рябовского городского поселения на 2026-2028 годы в основном определены исходя из ожидаемого исполнения доходов в 2025 году и прогноза социально-экономического развития с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства РФ в соответствии с основными направлениями бюджетной

и налоговой политики Рябовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленными одновременно с проектом решения.

Пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

В составе материалов и документов к проекту решения представлен реестр источников доходов бюджета Рябовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Отраженные в проекте бюджета доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61, 62 БК РФ и приказа Минфина РФ от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)⁶».

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами налоговых доходов, а также расчетов, представленных главным администратором доходов бюджета Рябовского городского поселения, согласно постановления от 01.08.2022 № 150-па «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Рябовского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период», разработанной в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 БК РФ.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2026-2028 годов, а также утвержденные показатели на 2025 год, ожидаемые поступления в 2025 году представлены в *Таблице 3*.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	2025 год			2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
	в ред. от 18.12.2024 № 21	в ред. от 13.11.2025 № 48	оценка			
Налоговые и неналоговые доходы	31 463,90	32 508,40	32 528,40	32 483,70	31 651,15	32 906,40
Налоговые доходы	22 988,00	23 048,00	22 988,00	23 113,00	23 793,00	24 348,00
Удельный вес, %	52,9	45,4	45,3	45,2	52,6	57,5
Неналоговые доходы	8 475,90	9 460,40	9 540,40	9 370,70	7 858,15	8 558,40
Удельный вес, %	19,5	18,6	18,8	18,3	17,4	20,2
Безвозмездные поступления	12 021,73	18 257,71	18 257,71	18 690,27	13 603,58	9 442,82
Удельный вес, %	27,6	36,0	35,9	36,5	30,1	22,3
Всего доходов	43 485,63	50 766,11	50 786,11	51 173,97	45 254,73	42 349,22

⁶ Далее - Приказ № 70н

Как следует из Таблицы 3, в 2026-2027 годах, относительно планируемых за 2025 год поступлений, прогнозируется отрицательная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Рябовского городского поселения и только в 2028 году прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета в суммарном выражении опередят поступления в 2025 году (оценка).

Основную долю в доходной части бюджета на 2026-2028 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2028 году, согласно проекту решения, должна составить 57,5% от общей суммы доходов бюджета.

Доля неналоговых доходов на 2025 год составит 18,8% от общей суммы доходов бюджета (оценка). В последующем трехлетнем периоде ожидается увеличение их доли до 20,2% доходной части бюджета.

Объем безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2025 год составит 18 257,71 тыс. руб. или 35,9% от общего объема доходов.

Поступление безвозмездных поступлений в бюджет Рябовского городского поселения на 2027-2028 годы предлагается со значительным снижением относительно оценки исполнения за 2025 год, так как не включает субсидии бюджетам бюджетной системы РФ, предусмотренные Рябовскому городскому поселению *проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»*, что само по себе не является нарушением пункта 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, согласно которому *«Межбюджетные трансферты, получаемые из областного и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период»*.

Однако после принятия областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2026 и 2028 годов» объем и структура безвозмездных поступлений на 2026-2028 годы потребуют уточнения.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

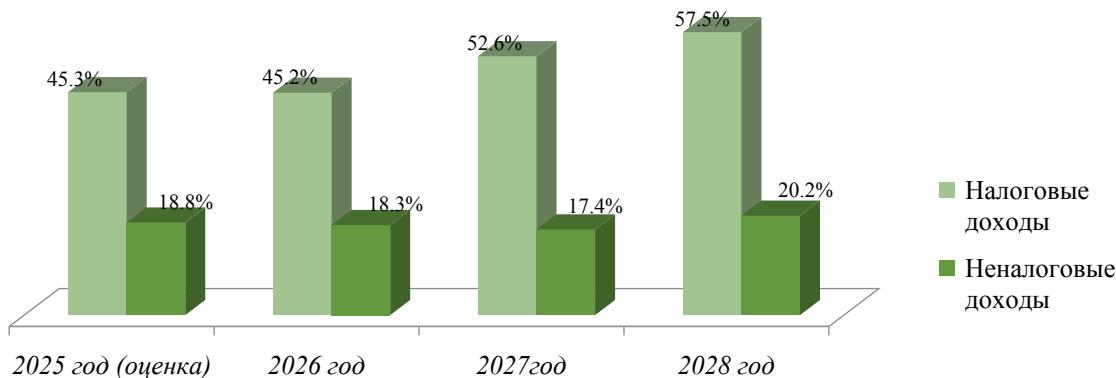
Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Рябовского городского поселения в 2026-2028 годах:

- на 2026 год составляет 32 483,70 тыс. руб., что ниже на 0,1% относительно оценки исполнения за 2025 год;
- на 2027 год – 31 651,15 тыс. руб., что на 2,6% ниже прогноза на 2026 год и на 2,7% ниже относительно оценки исполнения за 2025 год;
- на 2028 год – 32 906,40 тыс. руб., что на 4,0% выше прогноза на 2027 год и выше на 1,2% относительно оценки исполнения за 2025 год.

