

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Заключение контрольно-счетной палатой Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области¹, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов»², на основании пункта 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Форносовском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 27.10.2017 № 132 (с учетом изменений)³.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Применяемые сокращения:

- Форносовское городское поселение, поселение – Форносовское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата, КСП – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- МП – муниципальная программа
- КВР – код вида расходов
- РФ – Российская Федерация
- ЦСР – целевая статья расходов

¹ Далее - Заключение

² Далее - проект решения, проект бюджета

³ Далее - Положение о бюджетном процессе

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, соблюдения требований бюджетного законодательства РФ к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

**Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов,
представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу
Российской Федерации, иным актам законодательства
Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

При подготовке Заключения контрольно-счетной палатой проверено соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения и их расчетов.

В соответствии с положениями статьи 172 БК РФ, статьи 13 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Форносовского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов⁴.

Прогноз социально-экономического развития одобрен постановлением администрации от 10.11.2025 № 321-па⁵ и представлен в контрольно-счетную палату одновременно с проектом решения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Следует отметить, что информация о принятии решения о внесении проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган отсутствует, в связи с чем имеется риск нарушения пункта 3 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, статьи 20 пункта 3 Положения о бюджетном процессе к проекту решения предоставлены копии паспортов муниципальных программ Форносовского городского поселения.

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

По структуре и содержанию проект решения сформирован в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, пункта 3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

⁴ Далее - Прогноз социально-экономического развития

⁵ Постановление администрации Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 10.11.2025 № 321 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

Текстовая часть проекта решения соответствует БК РФ, Положению о бюджетном процессе, **нарушений не выявлено**.

В проекте решения соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- по сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);
- по размеру дефицита бюджета (пункт 2 статьи 92.1 БК РФ);
- по общему объему условно утвержденных расходов (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ);
- по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда (пункт 5 статьи 179.4 БК РФ).

Предлагаемая пунктом 16 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений Форносовского городского поселения за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 01 января 2026 года применяется расчетная величина в размере 14 870,00 руб. и утверждаемый пунктом 17 проекта решения размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01 января 2026 года в 1,054 раза **соответствуют** расчетной величине и индексации, согласно проекту областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В соответствии со статьей 96 БК РФ пунктом 6 проекта бюджета Форносовского городского поселения предлагается установить, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета поселения в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем 1,2% общего объема расходов бюджета Форносовского городского поселения текущего финансового года.

Устанавливаемый пунктом 8 проекта бюджета объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, **соответствует** объему безвозмездных поступлений, утверждаемому Приложением № 2 к проекту решения «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Форносовского городского поселения на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Пунктом 18 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и статьей 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

Пунктом 9 проекта решения предлагается установить, что *прочие доходы*

от оказания платных услуг получателем средств бюджета поселения и компенсации затрат бюджета поселения и невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет поселения поступают в бюджет поселения в размере 100%.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Форносовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные прогнозируемые характеристики проекта бюджета, к которым в соответствии со статьей 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, представлены в *Таблице 1*:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Проект бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов	89 453,64	68 870,82	67 963,01
Общий объем расходов	93 909,95	72 454,60	71 571,32
Профицит (+) или дефицит (-)	-4 456,31	-3 581,78	-3 608,31

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом.

Размер дефицита, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 4 456,31 тыс. руб., 3 581,78 тыс. руб., 3 608,31 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета на 2026 - 2028 годы.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и бюджета текущего года представлен в *Таблице 2*.

