

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹ на основании пункта 1.7. Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений), в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 17.09.2020 № 143 (с учетом изменений)².

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Фёдоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

¹ далее - проект решения, проект бюджета

² далее - Положение о бюджетном процессе

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- Фёдоровское городское поселение, муниципальное образование, поселение – Фёдоровское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов, СД – совет депутатов Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- МП – муниципальная программа
- КЦСР – код целевой статьи расходов
- КБК – код бюджетной классификации
- КОСГУ – классификация операций сектора государственного управления
- РФ – Российская Федерация
- КПМ – комплекс процессных мероприятий
- КВР – код вида расходов

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

В соответствии с положениями статьи 172 БК РФ, статьи 12 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Фёдоровского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов³.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического муниципального образования **одобряется** местной администрацией **одновременно** с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития **утверждён** постановлением администрации от 01.10.2025 № 736⁴ и представлен в контрольно-счетную палату одновременно с проектом решения.

Следует отметить, что информация о принятии решения о внесении проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган, а также об **одобрении** прогноза социально-экономического муниципального образования **отсутствует**, в связи с чем **имеется риск нарушения пункта 3 статьи 173 БК РФ.**

³ далее - Прогноз социально-экономического развития

⁴ Постановление администрации от 01.10.2025 № 736 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

Данный проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Фёдоровского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и Основными направлениями бюджетной политики Фёдоровского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов⁵, представленными одновременно с проектом решения.

Отмечается, что представленные документы *не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796*, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов поселения, *отсутствует*.

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В представленном пакете документов *отсутствуют* оглавление и сквозная нумерация.

По мнению контрольно-счетной палаты, в текстовой части проекта решения и приложениях к проекту решения *следует придерживаться единого подхода* при указании единицы измерения объемов местного бюджета (тысяч рублей, тыс. рублей или тыс. руб.).

Пунктом 2 проекта решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета на плановый период 2027 и 2028 годов. В соответствии с пунктом 20.1. статьи 20 Положения о бюджетном процессе и пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ в решении о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета. По мнению контрольно-счетной палаты, при сбалансированности бюджета 11 абзац пункта 2 *следует излагать в следующем виде*: «прогнозируемый размер дефицита (профицита) местного бюджета на 2027 год в сумме 0,00 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 0,00 тыс. рублей».

Пункт 6 проекта решения *требует корректировки*, так как не учитывает доходы местного бюджета, поступающие в плановый период.

⁵ далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики

Пункты 8 и 9 проекта решения *требуют редакторской правки* («...на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов...»).

Пункт 10 проекта решения *требует редакторской правки* в части указания наименования администрации.

Пункт 11 проекта решения *требует уточнения*.

Предлагаемая пунктом 15 проекта решения **расчетная величина для расчета должностных окладов работников казенных учреждений** за календарный месяц или за выполнение нормы труда, с 1 января 2026 года - в размере 14,87 тыс. руб. *соответствует* расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в третьем чтении).

Проектом решения предусмотрен пункт 19, касающийся осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности. Приложениями 3 и 4 к проекту решения расходы по КВР 400 *не предусмотрены*.

Пунктом 20 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что *допускается* в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и статьей 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности. При этом указанный пункт проекта решения *требует редакторских правок*:

- в 1 абзаце в части применения сокращения и знака препинания и указания сводной бюджетной росписи поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- 2 абзац целесообразно дополнить «... субсидий **и иных межбюджетных трансфертов**, предоставляемых ...»;

- в 9 абзаце следует учесть, что в соответствии с Приказом № 82н⁶ правила формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, а также их структуру, принципы назначения, коды составных частей бюджетной классификации РФ, которые в соответствии с БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы РФ, определяет Порядок формирования и применения КБК РФ, их структура и принципы назначения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 93.8 пунктами 21-23 проекта решения устанавливаются **возможность, способы и основные условия**

⁶ Приказ Министерства финансов РФ от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ № 82н)

урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием.

Однако пункт 21 проекта решения *требует уточнения* в части применения сокращения, а также введения новых.

Проектом решения не утверждаются по причине отсутствия:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств,
- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период,
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на очередной финансовый год и плановый период,
- программа муниципальных гарантий в валюте РФ.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Фёдоровского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов	279 754,21	248 187,78	256 054,65
Общий объем расходов	301 549,96	248 187,78	256 054,65
Дефицит (-) / профицит (+)	-21 795,76	0,00	0,00

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьями 28 и 33 БК РФ, *обеспечен*: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и бюджета текущего года приведен в Таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год	
	(в ред. от 27.11.2025 № 146)	проект	% 2026 к 2025 (в ред. от 27.11.2025 № 146)	проект	% 2027 к 2026	проект	% 2028 к 2027
Доходы (всего), в том числе:	321 607,80	279 754,21	87,0	248 187,78	88,7	256 054,65	103,2
налоговые и неналоговые доходы	261 124,72	235 566,36	90,2	238 119,06	101,1	246 342,73	103,5
безвозмездные поступления	60 483,08	44 187,85	73,1	10 068,72	22,8	9 711,92	96,5

Расходы (всего)	314 567,38	301 549,96	95,9	248 187,78	82,3	256 054,65	103,2
<i>в т.ч. условно утверждаемые расходы</i>	x	x	x	23 265,83	x	27 805,12	x
Дефицит(-) / профицит(+)	+7 040,42	-21 795,76	x	0,00	x	0,00	x
<i>% дефицита к налоговым и неналоговым доходам</i>	x	9,3%	x	0,0%	x	0,0%	x

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета Фёдоровского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 21 795,76 тыс. руб., 0,00 тыс. руб. и 0,00 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозному объему дефицита (профицита) бюджета на 2026 - 2028 годы.

Проект бюджета на 2026 год сформирован с дефицитом. **Размер дефицита**, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений *не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ*.

Предлагаемый проектом решения **размер условно-утверждаемых расходов** на 2027 и 2028 годы составляет 9,8% и 11,3% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что *соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ*.

Проектом решения планируется снижение объема доходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год относительно показателей решения о бюджете на 2025 год (в ред. от 27.11.2025 № 146) на 13,0%, при этом прогнозируется уменьшение объема безвозмездных поступлений на 26,9%. На 2027 год в проекте бюджета также наблюдается снижение доходов на 11,3% относительно плановых показателей 2026 года, на 2028 год – рост на 3,2% к 2027 году.

В отношении расходов бюджета наблюдается аналогичная ситуация: на очередной финансовый год и плановый период проектом бюджета предусматриваются меньшие объемы расходов в сравнении с показателями текущего года.