Таким образом, согласно рассматриваемому проекту решения, в 2026-2027 годах ожидается снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета относительно прогноза на 2025 год с последующим ростом в 2028 году.

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов представлена на *Диаграмме 1*.

Диаграмма 1



Необходимо отметить, что высокая доля налоговых доходов в 2026-2028 годах, представленная на диаграмме сложилась вследствие того, что в проекте бюджета Рябовского городского поселения предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы только в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов на 2026 год запланирован в сумме 23 113,00 тыс. руб., в 2027 году – 23 793,00 тыс. руб., в 2028 году – 24 348,00 тыс. руб.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2025 году, налоговые доходы на 2026 год увеличиваются на 0,5%, на 2027 год на 3,5%, на 2028 год на 5,9%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов бюджета поселения в 2026-2028 годах составят: налог на доходы физических лиц и земельный налог.

Проектом решения поступление **налога на доходы физических лиц**⁷ планируется на 2026 год – 14 448,00 тыс. руб., на 2027 год – 15 026,00 тыс. руб., на 2028 год – 15 477,00 тыс. руб.

По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год темп роста прогнозируемых сумм поступлений налога на доходы физических лиц в 2026 году составит 104,9%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 104,0% и 103,0% соответственно.

Динамика поступлений НДФЛ представлена на *Диаграмме 2*.

⁷ Далее - НДФЛ

Диаграмма 2, тыс. руб.

Поступления НДФЛ в 2025-2028 г.г.



Прогноз поступлений **акцизов по подакцизным товарам (продукции)** составлен исходя из расчетов главного администратора - Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

Прогнозируемые поступления акцизов в бюджет Рябовского городского поселения составляют: на 2026 год – 1 872,00 тыс. руб., на 2027 год – 1 947,00 тыс. руб., на 2028 год – 2 025,00 тыс. руб.

По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год увеличение прогнозируемых сумм поступлений акцизов на нефтепродукты в 2026 году составит 8,8%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 104,0%.

Согласно пояснительной записке, «*Общая сумма поступлений акцизов в бюджет поселения прогнозируется с учетом оценки исполнения в 2025 году и индексом роста потребительских цен в соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы в пределах 4% ежегодно*».

Налог на имущество физических лиц в 2026 году по сравнению с оценкой поступлений за 2025 год увеличится на 7,5% и составит 634,00 тыс. руб. В плановом периоде 2027 и 2028 годов сумма по данному налогу не меняется.

Прогнозные показатели на 2026 по земельному налогу ниже по сравнению с 2025 годом на 10,9%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 0,4%.

При нормативе отчисления данного налога в местный бюджет 100%, прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составит на 2026 год

в размере 6 159,00 тыс. руб., на 2027 год в размере 6 186,00 тыс. руб., на 2028 год в размере 6 212,00 тыс. руб.

Существенное влияние на объем земельного налога оказывают налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

Существенное влияние на объем земельного налога оказывают налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

Согласно пояснительной записке, *прогноз осуществлен исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году (при этом поступления в счет погашения недоимки за предыдущие годы и налоговые вычеты существенно не влияют на прогнозирование поступлений данного вида налога).*

Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых доходов в бюджет Рябовского городского поселения на 2026 год составляет 9 370,70 тыс. руб., что на 1,8% ниже оценки за 2025 год, на 2027 год – 7 858,15 тыс. руб., что ниже прогноза по проекту бюджета на 2026 год на 16,1%, на 2028 год – 8 558,40 тыс. руб., что выше прогноза по проекту бюджета на 2027 год на 8,9%.

Согласно рассматриваемому проекту решения наблюдается снижение неналоговых доходов на 2026 – 2028 год по сравнению с оценкой исполнения за 2025 год. Уменьшение неналоговых доходов бюджета прогнозируется, за счет снижения поступлений по следующим источникам доходов: «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», а также «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов».

По источнику дохода **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** поступления на 2026 – 2028 годы не запланированы.

Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов составляет на 2026 год в размере 6 026,30 тыс. руб., на 2027 год в размере 4 506,75 тыс. руб., на 2028 год в размере 5 200,00 тыс. руб., что ниже оценки исполнения за 2025 год на 5,3%, 29,2% и 18,3% соответственно.

Данную группу доходов составляют доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений, и доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена ожидаются в размере:

- 2026 год – 3 492 100,00 руб.;
- 2027 год – 2 505 700,00 руб.;

- 2028 год – 2 400 000,00 руб.

Одновременно с проектом решения представлен проект прогнозного плана (приватизации) имущества Рябовского городского поселения на 2026-2028 годы.

По состоянию на 01.11.2025 доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 3 079,73 тыс. руб., что ниже годового прогноза в 2 раза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду источника доходов.

Диаграмма 3, тыс. руб.

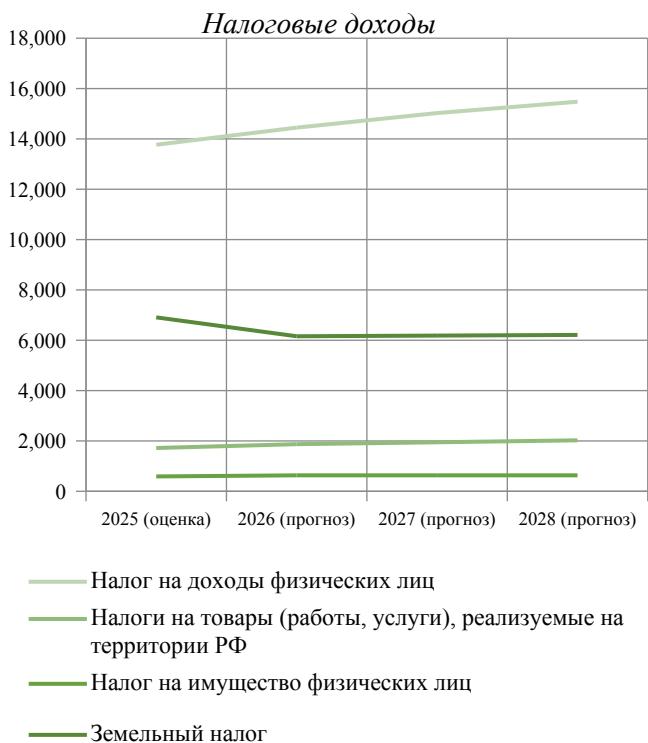


Диаграмма 4, тыс. руб.



- Налог на доходы физических лиц
- Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ
- Налог на имущество физических лиц
- Земельный налог

- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В целом, в период 2025-2028 годов по налоговым доходам бюджета Рябовского городского поселения положительная динамика наблюдается только по налогу на доходы физических лиц, по неналоговым доходам динамика отрицательная, что наглядно представлено на Диаграммах 3 и 4.

Следует отметить, что предлагаемые проектом постановления назначения налоговых доходов **не в полной мере соответствуют** предложению Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области по прогнозу поступлений доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой России.

По результатам проведенного анализа расчетов объемов поступлений неналоговых доходов, прогнозируемых на 2026-2028 годы у контрольно-счетной палаты отсутствуют существенные замечания по расчетам неналоговой доходной части бюджета.

Вместе с тем отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов

сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со статьей 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполненности бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Контрольно-счетной палатой выявлено **несоответствие** между суммой налоговых и неналоговых поступлений в оценке ожидаемого исполнения бюджета Рябовского городского поселения за 2025 год и суммой в реестре источников доходов бюджета Рябовского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов на 01 ноября 2025 года.

В наименовании «Реестр источников доходов бюджета Рябовского городского поселения **Тосненского района Ленинградской области** Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на 01 ноября 2025 года» допущена техническая ошибка.
Требуется корректировка.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета

В проекте бюджета Рябовского городского поселения предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- на 2026 год в сумме 6 341,10 тыс. руб.;
- на 2027 год в сумме 5 572,60 тыс. руб.;
- на 2028 год в сумме 5 761,30тыс. руб.