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2025 год		2026 год (проект)		2027 год (проект)		2028 год (проект)	
	(в ред. от 13.12.2024 № 15)	(в ред. от 17.10.2025 № 50)	сумма	% 2026 к 2025 (в ред. от 13.12.2024 № 15)	сумма	% 2027 к 2026	сумма	% 2028 к 2027
<i>Доходы (всего), в том числе:</i>	94 849,37	123 744,81	89 453,64	94,3	68 870,82	77,0	67 963,01	98,7

налоговые и неналоговые доходы	49 319,17	68 163,86	55 274,46	112,1	47 915,62	86,7	49 075,91	102,4
безвозмездные доходы	45 530,20	55 580,96	34 179,18	75,1	20 955,20	61,3	18 887,10	90,1
Расходы (всего)	97 132,02	139 948,88	93 909,95	96,7	72 452,60	77,2	71 571,32	98,8
в т.ч. условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	1 650,00	х	3 250,00	х
% условно утверждаемых расходов	х	х	х	х	2,6	х	5,3	х
Дефицит (-), профицит(+)	-2 282,64	-16 204,06	-4 456,31	х	-3 581,78	х	-3 608,31	х
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	4,6	23,8	8,1	х	7,5	х	7,4	х

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Форносовского городского поселения **соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.**

Предлагаемый проектом решения размер условно-утверждаемых расходов на 2027 и 2028 годы составляет 2,6% и 5,3% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Предлагаемые к утверждению проектом решения объемы доходов бюджета Форносовского городского поселения на 2026 - 2028 годы в основном определены исходя из ожидаемого исполнения доходов в 2025 году и прогноза социально-экономического развития с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства РФ в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Форносовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленными одновременно с проектом решения.

Пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

В составе материалов и документов к проекту решения представлен реестр источников доходов бюджета Форносовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Отраженные в проекте бюджета доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61, 62 БК РФ и Приказа Минфина РФ от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)⁶».

⁶ Далее - Приказ № 70н

Согласно пояснительной записке к проекту решения, доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей социально-экономического развития Форносовского городского поселения, с учетом положений БК РФ, а также с Постановлением от 17.08.2022 № 243 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, главным администратором которого является администрация Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с последующими изменениями).

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2026 - 2028 годов, а также утвержденные показатели на 2025 год, ожидаемые поступления в 2025 году представлены в *Таблице 3*.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	2025 год			2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
	в ред. от 13.12.2024 № 15	в ред. от 17.10.2025 № 50	оценка			
Налоговые и неналоговые доходы	49 319,17	68 163,86	68 163,86	55 274,46	47 915,62	49 075,91
Налоговые доходы	34 501,42	38 557,69	38 557,69	41 904,46	43 455,62	44 923,91
Удельный вес, %	36,4	31,2	32,1	46,8	63,1	66,1
Неналоговые доходы	14 817,75	29 606,17	29 606,17	13 370,00	4 460,00	4 152,00
Удельный вес, %	15,6	23,9	24,6	14,9	6,5	6,1
Безвозмездные поступления	45 530,20	55 580,96	51 959,16	34 179,18	20 955,20	18 887,10
Удельный вес, %	48,0	44,9	43,3	38,2	30,4	27,8
Всего доходов	94 849,37	123 744,81	120 123,01	89 453,64	68 870,82	67 963,01

Как следует из Таблицы 3, в 2026 - 2028 годах, относительно планируемых за 2025 год поступлений (оценка), прогнозируется отрицательная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Форносовского городского поселения.

Основную долю в доходной части бюджета на 2026 - 2028 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2028 году, согласно проекту решения, должна составить 66,1% от общей суммы доходов бюджета.

Доля неналоговых доходов на 2025 год составит 24,6% от общей суммы доходов бюджета (оценка). В последующем трехлетнем периоде ожидается уменьшение их доли до 6,1% доходной части бюджета.

Объем безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2025 год составит 51 959,16 тыс. руб. или 43,3% от общего объема доходов.

Поступление безвозмездных поступлений в бюджет Форносовского городского поселения на 2026 - 2028 годы предлагается со значительным снижением относительно оценки исполнения за 2025 год, так как не включает субсидии бюджетам бюджетной системы РФ, предусмотренные Форносовскому городскому поселению **проектом областного закона** Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», что само по себе не является нарушением пункта 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, согласно которому «*Межбюджетные трансферты, получаемые из областного*

и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период».