Результаты анализа формирования доходов бюджета

В соответствии с данными пояснительной записки при формировании доходной части проекта бюджета учитывались положения основных

направлений налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и, соответственно, предполагаемые к принятию в 2025 году изменения и дополнения в налоговое и бюджетное законодательство, а также нормативные правовые акты представительного и исполнительного органа Фёдоровского городского поселения, касающиеся своих полномочий и вступающие в силу с 1 января 2026 года. Расчет ассигнований по основным показателям доходной части бюджета произведен на основании отчета ИФНС, информации о суммах недоимки по состоянию на 01.10.2025 года, согласно Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения⁷.

Прогноз поступления доходов бюджета поселения:

- на 2026 год – 279 754,21 тыс. руб.;
- на 2027 год – 248 187,78 тыс. руб.;
- на 2028 год – 256 054,65 тыс. руб.

Как следует из представленных данных, основную долю в доходной части бюджета поселения на 2026 - 2028 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых в 2028 году составит 95,0% от общей суммы доходов бюджета муниципального образования.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2026 - 2028 годов, а также утвержденные показатели на 2025 год, ожидаемые поступления в 2025 году и исполненные назначения в 2024 году представлены в Таблице 3.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2024 год (ф. 0503117)	2025 год			2026 год	2027 год	2028 год
		в ред. от 19.12.2024 № 99	в ред. от 27.11.2025 № 146	ожидаемое исполнение			
Налоговые и неналоговые доходы	216 418,19	234 796,35	261 124,72	264 423,86	235 566,36	238 119,06	246 342,73
Налоговые доходы	200 917,33	216 346,14	240 815,42	244 114,57	231 362,55	235 034,54	243 155,10
Удельный вес, %	53,7	78,7	74,9	80,6	82,7	94,7	95,0
Неналоговые доходы	15 500,86	18 450,21	20 309,29	20 309,29	4 203,81	3 084,53	3 187,63
Удельный вес, %	4,1	6,7	6,3	6,7	1,5	1,2	1,2
Безвозмездные поступления	157 684,59	40 083,10	60 483,08	38 562,22	44 187,85	10 068,72	9 711,92
Удельный вес, %	42,2	14,6	18,8	12,7	15,8	4,1	3,8
Всего доходов	374 102,78	274 879,45	321 607,80	302 986,09	279 754,21	248 187,78	256 054,65

Доля налоговых доходов по оценке исполнения за 2025 год составляет 80,6% от общей суммы доходов бюджета, что на 26,9% выше фактического исполнения за 2024 год, а в последующем трехлетнем периоде 2026 - 2028 годов ожидается на уровне 80,6-95,0% доходной части бюджета.

Доля безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2025 год составляет 12,7% от общего объема доходов (при 14,6% от первоначально утвержденного общего объема доходов на 2025 года), на 2026 год вырастет до

⁷утверждена постановлением администрации от 16.09.2022 № 642

15,8%, на плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируется 4,1% и 3,8% соответственно.

Отмечается тенденция к снижению зависимости бюджета поселения от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, что может свидетельствовать о большей самостоятельности в решении вопросов местного значения.

В приложении 2 к проекту решения *обнаружены недостатки и замечания, требующие принятия мер по их устранению:*

1. *Технические ошибки* при нумерации столбцов.
2. Отмечается отличающийся подход при указании обобщающих КБК (*не указаны* 1 05 00000 00 0000 000, 1 08 00000 00 0000 000).
3. Приложение 2 к проекту решения *не соответствует требованиям* Приказа Министерства финансов РФ от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»⁸ в части применения КБК 1 08 04020 01 1000 110 и указания наименования дохода по КБК 2 02 00000 00 0000 000.
4. Суммы на 2026 - 2028 годы по КБК 2 02 20000 00 0000 150 *указаны некорректно*.
5. Указание КБК 1 16 00000 00 0000 000, 1 16 07010 13 0000 140 и 2 02 25555 13 0000 150 *нецелесообразно* ввиду отсутствия бюджетных назначений на очередной финансовый год и плановый период.
6. Указание источников доходов по КБК 2 02 29999 13 0000 150 *требует уточнения*.
7. Наименование источника доходов по КБК 2 02 29999 13 0000 150 «Субсидии на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждение культуры Ленинградской области» *требует редакторской правки*.
8. В соответствии с Приказом № 70н субвенции бюджетам бюджетной системы РФ *следует указывать после* субсидий бюджетам бюджетной системы РФ.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы на 2026 год прогнозируются в сумме 231 362,55 тыс. руб. (82,7% от общих доходов поселения), неналоговые доходы – 4 203,81 тыс. руб. (1,5%).

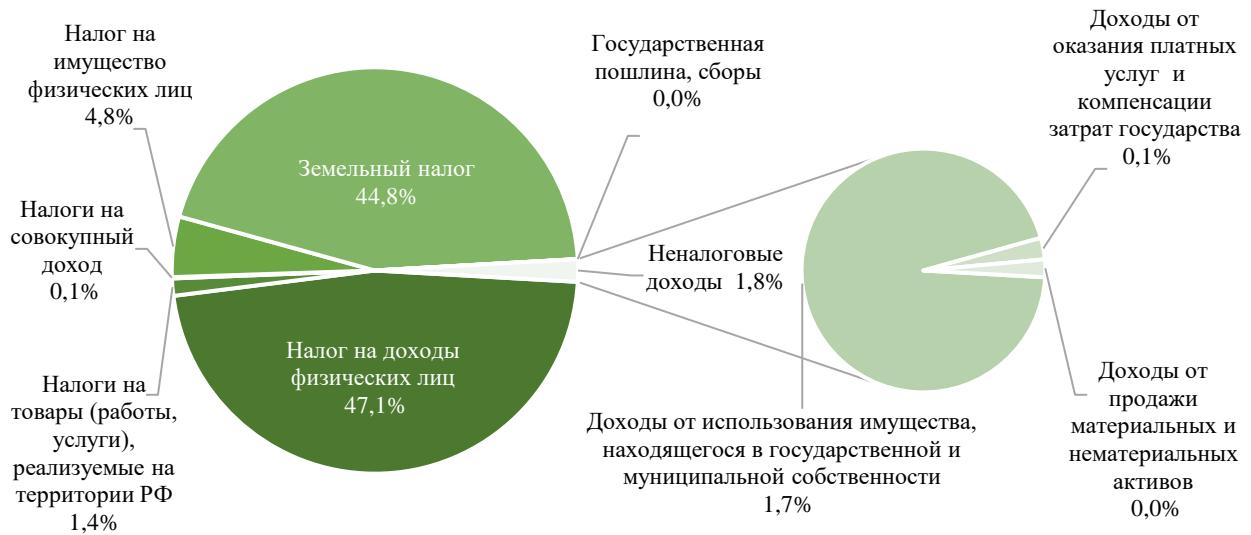
Диаграмма 1

⁸ далее - Приказ № 70н



Диаграмма 2

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2026 год



Основными доходными источниками бюджета поселения на 2026 год в структуре **налоговых и неналоговых доходов** являются налог на доходы физических лиц (47,1%) и земельный налог (44,8%).