В проекте бюджета данные поступления предусмотрены и соответствуют объему распределенных межбюджетных трансфертов бюджету Рябовского городского поселения, предусмотренному проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Результаты анализа формирования расходов бюджета

По результатам анализа соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьей 174.2 БК РФ, установлено, что планирование бюджетных ассигнований бюджета Рябовского городского поселения произведено в соответствии с:

- постановлением администрации Рябовского городского поселения от 29.12.2015 № 313 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Рябовского городского поселения, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (с изменениями от 06.09.2021 № 176-па);

- постановлением администрации Рябовского городского поселения от 28.03.2016 № 29 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Рябовского городского поселения и подведомственного ей муниципального казенного учреждения культуры «Пельгорский дом культуры»»;

- постановлением администрации Рябовского городского поселения от 28.03.2016 № 30 «Об утверждении Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Рябовского городского поселения и подведомственным ей муниципальным казенным учреждением культуры «Пельгорский дом культуры»» (с изменениями от 05.08.2021 № 14-па).

По результатам выборочного анализа соблюдения требований статьи 21 БК РФ и приказа Минфина РФ от 10.06.2025 № 71н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82н»⁸, а также Приказа № 70н установлено, что расходы бюджета Рябовского городского поселения, предусмотренные проектом бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации.

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета Рябовского городского поселения предлагаются проектом решения на 2026 год в объеме 53 940,78 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в объеме 48 385,08 тыс. руб. и 45 110,42 тыс. руб. соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на 2026 год больше объема бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденного уточненным решением о бюджете в ред. от 13.11.2025 № 48 на 5,3%.

Снижение общего объема расходов к 2028 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений.

В структуре расходов 2026 года наибольший объем будут составлять расходы по следующим направлениям:

- общегосударственные вопросы – 18 520,88 тыс. руб. или 34,3%;
- культура и кинематография – 10 946,32 тыс. руб. или 20,3%;
- национальная экономика – 10 791,58 тыс. руб. или 20,0%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 10 672,46 тыс. руб., или 19,8%.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета будут занимать расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2026 году – 2,0%, в 2026 и 2027 году – 1,4% и 1,5% соответственно, по разделу «Социальная политика» в 2026 году – 2,6%, в 2027 году – 3,0%, в 2028 году 3,5%,

⁸ Далее - Приказ № 71н

по разделу «Национальная оборона» в 2026 году – 0,8%, в 2027 году 1,0%, в 2028 году – 0,0% и по разделу «Физическая культура и спорт» в 2026 году – 0,2%, в 2027 году – 0,2%, в 2028 году – 0,2%.

Проектом бюджета предусмотрено увеличение с 01.01.2026 фонда оплаты труда. Оплата должностных окладов работников муниципального казенного учреждения за месяц или выполнение установленной нормы труда планируется в размере 14 870 руб. с индексацией в 1,054 раза.

Пунктом 17 проекта решения расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления на 2026 год предлагаются к утверждению в сумме 17 297,42 тыс. руб., на 2027 и 2028 год в сумме 17 092,30 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части бюджета предусматривается создание резервного фонда местной администрации, средства которой направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 13 проекта бюджета бюджетные ассигнования **резервного фонда администрации Рябовского городского поселения** предусмотрены на 2026-2028 годы в объеме 100,00 тыс. руб. ежегодно.

Структура расходов бюджета Рябовского городского поселения на период 2026-2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в *Таблице 5*.

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	53 940,78	100,0	48 385,08	100,0	45 110,42	100,0
Программные расходы	29 761,15	55,2	24 071,72	49,8	20 138,25	44,6
Непрограммные расходы	24 179,63	44,8	23 303,36	48,2	22 892,16	50,7
<i>Условно-утверждаемые расходы</i>	x	x	1 010,00	2,1	2 080,00	4,6

Прогнозируется, что доля расходов на реализацию муниципальных программ Рябовского городского поселения в 2026 году составит 55,2% или 29 761,15 тыс. руб., непрограммные расходы составят 44,8% или 24 179,63 тыс. руб.

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходы бюджета Рябовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы в рамках 10 муниципальных программ Рябовского городского поселения в соответствии

с постановлением от 17.12.2024 № 359-па «О внесении изменений в постановление администрации Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 27.09.2024 № 213-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»» (с изменениями)⁹.

Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению по соответствующей каждой муниципальной программе Рябовского городского поселения целевой статье расходов бюджета, что соответствует пункту 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения по расходам на реализацию муниципальных программ сформирован: на 2026 год в сумме 29 761,15 тыс. руб., на 2027 год в сумме 24 071,72 тыс. руб., на 2028 год в сумме 20 138,25 тыс. руб.