Однако после принятия областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» объем и структура безвозмездных поступлений на 2027 и 2028 год потребуют уточнения.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Форносовского городского поселения в 2026 - 2028 годах:

- на 2026 год составляет 55 274,46 тыс. руб., что ниже на 18,9% относительно оценки исполнения за 2025 год;

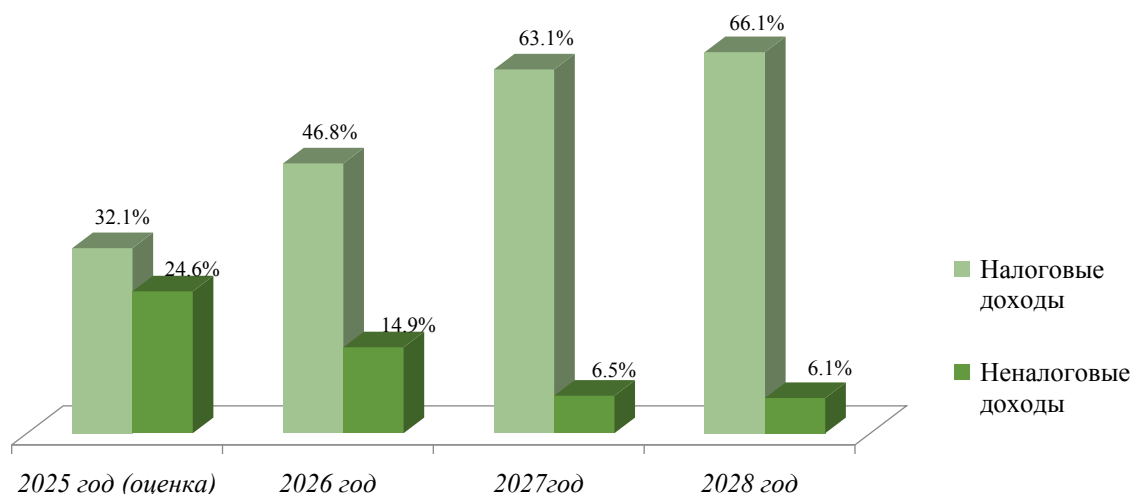
- на 2027 год – 47 915,62 тыс. руб., что на 13,3% ниже прогноза на 2026 год и на 29,7% ниже относительно оценки исполнения за 2025 год;

- на 2028 год – 49 075,91 тыс. руб., что на 2,4% выше прогноза на 2027 год и ниже на 28,0% относительно оценки исполнения за 2025 год.

Таким образом, согласно рассматриваемому проекту решения, в 2026 - 2028 годах ожидается снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета относительно прогноза на 2025 год.

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов представлена на *Диаграмме 1*.

Диаграмма 1



Необходимо отметить, что высокая доля налоговых доходов в 2026 - 2028 годах, представленная на диаграмме сложилась вследствие того, что в проекте бюджета Форносовского городского поселения предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы только в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов на 2026 год запланирован в сумме 41 904,46 тыс. руб., в 2027 году – 43 455,62 тыс. руб., в 2028 году 44 923,91 тыс. руб.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2025 году (оценка), налоговые доходы на 2026 год увеличиваются на 8,7%, на 2027 год – 12,7%, на 2028 год – 16,5%.