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

- на 2026 год – в сумме 235 566,36 тыс. руб. (доля снижена на 3,1% относительно оценки исполнения за 2025 год);
- на 2027 год – в сумме 238 119,06 тыс. руб. (доля увеличена на 11,7% к уровню 2026 года);
- на 2028 год – в сумме 246 342,73 тыс. руб. (доля увеличена на 0,3% к уровню 2027 года).

Налоговые доходы

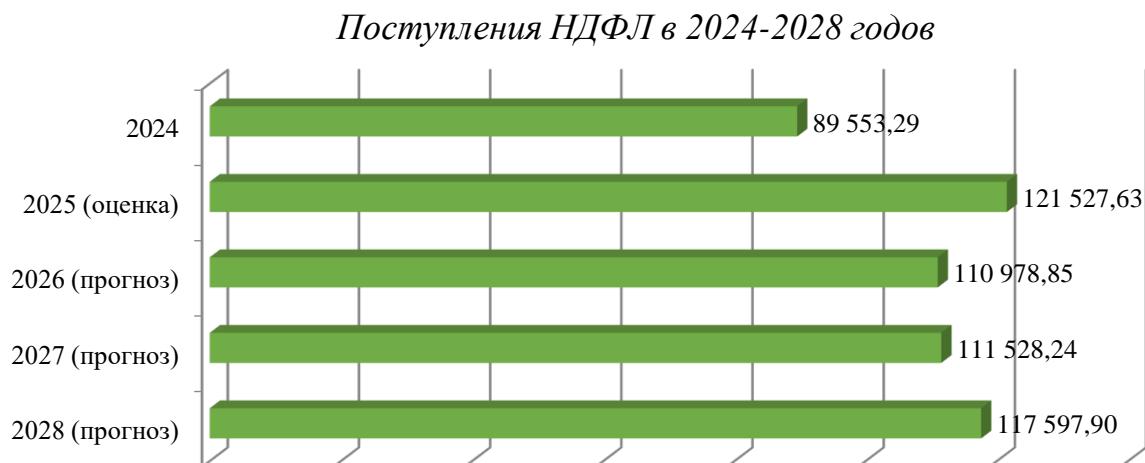
Проектом решения предусматриваются прогнозные назначения по **налогу на доходы физических лиц⁹** на 2026 год в сумме 110 978,85 тыс. руб. (+14,4% к первоначально утвержденным назначениям

⁹ далее - НДФЛ

2025 года), на 2027 год – 111 528,24 тыс. руб. (+0,5% к 2026 году), на 2028 год – 117 597,90 тыс. руб. (+5,4% к 2027 году).

В 2026 году ожидаются поступления НДФЛ в сумме 110 978,85 тыс. руб., что на 23,9% выше фактического поступления указанного налога в 2024 году (89 553,29 тыс. руб.).

Диаграмма 3, тыс. руб.



Анализ по отдельным показателям прогнозов социально-экономического развития поселения, Тосненского муниципального района Ленинградской области и Ленинградской области представлен в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
	2024	2025	2026	2027	2028
Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на период 2026-2028 годы					
Среднемесячная номинальная начисленная заработка плата в целом по муниципальному образованию, руб.	117 426,2	124 680,3	125 000,0	125 500,0	130 000,0
Темп роста (% к предыдущему году)	x	106,2	100,3	100,4	103,6
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, тыс. руб.	1 933,2	2 083,0	2 232,4	2 435,6	2 635,6
Темп роста (% к предыдущему году)	x	107,7	107,2	109,1	108,2
Прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026-2028 годы					
Среднемесячная номинальная начисленная заработка плата в целом по муниципальному образованию, руб.	81 263,9	92 230,6	102 050,2	110 376,6	118 174,2
Темп роста (% к предыдущему году)	117,9	113,5	110,6	108,2	107,1
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, млн. руб.	23 819,6	27 845,2	30 963,8	33 657,6	36 215,6
Темп роста (% к предыдущему году)	119,6	116,9	111,2	108,7	107,6
Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы¹⁰					
Номинальная начисленная среднемесячная заработка плата работников организаций, руб. (базовый вариант прогноза)	82 026	95 560	105 780	114 450	122 580
Темп роста (% к предыдущему году)	120,4	116,5	110,7	108,2	107,1

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Фёдоровского городского поселения фонд начисленной заработной платы всех работников

¹⁰ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 № 584-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 4 октября 2024 года № 646-р»

по муниципальному образованию спрогнозирован на 2026 год в сумме 2 232,40 тыс. руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 7,2% (на 149,40 тыс. руб.). Значение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по муниципальному образованию предусмотрено на 2026 год в сумме 125,00 тыс. руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 0,3% (на 0,32 тыс. руб.).

На предстоящий бюджетный цикл в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области и Ленинградской области также прогнозируется ежегодный рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и фонда начисленной заработной платы всех работников.

При сопоставлении планируемых поступлений от уплаты НДФЛ в доход бюджета поселения на 2026 год с прогнозируемой динамикой показателей Прогноза социально-экономического развития Фёдоровского городского поселения, Прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района Ленинградской области и Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области **наблюдается слабая согласованность** динамики поступления НДФЛ на очередной финансовый год и плановый период с темпом роста отдельных показателей прогноза социально-экономического развития поселения.

Кроме того, контрольно-счетная палата отмечает **формальный** подход разработчика при составлении Прогноза социально-экономического развития Фёдоровского городского поселения.

Проектом решения прогнозируется поступление **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ** на 2025 в сумме 3 226,70 тыс. руб. (+12,0% к первоначально утвержденным назначениям 2025 года) и на 2027 - 2028 годы планового периода в суммах 4 314,30 тыс. руб. и 4 500,20 тыс. руб. соответственно.

Поступление **единого сельскохозяйственного налога** планируется ежегодно в сумме 250,00 тыс. руб., что соответствует первоначально утвержденным назначениям 2025 года.