Основную долю в структуре программных расходов бюджета Рябовского городского поселения в 2026-2028 годах составляют следующие муниципальные программы:

- «Развитие культуры Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году – 36,8%, в 2027 и 2028 году – 34,7% ежегодно;

- «Развитие автомобильных дорог Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году – 27,4%, в 2027 году – 36,1%, в 2028 году – 23,8%;

- «Благоустройство территории Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году – 21,0%, в 2027 году 22,6%, в 2028 году – 27,8%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ одновременно с проектом бюджета в контрольно-счетную палату представлены паспорта (проекты) паспортов 10 муниципальных программ Рябовского городского поселения.

Экспертиза представленных паспортов МП контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее:

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке МП и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации.

Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержден постановлением администрации от 15.12.2021 № 270-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных

⁹ Далее - Перечень МП

программ Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» (с изменениями)¹⁰.

Согласно пункту 1.6. Порядка МП, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные МП в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации МП на очередной финансовый год и на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации не позднее **01 декабря** текущего финансового года.

Так, по состоянию **на 01.10.2025** бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ **исполнены на 67,0%** от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2025.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности планирования бюджетных ассигнований и расходования средств бюджета Рябовского городского поселения для исполнения расходных обязательств с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации муниципальных программ, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части бюджета.

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 24 179,63 тыс. руб. на 2026 год, в плановом периоде 2027 и 2028 годов – 23 303,36 тыс. руб. и 22 892,16 тыс. руб., соответственно.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2026 год предусматривается на «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» 17 484,40 тыс. руб. или 72,3% общего объема непрограммных расходов.

По данной статье расходы в 2026 году предусмотрены на следующие направления:

- обеспечение функций органов местного самоуправления в сумме 14 172,43 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета в сумме 408,90 тыс. руб.;

¹⁰ Далее - Порядок

- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по градостроительной деятельности в сумме 158,76 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселения на осуществление полномочий по внешнему муниципальному контролю в сумме 183,46 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов в сумме 83,52 тыс. руб.,
- обеспечение выполнения органами местного самоуправления **муниципальных образований** отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений в сумме 3,52 тыс. руб.;
- обеспечение деятельности главы местной администрации (исполнительско-распорядительного органа муниципального образования) в сумме 2 473,80 тыс. руб.

Необходимо обратить внимание, что в Приложении 3 и Приложении 4 к проекту решения наименование по КЦСР 9130171340 указано некорректно.
Требуется редакторская правка.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения предусматривается объем межбюджетных трансфертов, передаваемых Рябовским городским поселением Тосненскому муниципальному району Ленинградской области на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения на 2026 год в общем объеме **1 585,20 тыс. руб.** (пункт 11 проекта решения, приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета в объеме 408,90 тыс. руб.;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по градостроительной деятельности в объеме 158,76 тыс. руб.;
- на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов в объеме 83,52 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в объеме 183,46 тыс. руб.;
- на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера в части организации работы единой дежурно-диспетчерской службы в объеме 177,32 тыс. руб.;

- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации транспортного обслуживания населения территории в объеме 103,37 тыс. руб.;

- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории в объеме 469,86 тыс. руб.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

Распределение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Рябовского городского поселения на 2026 и на плановый период 2027-2028 год предусмотрено на 2026 год в объеме 6 836,35 тыс. руб., в плановом периоде 2027-2028 годов – 7 355,96 тыс. руб. и 3 543,30 тыс. руб., соответственно.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2026 год запланированы в сумме 9 288,21 тыс. руб., на 2027 год – 8 697,66 тыс. руб., на 2027 год – 4 785,20 тыс. руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований дорожного фонда планируется направить на мероприятия по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам в Ленинградской области. Доля расходов бюджета по данному мероприятию составит в 2026 году – 73,4%, в 2027 году – 55,8%, в 2028 году – бюджетные средства не запланированы.

На ремонт местных дорог, согласно пояснительной записке к проекту решения запланированы расходы:

- в 2027 году в общей сумме – 1 494,45 тыс. руб.;
- в 2028 году в общей сумме – 1 687,00 тыс. руб.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹¹ установлено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

В соответствии со статьей 107 БК РФ верхние пределы муниципального внутреннего долга устанавливаются по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте РФ.

На основании части 3 статьи 184.1 БК РФ пунктом 19 текстовой части проекта решения к утверждению предлагается верхний предел внутреннего долга Рябовского городского поселения на 01 января 2027 года, на 01 января 2028 года и на 01 января 2029 года в сумме 0,00 тыс. руб. соответственно.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения устанавливается на 2026-2028 годы в размере 0,00 тыс. руб. ежегодно.

Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.

¹¹ Далее - Федеральный закон № 257-ФЗ