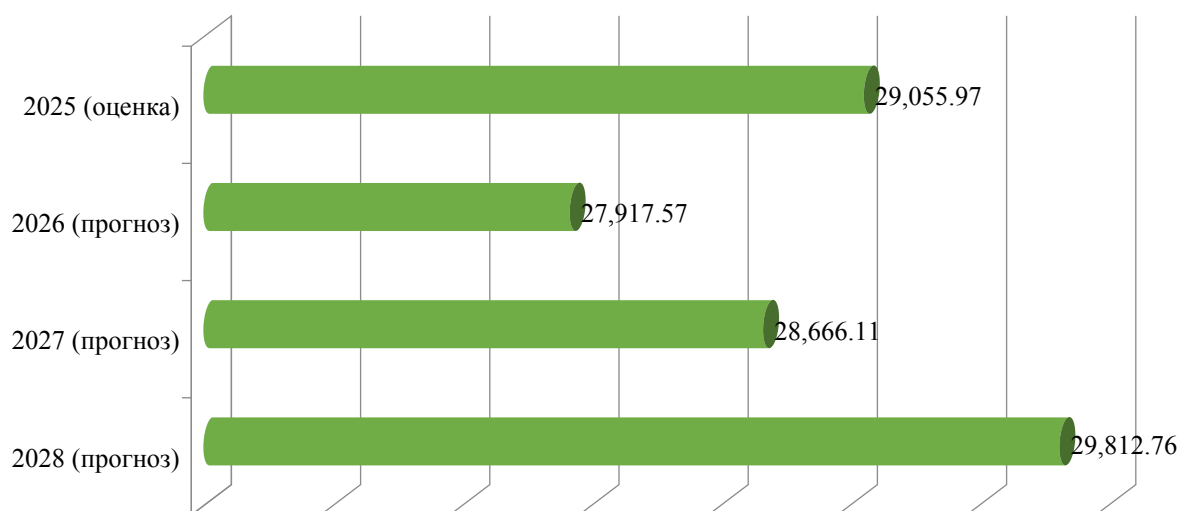
Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов бюджета поселения в 2026 - 2028 годах составят: налог на доходы физических лиц и земельный налог.

Проектом решения поступление **налога на доходы физических лиц**⁷ планируется на 2026 год – 27 917,57 тыс. руб., на 2027 год 28 666,11 тыс. руб., на 2028 год – 29 812,76 тыс. руб.

Динамика поступлений НДФЛ представлена на Диаграмме 2.

Диаграмма 2, тыс. руб.

Поступления НДФЛ в 2025-2028 г.г.



Согласно Прогнозу социально-экономического развития Форносовского городского поселения фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию на 2026 год составит 580,74 тыс. руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 109,9% (на 52,42 тыс. руб.). Значение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по муниципальному образованию предусмотрено на 2026 год в сумме 185,20 руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 0,3% (на 500,00 руб.).

По данным Прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию спрогнозирован на 2026 год в сумме 30 963,8 млн. руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 111,2%. Рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по муниципальному образованию предусмотрен на 2026 год на 10,6% выше относительно оценки 2025 года.

⁷ Далее - НДФЛ

В соответствии с базовым вариантом Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 - 2028 годы номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций на 2026 год увеличится на 10,7% относительно ожидаемого показателя 2025 года и составит 105 780 руб.

Анализ по отдельным показателям прогнозов социально-экономического развития Форносовского городского поселения, Тосненского муниципального района Ленинградской области и Ленинградской области представлен в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
	2024	2025	2026	2027	2028
Прогноз социально-экономического развития Форносовского городского поселения на период 2026 - 2028 годов					
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата / в целом по муниципальному образованию, руб.	180 365,0	184 700,0	185 200,0	186 400,0	188 800,0
Темп роста (% к предыдущему году)	x	102,4	100,3	100,6	101,3
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, тыс. руб.	478,3	528,3	580,7	632,6	682,4
Темп роста (% к предыдущему году)	x	110,5	109,9	108,9	107,9
Прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 - 2028 годы					
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб.	81 263,9	92 230,6	102 050,2	110 376,6	118 174,2
Темп роста (% к предыдущему году)	117,9	113,5	110,6	108,2	107,1
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, млн. руб.	23 819,6	27 845,2	30 963,8	33 657,6	36 215,6
Темп роста (% к предыдущему году)	119,6	116,9	111,2	108,7	107,6
Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 - 2028 годы⁸					
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. (базовый вариант прогноза)	82 026	95 560	105 780	114 450	122 580
Темп роста (% к предыдущему году)	120,4	116,5	110,7	108,2	107,1

Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) составлен исходя из расчетов главного администратора - Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

Прогнозируемые поступления акцизов в бюджет Форносовского городского поселения составляют: на 2026 год – 1 739,39 тыс. руб., на 2027 год 2 321,91 тыс. руб., на 2028 год – 2 418,46 тыс. руб.