Сумма поступлений **налога на имущество физических лиц** планируется на очередной финансовый год в сумме 11 320,00 тыс. руб. (на уровне ожидаемого исполнения 2025 года) и на 2027-2028 годы планового периода в суммах 11 530,00 тыс. руб. ежегодно.

Поступления от уплаты **земельного налога** прогнозируются на 2026 год в сумме 105 580,00 тыс. руб., что ниже на 2,4% относительно первоначально утвержденных показателей текущего года, на 2027 и 2028 годы – в сумме 107 405,00 тыс. руб. и 109 270,00 тыс. руб. соответственно.

Отмечается, что оценка потерь бюджета Фёдоровского городского поселения от предоставления налоговых льгот на очередной финансовый год и на плановый период в пояснительной записке **не приведена**.

Поступления в бюджет поселения от уплаты **государственной пошлины, сборов** на 2026 год и каждый год планового периода спрогнозированы в сумме 7,00 тыс. руб.

Следует отметить, что предлагаемые проектом постановления назначения налоговых доходов **не в полной мере соответствуют** предложению Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области по прогнозу поступлений доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой России, указанному в письме Комитета финансов администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области от 07.07.2025 № 05-03-426/2025.

Неналоговые доходы

Согласно рассматриваемому проекту решения основную долю неналоговых доходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период составляют **доходы от использования имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности¹¹** - от 92,3% до 94,8% от общего объема неналоговых доходов в периоде 2026-2028 годов.

Доходы от использования имущества на очередной финансовый год прогнозируются в сумме 3 984,81 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 года – в суммах 2 853,63 тыс. руб. и 2 943,63 тыс. руб. соответственно, группа доходов включает:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, спрогнозированные на 2026 год в сумме 1 830,00 тыс. руб., на плановый период в сумме 613,02 тыс. руб. ежегодно;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) - на 2026 год в сумме 1 715,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 1 801,40 тыс. руб., на 2028 год в сумме 1 891,40 тыс. руб.;

¹¹ далее - доходы от использования имущества

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) - в сумме 78,61 тыс. руб. ежегодно;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - в сумме 360,60 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с данными пояснительной записки расчеты поступлений по доходам от использования имущества *произведены на основании заключенных договоров аренды*.

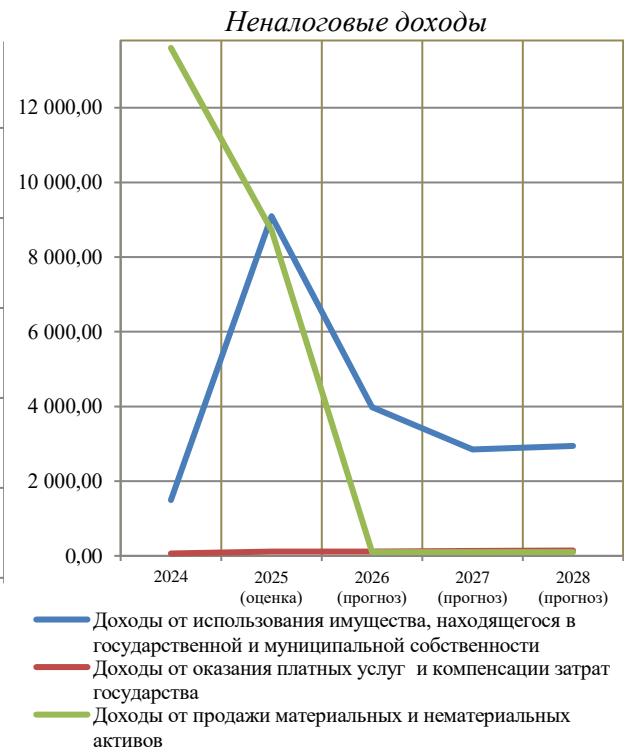
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составляют от 2,8% до 4,5% от общего объема неналоговых доходов в периоде 2026-2028 годов. На очередной финансовый год и плановый период доходы спрогнозированы в суммах 119,00 тыс. руб., 130,90 тыс. руб. и 144,00 тыс. руб. соответственно.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы в сумме 100,00 тыс. руб. на очередной финансовый год и на каждый год планового периода. В соответствии документами, представленными одновременно с проектом решения *приватизация муниципального имущества поселения в 2026 году не планируется*.

Диаграмма 4, тыс. руб.



Диаграмма 5, тыс. руб.



В целом в период 2024-2028 годов по налоговым доходам бюджета Фёдоровского городского поселения в основном наблюдается слабая положительная динамика, а по неналоговым доходам бюджета поселения – сокращение объемов поступлений, что наглядно представлено на Диаграммах 4 и 5.

По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность при обосновании неналоговых доходов (отсутствие расчетов плановых показателей), что не позволяет подтвердить реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета

Доля безвозмездных поступлений в бюджете муниципального образования на 2026 год составляет 15,8% от общего объема доходов, на 2027 год – 4,1%, на 2028 год – 3,8%.

Общий объем безвозмездных поступлений **на 2026 год** составляет 44 187,85 тыс. руб., из них:

- 43 740,83 тыс. руб. – субсидии;
- 447,02 тыс. руб. – субвенции.

Согласно пункту 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе межбюджетные трансферты, получаемые из областного и федерального бюджетов, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете муниципального образования в соответствии с областным законом Ленинградской области об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

В проекте бюджета сформирован прогноз безвозмездных поступлений, объем которых *не в полной мере соответствует* объему распределенных межбюджетных трансфертов бюджету Фёдоровского городского поселения, предусмотренному проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в третьем чтении)¹².

Субсидии бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 2026 год в сумме 33 263,53 тыс. рублей **не предусмотрены**.

¹² далее - проект областного бюджета

При этом администрацией представлено Дополнительное соглашение к соглашению о представлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области Бюджету Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области № 2 от 20.05.2025 с комитетом **по дорожному хозяйству** Ленинградской области, согласно которому *общий размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета Ленинградской области Бюджету поселения в соответствии с Соглашением составляет в 2026 году не более 33 263,53 тыс. руб.*

Отмечается, что проектом областного бюджета Бюджету Фёдоровского городского поселения предусмотрена субсидия на мероприятия по ремонту и модернизации мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2026 год в сумме 1 200,90 тыс. руб. В проекте решения при указании данной субсидии на 2026 год **не учтены 0,90 тыс. руб.**

Кроме того, в третьем чтении проекта областного бюджета Бюджету Фёдоровского городского поселения **предусмотрена субсидия** на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий муниципальных образований Ленинградской области на 2026 год в сумме **5 000,00 тыс. руб.**

Отмечается, что **требуется корректировка размера субвенции** на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в соответствие с проектом областного бюджета: 2026 год – 565,9 тыс. руб., 2027 год – 629,3 тыс. руб. и 2028 год – 796,4 тыс. руб.

Обращаем внимание, что в связи с корректировкой доходной части местного бюджета, **требуется внести соответствующие изменения в расходы местного бюджета на указанные цели.**

Суммы остальных межбюджетных трансфертов, указанные в проекте бюджета, **соответствуют** объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету поселения проектом областного бюджета.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Проект бюджета поселения по расходам сформирован:

- на 2026 год в сумме 301 549,96 тыс. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением о бюджете на 2025 год (в ред. от 27.11.2025 № 146), на 4,1%,
 - на 2027 год в сумме 248 187,78 тыс. руб., что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2026 год на 17,7%,
 - на 2028 год в сумме 256 054,65 тыс. руб., что больше планового объема бюджетных ассигнований на 2027 год на 3,2%.

Структура расходов бюджета поселения на период 2026 - 2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в Таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	301 549,96	100,0	248 187,78	100,0	256 054,65	100,0
Программные расходы	207 583,21	68,8	129 713,68	52,3	129 177,53	50,4
Непрограммные расходы	93 966,75	31,2	95 208,27	38,4	99 072,00	38,7
<i>Условно-утверждаемые расходы</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>23 265,83</i>	<i>9,4</i>	<i>27 805,12</i>	<i>10,9</i>

В 2026 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 68,8% и 31,2% против 71,4% и 28,6% в первой редакции 2025 года.

При анализе структуры расходов 2026 года установлено, что основными направлениями расходов являются:

- национальная экономика (28,3% от общих расходов),
- общегосударственные вопросы (26,8%),
- жилищно-коммунальное хозяйство (23,2%),
- культура и кинематография (15,7%).

Доля данных разделов расходов в очередном финансовом году и плановом периоде составляет от 91,5% до 94,0%.

Анализ расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ на очередной финансовый год и на плановый период представлен в Таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2025 год		2026 год			2027 год		2028 год	
		(в ред. от 19.12.2024 № 99)	(в ред. от 27.11.2025 № 146)	Проект	Темп роста к первонач. ред. 2025 г.	доля, %	Проект	доля, %	Проект	доля, %
ИТОГО		298 910,86	314 567,38	301 550,0	100,9	100,0	224 921,95	100,0	228 249,53	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	79 778,96	75 633,26	80 735,92	101,2	26,8	79 650,60	35,4	83 959,88	36,8
Национальная оборона	0200	406,90	406,90	443,50	109,0	0,1	458,80	0,2	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4 630,28	2 124,12	4 011,27	86,6	1,3	3 365,91	1,5	4 049,52	1,8
Национальная экономика	0400	66 698,85	66 537,36	85 355,14	128,0	28,3	47 142,30	21,0	40 846,48	17,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	74 192,12	115 130,33	69 911,51	94,2	23,2	30 813,02	13,7	33 788,12	14,8
Образование	0700	895,00	1 065,00	952,00	106,4	0,3	952,00	0,4	952,00	0,4
Культура и кинематография	0800	40 011,65	41 276,37	47 323,54	118,3	15,7	48 759,62	21,7	50 337,70	22,1
Социальная политика	1000	983,27	983,27	1 036,37	105,4	0,3	1 036,37	0,5	1 036,37	0,5
Физическая культура и спорт	1100	28 745,00	9 241,95	9 144,34	31,8	3,0	10 042,70	4,5	10 524,14	4,6
Средства массовой информации	1200	2 568,82	2 168,82	2 636,38	102,6	0,9	2 700,63	1,2	2 755,33	1,2

В 2026 году отмечается высокий темп роста расходов по разделам 0400 «Национальная экономика» и 0700 «Образование» и (+28,0% и +18,3% к первоначальным показателям 2025 года соответственно). Также в 2026 году

значительно снижается объем финансирования по разделу 1000 «Социальная политика» (снижение на 68,2% к показателям первоначальной редакции бюджета на 2025 год).

Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований проверка обоснованности отраженных в проекте бюджета объемов бюджетных ассигнований контрольно-счетной палатой не проводилась. В то же время, материалы проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков бюджетного планирования.

Контрольно-счетная палата отмечает следующие **недостатки** в проекте постановления администрации «Об утверждении детализации применения кодов целевых статей, кодов целей, дополнительных кодов (КОСГУ) расходов бюджета Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»¹³:

1. Приложением 1 к Проекту постановления по КЦСР **не предусмотрены** КЦСР 10 7 01 SД160, 12 4 01 S4840, 25 4 01 14310, 27 2 И4 00000, 27 2 И4 55550, 91 3 01 00000, 91 8 01 00000.

2. Наименование КЦСР «Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю» в Приложении 1 к Проекту постановления по КЦСР предлагается утвердить **дважды** для КЦСР 91 3 01 60640 и 91 3 01 60660.

3. Наименования КЦСР 07 4 01 12290, 07 4 03 S0360, 08 4 04 60660, 21 0 00 00000, 91 0 00 00000, 91 3 00 00000, 91 3 01 60650, 91 3 01 71340, 99 0 00 00000, 99 9 01 60670, предлагаемые к утверждению Приложением 1 к Проекту постановления по КЦСР, **не в полной мере соответствуют** наименованиям данных КЦСР, указанным в приложениях 3 и (или) 4 к проекту решения.

4. Наименования дополнительных кодов (КОСГУ) 241, 251, 264, 281, 352 и 353, предлагаемые к утверждению Приложением 5 к Проекту постановления по КЦСР, **не соответствуют** требованиям Порядка применения КОСГУ, утвержденного Приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 № 209н.

По мнению контрольно-счетной палаты при утверждении Проекта постановления по КЦСР **следует учесть указанные замечания** (при необходимости внести изменения в проект решения).

В приложениях 3 и 4 к проекту решения отмечаются следующие **замечания и недостатки, требующие принятия мер по их устранению:**

¹³ далее - Проект постановления по КЦСР

1. Столбец 1 «№ п/п» приложения 3 к проекту решения **полностью не заполнен**, столбцы 3 и 4 данного приложения **требуют правки**.

2. В приложении 3 к проекту решения **не указан** КЦСР 99 9 01 60670.

3. Приложения 3 и 4 к проекту решения **нарушают требования** Приказа № 82н в части указания подраздела 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования». Кроме того, в данных приложениях **требуется редакторская правка** при указании наименования подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».

4. Приложение 4 к проекту решения **нарушает требования** Приказа № 82н в части указания наименования КВР 850 по КЦСР 91 3 01 00040 в подразделе 0104, наименования раздела 0200, наименования КВР 320 по КЦСР 99 9 01 03080 в подразделе 1001.