По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год увеличение прогнозируемых сумм поступлений акцизов на нефтепродукты в 2026 году составит 10,6%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 133,5% и 104,2% соответственно.

Согласно пояснительной записке, «Расчеты произведены на основании протяженности автомобильных дорог местного значения (20,58 км.), а также на основании прямого расчета, основанного на непосредственном

⁸ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 № 584-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 4 октября 2024 года № 646-р»

использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида дохода на основании динамики поступлений, сложившейся в 2025 году».

Налог на имущество физических лиц в 2026 году по сравнению с оценкой поступлений за 2025 год уменьшится на 1,1% и составит 1 685,00 тыс. руб. В плановом периоде 2027 и 2028 годов сумма по данному налогу составит 1 720,00 тыс. руб. и 1 755,00 тыс. руб. соответственно.

Прогнозные показатели на 2026 по земельному налогу выше по сравнению с 2025 годом на 9,5%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 101,8%.

При нормативе отчисления данного налога в местный бюджет 100%, прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составит на 2026 год в размере 10 460,00 тыс. руб., на 2027 год в размере 10 645,00 тыс. руб., на 2028 год в размере 10 835,00 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, *планируемые поступления земельного налога рассчитаны согласно норматива отчисления, а также с учетом льгот, предусмотренных решением Совета депутатов Форносовского городского поселения № 27 от 23.12.2019 г. с изменениями «Об установлении и введении земельного налога на территории Форносовского городского поселения», а также спрогнозированы по данным главного администратора налоговых платежей – ФНС России.*

Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых доходов в бюджет Форносовского городского поселения на 2026 год составляет 13 370,00 тыс. руб., что на 48,9% ниже оценки за 2025 год, на 2027 год – 4 460,00 тыс. руб., что ниже прогноза по проекту бюджета на 2026 год на 66,6%, на 2028 год 4 152,0 тыс. руб., что ниже прогноза по проекту бюджета на 2027 год на 6,9%.

Согласно рассматриваемому проекту решения наблюдается снижение неналоговых доходов на 2026 - 2028 год по сравнению с оценкой исполнения за 2025 год. Уменьшение неналоговых доходов бюджета прогнозируется, за счет снижения поступлений по следующим источникам доходов: «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», а также «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов».

По источнику дохода «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» наблюдается снижение доходов на 2026 - 2028 годы относительно ожидаемых поступлений 2025 года (оценка) от 36,7% до 82,0%.

Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов составляет на 2026 год в размере 5 000,00 тыс. руб., на 2027 год в размере 1 900,00 тыс. руб.,

на 2028 год в размере 1 500,00 тыс. руб., что ниже оценки исполнения за 2025 год на 61,9%, 85,5% и 88,6% соответственно.

Данную группу доходов составляют доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений, и доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений ожидаются в размере: на 2026 год – 5 000,00 тыс. руб.; на 2027 год 1 900,00 тыс. руб.; на 2028 год – 1 500,00 тыс. руб.

Диаграмма 3, тыс. руб.