5. В приложении 4 к проекту решения **требуется редакторская правка** при указании КВР 240 по КЦСР 12 4 01 14260 по подразделу 0502, по КЦСР 12 7 01 S5140, по подразделу 0503 по КЦСР 25 7 01 S4310, 25 4 01 14310.

6. В приложениях 3 и 4 к проекту решения указание КВР 830 по КЦСР 91 3 01 00040, КЦСР 27 2 00 00000 **нецелесообразно** ввиду отсутствия бюджетных ассигнований.

7. В приложении 4 к проекту решения указание КЦСР 10 7 01 SД160 **нецелесообразно** ввиду отсутствия бюджетных ассигнований и отсутствия в приложении 3 к проекту решения.

8. Приложение 3 к проекту решения **не соответствует** приложению 4 к проекту решения в части указания наименований КЦСР 07 4 01 12290, 08 4 04 60660, 21 0 00 00000, 91 3 01 60650.

9. В приложении 4 к проекту решения наименование КЦСР 91 0 00 00000 в подразделе 0103 **не соответствует** наименованию данного КЦСР в подразделах 0102, 0104, 0106 и 0314 приложения 4 к проекту решения и в приложении 3 к проекту решения, наименования КЦСР 99 0 00 00000 в подразделе 0203, **не соответствует** наименованиям данного КЦСР в подразделах 0408, 0412, 0501, 1001 и 1202 приложения 4 к проекту решения, в подразделах 0111 и 0113 приложения 4 к проекту решения и в приложении 3 к проекту решения.

10. В приложении 3 к проекту решения **допущена арифметическая ошибка** при указании бюджетных ассигнований по КЦСР 12 4 01 00000. В приложении 4 к проекту решения **допущена арифметическая ошибка**

при указании бюджетных ассигнований по КЦСР 12 4 02 00000 по подразделу 0503.

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходная часть бюджета Фёдоровского городского поселения в основном сформирована в программной структуре расходов на основе 11 МП. Расходы бюджета Фёдоровского городского поселения на реализацию МП составляют 68,8% от общего объема расходов бюджета на 2026 год, на 2027 год – 57,7%, на 2028 год – 56,6%.

Проект решения по расходам на реализацию МП сформирован:

- на 2026 год в сумме 207 583,21 тыс. руб. (11 МП),
- на 2027 год в сумме 129 713,68 тыс. руб. (10 МП),
- на 2028 год в сумме 129 177,53 тыс. руб. (10 МП).

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП Фёдоровского городского поселения, утвержденного постановлением администрации от 01.02.2022 № 36 (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации от 22.03.2022 № 126)¹⁴ разработка МП осуществляется на основании перечня МП поселения, утверждаемого постановлением администрации. Отмечается, что сроки **утверждения** перечня МП или **внесения изменений** в него Порядком МП **не установлены**.

Перечень МП муниципального образования утвержден постановлением администрации от 25.11.2025 № 881 **с нарушением пункта 3.2 Порядка МП**.

Согласно пункту 1.6 Порядка МП, **МП, планируемые к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, подлежат утверждению постановлением администрации не позднее 10 ноября текущего года.**

Частью 2 статьи 179 БК РФ местным администрациям предоставлено право установления сроков утверждения МП, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, **а также изменения в ранее**

¹⁴ далее - Порядок МП

утвержденные МП. Данное право администрацией поселения реализовано **не в полной мере.**

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка МП, МП разрабатывается **ежегодно** со сроком реализации на период **не менее 3 (трех) лет**, что создает **высокий риск дублирования мероприятий, что, в свою очередь, может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, а также к допущению двойного финансирования одних и тех же работ или взаимозаменяемых мероприятий.**

Одновременно с проектом решения представлены все 11 проектов паспортов муниципальных программ.

В ходе экспертизы проведено сопоставление представленных проектов паспортов МП с действующими редакциями МП, размещенными на официальном сайте администрации поселения в сети «Интернет», в результате чего установлено следующее.

Если проектами постановлений администрации, излагающими приложенные проекты паспортов МП, в соответствии с пунктом 2.1 Порядка МП утверждаются муниципальные программы, контрольно-счетная палата отмечает **указанный выше риск**, а также **риск нарушения срока**, установленного пунктом 1.6 Порядка МП.

Если проектами постановлений администрации, излагающими приложенные проекты паспортов МП, вносятся изменения в ранее утвержденные муниципальные программы, контрольно-счетная палата считает необходимым указать на **риск нарушения пункта 2.1 Порядка** и отмечает, что исключение 2024 и 2025 годов **не может быть признано корректным.**

Также утверждение представленных проектов паспортов МП может привести к нарушению пунктов 2.5 и (или) 3.1 Порядка МП (паспорта **не соответствуют** утвержденной Порядком МП форме и (или) указанный в паспорте ответственный исполнитель МП **не соответствует** ответственному исполнителю, указанному в перечне МП поселения, что приведет к утверждению МП, **разработанных не на основании перечня МП поселения**, соответственно).

Указанные выше замечания отражены в таблице 7:

Таблица 7

Наименование МП	Срок реализации МП		Нарушение пункта 2.5 Порядка МП	Ответственный исполнитель	
	в проекте паспорта	утверждено		в проекте паспорта	в перечне МП поселения
Повышение квалификации муниципальных служащих и работников, не относящихся к должностям муниципальной службы администрации	2026-2028	2024-2027	да	Главный специалист по кадровой работе	администрация

Развитие физической культуры и спорта на территории поселения	2026-2028	2024-2027	да	администрация МКУК «Федоровский ДК»	
Развитие культуры Фёдоровского городского поселения	2026-2028	2024-2027	да	администрация МКУК «Федоровский ДК»	
Безопасность на территории поселения	2026-2028	2024-2027	да	Специалист по гражданской обороне	администрация
Развитие улично- дорожной сети поселения	2026-2028	2024-2027	да	Главный специалист по благоустройству Главный специалист по вопросам ЖКХ	администрация
Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории поселения	2026-2028	2024-2027	да	Главный специалист по вопросам ЖКХ администрации Главный специалист по благоустройству администрации	администрация
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности поселения	2026-2028	2024-2027	да	Главный специалист по вопросам ЖКХ администрации Главный специалист по благоустройству администрации	администрация
Создание условий для экономического развития на территории поселения	2026-2028	2024-2027	да	Главный специалист по экономическому развитию администрации Заместитель главы администрации, курирующий работу отдела землеустройства, архитектуры и муниципального имущества Начальник отдела землеустройства, архитектуры и муниципального имущества	администрация
Борьба с борщевиком Сосновского на территории поселения	2026-2028	2024-2027	да	Главный специалист по благоустройству администрации	администрация
Формирование комфортной городской среды на территории поселения	2026-2028	2024-2027	да	Главный специалист по благоустройству	администрация
Водоснабжение и водоотведение поселения	2026-2028	2024-2027	да	Главный специалист по вопросам ЖКХ администрации	администрация

Кроме того, по мнению контрольно-счетной палаты в представленных проектах паспортах МП **необходимо уточнить** соисполнителей МП и участников МП.