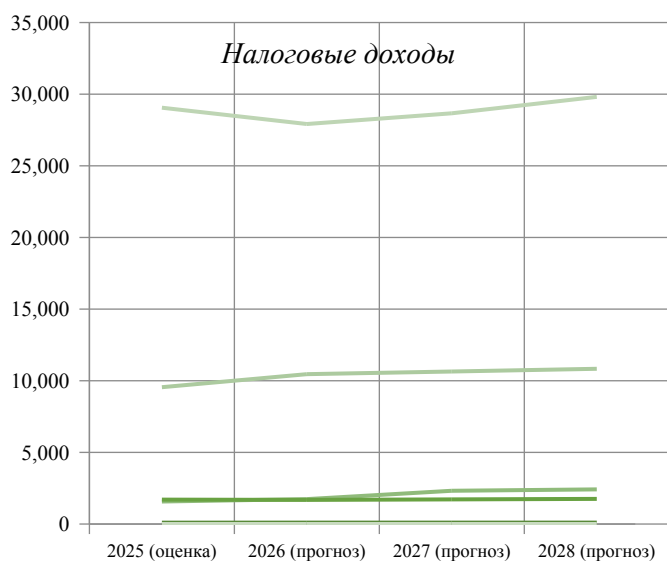
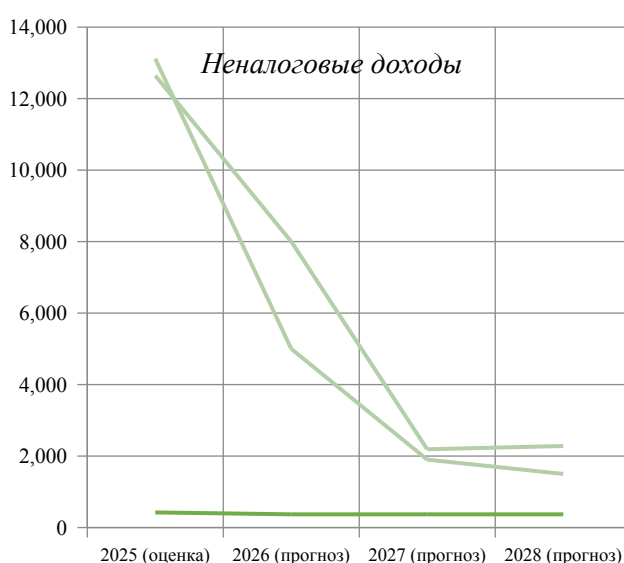


Диаграмма 4, тыс. руб.



- Налог на доходы физических лиц
- Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ
- Налог на имущество физических лиц
- Налоги на совокупный доход
- Земельный налог

- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В целом, в период 2025 - 2028 годов по налоговым доходам бюджета Форносовского городского поселения наблюдается небольшая положительная динамика, по неналоговым доходам динамика отрицательная, что наглядно представлено на Диаграммах 3 и 4.

По результатам проведенного анализа расчетов объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых на 2026 - 2028 годы у контрольно-счетной палаты отсутствуют замечания по расчетам налоговой и неналоговой доходной части бюджета, за исключением источников доходов «Налог на доходы физических лиц» и «Государственная пошлина», предлагаемые проектом постановления назначения по которым **не в полной мере соответствуют** предложению Управления Федеральной

налоговой службы по Ленинградской области по прогнозу поступлений доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой России.

Вместе с тем отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со статьей 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета

В проекте бюджета Форносовского городского поселения предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- на 2026 год в сумме 10 692,00 тыс. руб.;
- на 2027 год в сумме 10 851,00 тыс. руб.;
- на 2028 год в сумме 9 186,70 тыс. руб.

В проекте бюджета данные поступления предусмотрены и соответствуют объему распределенных межбюджетных трансфертов бюджету Форносовского городского поселения, предусмотренному проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Форносовского городского поселения на 2026 год составляет 38,2%.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, *расходы бюджета спланированы на основании разработанных муниципальных программ, учтены предложения депутатов Форносовского городского поселения, жителей поселения, а также требования надзорных органов.*

По результатам выборочного анализа соблюдения требований статьи 21 БК РФ и приказа Минфина РФ от 10.06.2025 № 71н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82н»⁹, а также Приказа № 70н установлено, что расходы бюджета Форносовского городского поселения, предусмотренные проектом бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации.

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета Форносовского городского поселения предлагаются проектом решения на 2026 год в объеме 93 909,95 тыс. руб.,

⁹ Далее - Приказ № 71н

на плановый период 2027 и 2028 годов в объеме 70 802,60 тыс. руб. и 68 321,32 тыс. руб. соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на 2026 год меньше объема бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденного уточненным решением о бюджете в ред. от 17.10.2025 № 50 на 32,9%.

Снижение общего объема расходов к 2028 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений.

В структуре расходов 2026 года наибольший объем будут составлять расходы по следующим направлениям:

- культура и кинематография – 35 624,38 тыс. руб. или 37,9%;
- общегосударственные вопросы – 23 972,70 тыс. руб. или 25,5%;
- национальная экономика – 16 260,66 тыс. руб. или 17,3%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 16 987,61 тыс. руб. или 18,1%.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета будут занимать расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2026 году – 0,4%, в 2027 и 2028 году – 0,4% ежегодно, по разделу «Образование» в 2026 году 0,3%, в 2027 – 0,02%, на 2028 год по данному разделу бюджетные средства не запланированы, по разделу «Национальная оборона» в 2026 – 0,5%, 2027 году – 0,6%, в 2028 году по данному разделу расходы не запланированы. По разделам «Физическая культура и спорт» и «Социальная политика» плановые расходы на 2026 - 2028 годы не предусмотрены.

Проектом бюджета предусмотрено увеличение с 01.01.2026 фонда оплаты труда. Оплата должностных окладов работников муниципального казенного учреждения за месяц или выполнение установленной нормы труда планируется в размере 14 870 руб. с индексацией в 1,054 раза.

Пунктом 15 проекта решения расходы на обеспечение деятельности администрации Форносовского городского поселения на 2026 год предлагаются к утверждению в сумме 22 772,22 тыс. руб., на 2027 год в сумме 22 144,28 и 2028 год в сумме 22 144,28 тыс. руб.

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части бюджета предусматривается создание резервного фонда местной администрации, предоставление и расходование средств которого осуществляется в соответствии с порядком, утверждаемым администрацией Форносовского городского поселения.

Пунктом 13 проекта бюджета бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Форносовского городского поселения предусмотрены на 2026 - 2028 годы в объеме 100,00 тыс. руб. ежегодно.

Структура расходов бюджета Форносовского городского поселения на период 2026 - 2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в *Таблице 5*.

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	93 909,95	100,0	72 452,60	100,0	71 571,32	100,0
Программные расходы	67 379,72	71,7	46 113,44	63,6	44 100,97	61,6
Непрограммные расходы	26 530,23	28,3	24 689,16	34,1	24 220,36	33,8
<i>Условно-утверждаемые расходы</i>	х	х	1 650,00	2,3	6 690,00	4,6

Прогнозируется, что доля расходов на реализацию муниципальных программ Форносовского городского поселения в 2026 году составит 71,7% или 67 379,72 тыс. руб., непрограммные расходы составят 28,3% или 26 530,23 тыс. руб.

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению по соответствующей каждой муниципальной программе Форносовского городского поселения целевой статье расходов бюджета, что соответствует пункту 2 статьи 179 БК РФ.

Одновременно с проектом решения представлены копии всех 9 паспортов МП с указанием нормативно-правовых актов администрации, вносящих изменения в МП согласно Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности МП Форносовского городского поселения, утвержденного постановлением администрации от 24.12.2021 № 353 (с изменениями)¹⁰.

Основную долю в структуре программных расходов бюджета Форносовского городского поселения в 2026 - 2028 годах составляют следующие муниципальные программы:

- «Развитие культуры Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году – 37,9%, в 2027 году – 49,3 и 2028 году – 49,2%;

- «Развитие автомобильных дорог Форносовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году 16,6%, в 2027 году – 6,9%, в 2028 году – 7,3%.

Экспертиза представленных паспортов МП контрольно-счетной палатой не проводилась.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке МП и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации.

Согласно Порядка МП, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные МП в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение

¹⁰ Далее - Порядок

реализации МП на очередной финансовый год на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации Форносовского городского поселения не позднее 01 ноября текущего финансового года.

Так, по состоянию на 01.10.2025 бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ **исполнены на 60,0%** от показателей запланированных средств на 2025 год.

Следует напомнить, что невыполнение плановых бюджетных назначений по программным расходам означает не достижение целей социально-экономического развития поселения, отраженных в соответствующих муниципальных программах поселения, что указывает на риск недостижения результатов, соответственно, неэффективного использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности планирования бюджетных ассигнований и расходования средств бюджета Форносовского городского поселения для исполнения расходных обязательств с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации муниципальных программ.