Обращаем внимание, что МП содержат элементы (*отраслевые, федеральные и национальный* проекты), не предусмотренные пунктом 2.4. Порядка МП.

Экспертиза представленных проектов паспортов МП контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее:

1. Проектом паспорта МП «Повышение квалификации муниципальных служащих и работников, не относящихся к должностям муниципальной службы администрации Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация КПМ «Совершенствование системы дополнительного профессионального образования лиц, замещающих должности муниципальной службы и должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы в администрации Фёдоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области». В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию данного КПМ, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

При этом необходимо отметить, что проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию КПМ, который *не включен* в соответствующую строку проекта паспорта МП, вследствие чего существуют *риски нецелевого использования бюджетных средств*, так как правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию данного КПМ в бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов *отсутствуют*.

2. Проектом паспорта МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация КПМ «Обеспечение условий для развития на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области физической культуры, школьного спорта и массового спорта». В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию данного КПМ, существуют риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП.

При этом необходимо отметить, что проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию КПМ, который *не включен* в соответствующую строку проекта паспорта МП, вследствие чего существуют *риски нецелевого использования бюджетных средств*, так как правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию данного КПМ в бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов *отсутствуют*.

3. Проектом паспорта МП «Развитие культуры Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация двух подпрограмм. В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию подпрограмм,

существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

4. Проектом паспорта МП «Безопасность на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация четырех подпрограмм. В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию подпрограмм, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

5. Проектом паспорта МП «Безопасность на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация пяти подпрограмм и федерального проекта. В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию подпрограмм и федерального проекта, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

При этом необходимо отметить, что проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отраслевого проекта, который *не включен* в соответствующую строку проекта паспорта МП, вследствие чего существуют *риски нецелевого использования бюджетных средств*, так как правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию отраслевого проекта в бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов *отсутствуют*.

6. Проектом паспорта МП «Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация КПМ «Осуществление мероприятий по содержанию (в том числе проектно-изыскательские работы) и развитию объектов благоустройства территории», федерального и приоритетного проектов. В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию указанных структурных элементов, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

При этом необходимо отметить, что проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию КПМ и отраслевого проекта, которые *не включены* в соответствующие строки проекта паспорта МП, вследствие чего существуют *риски нецелевого использования бюджетных средств*, так как правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию КПМ и отраслевого проекта в бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов *отсутствуют*.

7. Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отличающийся подход* при указании КПМ в проекте паспорта МП «Энергосбережение

и повышение энергетической эффективности Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Кроме того, проектом паспорта указанной МП предусмотрена реализация мероприятий, направленных на достижение целей проектов. В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию указанных структурных элементов, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

8. Контрольно-счетная палата обращает внимание на отличающийся подход при указании КПМ в проекте паспорта МП «Создание условий для экономического развития в Фёдоровском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Кроме того, наименование МП в приложениях 3 и 4 к проекту решения *требует корректировки*.

9. Проектом паспорта МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация КМП «Реализация комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области». В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию данного КПМ, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

При этом необходимо отметить, что проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию КПМ и отраслевого проекта, которые *не включены* в соответствующие сроки проекта паспорта МП, вследствие чего существуют *риски нецелевого использования бюджетных средств*, так как правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию отраслевого проекта в бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов *отсутствуют*.

10. Проектом паспорта МП «Формирование комфортной городской среды на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

11. Проектом паспорта «Водоснабжение и водоотведение Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусмотрена реализация мероприятий федерального проекта

«Чистая вода». В проекте решения *отсутствуют* бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральных проектов, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

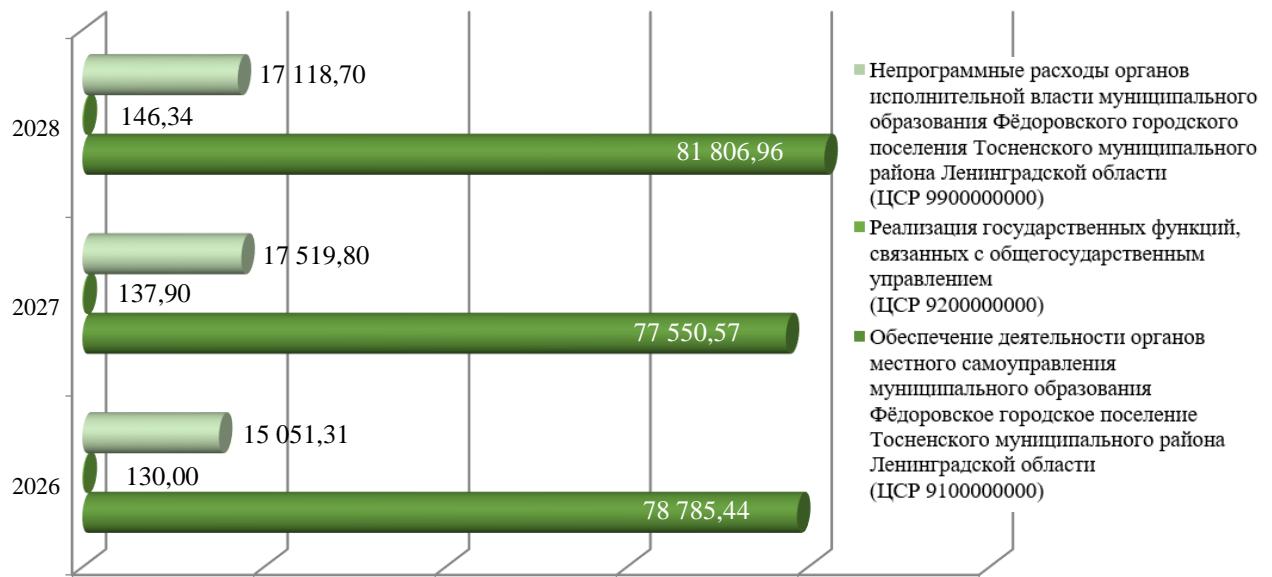
Требуется принятие мер по устранению выявленных замечаний и недостатков.