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 26 530,23 тыс. руб. на 2026 год, в плановом периоде 2027 и 2028 годов – 24 689,16 тыс. руб. и 24 220,36 тыс. руб. соответственно.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2026 год предусматривается на «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления» 23 182,01 тыс. руб. или 87,4% общего объема непрограммных расходов.

По данной статье расходы в 2026 году предусмотрены на следующие направления:

- обеспечение функций органов местного самоуправления в сумме 19 934,90 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета (местный бюджет) в сумме 501,20 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 409,79 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов в сумме 126,75 тыс. руб.;

- обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений (областной бюджет) в сумме 3,50 тыс. руб.;
- обеспечение деятельности главы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в сумме 2 205,88 тыс. руб.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 15 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности администрации Форносовского городского поселения:

- на 2026 год – в сумме 22 772,22 тыс. руб.;
- на 2027 год – в сумме 22 144,28 тыс. руб.;
- на 2028 год – в сумме 22 144,28 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете (пункт 17) утверждается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2026 года в 1,054 раза.

Предлагаемый размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения предусматривается объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых Форносовским городским поселением муниципальному образованию Тосненский муниципальный район Ленинградской области на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы в общем объеме 1 619,40 тыс. руб. (пункт 14 проекта решения, приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета (местный бюджет) в объеме 501,20 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов (местный бюджет) в объеме 126,75 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в объеме 409,79 тыс. руб.;
- для осуществления части полномочий по организации вопросов местного значения по организации ритуальных услуг на территории Форносовского городского поселения в объеме 469,86 тыс. руб.;

- на осуществления отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части организации работы единой дежурно-диспетчерской службы в объеме 111,80 тыс. руб.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ и пунктом 20.2 Положения о бюджетном процессе, пунктом 19 проекта бюджета и приложением 6 к проекту бюджета устанавливается объем и распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения:

- на 2026 год в объеме 13 152,77 тыс. руб.;
- на 2027 год в объеме 3 892,31 тыс. руб.;
- на 2028 год в объеме 3 974,56 тыс. руб.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Наибольший объем бюджетных ассигнований дорожного фонда планируется направить на обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения. Доля расходов бюджета по данному мероприятию составит в 2026 году – 98,6%.

На **капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения** запланированы расходы:

- в 2027 году в общей сумме – 1 784,55 тыс. руб.;
- в 2028 году в общей сумме – 1 789,52 тыс. руб.

На 2026 год расходы по данному мероприятию не запланированы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что наименование мероприятия «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» (Приложение 6 к проекту бюджета «Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета Форносовского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов») не соответствует наименованию данного мероприятия в Распоряжении администрации Форносовского городского поселения от 13.11.2025 №94-р «Об утверждении детализации и порядка применения кодов целевых статей, дополнительных функциональных, экономических кодов, кодов целей, дополнительных кодов (КОСГУ) расходов бюджета Форносовского городского поселения», в Приложении 3 к проекту бюджета «Распределение бюджетных

ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и в Приложении 4 к проекту бюджета «Ведомственная структура расходов бюджета Форносовского городского поселения на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов». Требуется корректировка.

На мероприятия по содержанию автомобильных дорог, осуществляемые за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов запланированы расходы: в 2026 году в общей сумме – 183,02 тыс. руб., в 2027 году в общей сумме 2 107,77 тыс. руб., в 2028 году в общей сумме – 2 185,04 тыс. руб.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»¹¹ установлено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

В соответствии со статьей 107 БК РФ верхние пределы муниципального внутреннего долга устанавливаются по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте РФ.

На основании части 3 статьи 184.1 БК РФ пунктом 5 текстовой части проекта решения к утверждению предлагается верхний предел внутреннего долга Форносовского городского поселения на 01 января 2027 года, на 01 января 2028 года и на 01 января 2029 года в сумме 0,00 тыс. руб. соответственно.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения устанавливается на 2026 - 2028 годы в размере 0,00 тыс. руб. ежегодно.
Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.

¹¹ Далее - Федеральный закон № 257-ФЗ