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

На осуществление **непрограммных направлений** деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в общей сумме 93 966,75 тыс. руб., на 2027 год – 95 208,27 тыс. руб., на 2028 год – 99 072,00 тыс. руб.

Структура непрограммных расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по направлениям представлена на диаграмме:

Диаграмма 6, тыс. руб.



Основная доля в непрограммных расходах 2026 года планируется на **«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Фёдоровское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области»** в сумме 78 785,44 тыс. руб. или 83,8% от общего объема непрограммных расходов. Расходы по данному направлению предусмотрены проектом решения двум главным распорядителям бюджетных средств на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий:

- администрации – 67 513,04 тыс. руб.,
- совету депутатов – 11 272,40 тыс. руб.

Следующая по объему доля непрограммных расходов 2026 года (16,0%) приходится на **«Непрограммные расходы органов исполнительной власти**

муниципального образования Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», бюджетные ассигнования на которые предусматриваются в сумме 15 051,31 тыс. руб. на следующие мероприятия:

Таблица 8, тыс. руб.

Направление расходов	Сумма
Резервный фонд администрации Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	500,00
Мероприятия в области национальной экономики	70,00
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	1 036,37
Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания "Почетный гражданин Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области"	610,00
Предоставление транспортных услуг и организация транспортного обслуживания на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	9 108,00
Мероприятия в сфере поддержки издательств и периодических средств массовой информации, в том числе периодических изданий, учрежденных органами местного самоуправления	2 636,38
Мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда	149,00
Осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	443,50
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений для осуществления части полномочий, по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	498,06

Наименьший объем непрограммных расходов на 2026 год предусматривается по направлению «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» в сумме 130,00 тыс. руб. на выполнение других обязательств муниципальных образований.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 12 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности представительного органа местного самоуправления на очередной финансовый год в сумме 11 272,40 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 11 490,90 тыс. руб. и 11 731,20 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с пунктом 20.2 Положения о бюджетном процессе пунктом 12 проекта решения следует утверждать расходы на обеспечение деятельности *совета депутатов Фёдоровского городского поселения*.

Пунктом 13 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления: на 2026 год – в сумме 66 451,97 тыс. руб., на 2027 год – в сумме 66 359,67 тыс. руб., на 2028 год – в сумме 70 357,76 тыс. руб.

В соответствии с Приложениями 3 и 4 к проекту решения расходы на обеспечение деятельности администрации на 2028 год предлагается утвердить в сумме 70 375,76 тыс. руб. **Требуется корректировка.**

По мнению контрольно-счетной палаты **целесообразно дополнить** пункт 20.2 Положения о бюджетном процессе расходами на обеспечение деятельности администрации поселения (исполнительного органа местного самоуправления).

При формировании проекта решения расходы на содержание органов местного самоуправления **превышают предельные значения расходов**, определенные на основании постановления Правительства Ленинградской области от 28.11.2025 № 980 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2026 год».

Проектом решения о бюджете (пункт 14) устанавливается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы поселения, с 1 января 2026 года в 1,054.

Предлагаемый размер индексации **соответствует размеру индексации**, установленному проектом областного бюджета.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Пунктом 17 проекта решения и приложением 5 к проекту решения предусматривается объем межбюджетных трансфертов, передаваемых поселением муниципальному образованию Тосненский муниципальный район Ленинградской области на исполнение полномочий в 2026 году на:

245,40 тыс. руб. осуществление полномочий по формированию архивных фондов	633,20 тыс. руб. осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета	1 261,07 тыс. руб. осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю
446,09 тыс. руб. осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части работы единой дежурно-диспетчерской службы	498,06 тыс. руб. осуществление части полномочий, по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг на территории Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	

В соответствии с Положением о бюджетном процессе пункт 17 проекта решения *следует излагать в следующей редакции*: «Утвердить объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области бюджету Тосненского муниципального района Ленинградской области, на исполнение полномочий в 2026 году в сумме 3 083,83136 тысяч рублей согласно приложению 5.».

Следует *уточнить наименование* приложения 5 к проекту решения: объем иных межбюджетных трансфертов, представляемых из бюджета Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области бюджету Тосненского муниципального района Ленинградской области, на исполнение полномочий в 2026 году.

Наименования столбцов в таблице приложения 5 к проекту бюджета *требуют изменений*.

Наименования **иных межбюджетных трансфертов** в приложении 5 к проекту решения *требуется привести в соответствие* с наименованиями соответствующих КЦСР в приложениях 3 и 4 к проекту решения.

Одновременно с проектом бюджета представлены Порядок предоставления и методики расчета иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фёдоровского городского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. Кроме того, представлены расчеты объемов иных межбюджетных трансфертов на исполнение переданных полномочий на 2026 год.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 18 проекта решения и приложением 6 к проекту решения предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда поселения на очередной финансовый год в сумме 46 199,42 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 8 173,10 тыс. руб. и 3 402,68 тыс. руб. соответственно.

Следует отметить, что текстовой частью проекта решения (в том числе пунктом 18) *не предусмотрено* приложение 6 к проекту решения. Кроме того, в указанном приложении *не указана* единица измерения, наименование приложения *требует редакторской правки*.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2028 год *ниже* общего объема прогнозируемых

поступлений от источников формирования дорожного фонда на указанный год, ***требуется принятие мер по устранению выявленного замечания.***

Общий объем расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2026 год запланирован в сумме 70 429,07 тыс. руб., на 2027 год – 34 498,30 тыс. руб., на 2028 год – 28 199,48 тыс. руб.

Согласно статье 179.4 БК РФ дорожные фонды — это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁵ предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ постановлением администрации от 11.11.2024 № 844 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области и правилах их расчета» утверждены нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Фёдоровского городского поселения и правила расчета финансовых затрат на указанные цели.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 БК РФ решением о местном бюджете устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего

¹⁵ далее - Федеральный закон № 257-ФЗ

долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2026 года - в сумме 0,0 тыс. руб.;
- на 01 января 2027 года - в сумме 0,0 тыс. руб.;
- на 01 января 2028 года - в сумме 0,0 тыс. руб.

Таким образом, *пункт 16 проекта решения не соответствует требованиям БК РФ.*

Кроме того, по мнению контрольно-счетной палаты пункт 16 проекта решения *следует излагать в следующей редакции:* «Установить, что верхний предел муниципального внутреннего долга Фёдоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года составляет 0,00 тысяч рублей соответственно, в том числе по муниципальным гарантиям».

Предельный объем муниципального внутреннего долга проектом решения *не устанавливается.*