

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (22.12.2023)

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»¹, на основании пункта 1.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 20.12.2022 № 33-р (с учетом изменений) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в Лисинском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 21.12.2021 № 88².

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за истекший период 2023 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- РФ – Российская Федерация

- Лисинское сельское поселение, поселение – Лисинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области

- совет депутатов – совет депутатов Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области

¹ Далее - проект решения, проект бюджета

² Далее –Положение о бюджетном процессе

- администрация поселения – администрация Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- МП – муниципальная программа
- ЦСР – целевая статья расходов
- КВР – код вида расходов

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения внесен на рассмотрение совета депутатов постановлением администрации от 09.11.2023 № 150 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и о внесении на рассмотрение в совет депутатов Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области проекта бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»³.

При этом информация о дате внесения проекта решения отсутствует (отметка о получении проекта решения советом депутатов), в связи с чем подтвердить соблюдение срока, установленного пунктом 22.2 статьи 22⁴ Положения о бюджетном процессе, не представляется возможным.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Лисинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов⁵ одобрен постановлением администрации от 09.11.2023 № 150 и представлен одновременно с проектом решения. ***Отмечается формальный подход к составлению Прогноза социально-экономического развития.***

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представляются предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

³ Далее - постановление администрации от 09.11.2023 № 150

⁴ Администрация вносит на рассмотрение совета депутатов проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 15 ноября текущего года

⁵ Далее – Прогноз социально-экономического развития

В Опись документов к проекту решения включены ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Лисинское сельское поселение 2023 год (пункт 9 Описи), при этом одновременно с проектом решения представлены данные итоги, в которых представлены показатели **за 10 месяцев 2022 года**, что *не согласуется с требованиями статьи 184.2 БК РФ*.

При этом отмечается, что ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год представлены в Прогнозе социально-экономического развития поселения и пояснительной записке к нему.

Пунктом 15 проекта решения предлагается установить базовую расчетную величину для определения заработной платы работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из местного бюджета, с 01.01.2024 года в размере 12,265 тыс. руб., что не соответствует требованиям пункта 21.2 статьи 21 Положения о бюджетном процессе, в соответствии с которым решением о бюджете утверждается расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципального казенного учреждения за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда.

При этом размер данной расчетной величины *соответствует* расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

На основании статьи 96 Бюджетного кодекса РФ пунктом 20 проекта решения устанавливается, что остатки средств бюджета поселения на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Лисинского сельского поселения в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем 0,3 процента общего объема расходов бюджета поселения текущего финансового года.

Пунктом 21 проекта решения предлагается *установить, что в соответствии со статьей 242.26 БК РФ в 2024 году осуществляется казначейское сопровождение средств, получаемых на основании муниципальных контрактов, договоров (соглашений), источником финансового обеспечения которых являются предоставляемые из бюджета Лисинского сельского поселения средства, на сумму более 50 000,00 тысяч рублей*. При этом общий объем расходов поселения на 2024 год планируется в сумме 25 423,14 тыс. руб. ***Требуется пояснение.***

Пунктом 22 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктом 8

статьи 217 БК РФ и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

При этом отмечается, что абзац 7 пункта 22 проекта решения содержит ссылку на утративший силу нормативно-правовой акт.

В соответствии с пунктом 3 Порядка⁶ *иные межбюджетные трансферты предоставляются в объемах, утвержденных решением о бюджете поселения на 2024 год за счет собственных доходов бюджета поселения.*

В соответствии со статьей 47 БК РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством РФ и законодательством о налогах и сборах;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством РФ, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Учитывая изложенное, **требуется уточнение источников финансирования расходов бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов в соответствии с бюджетным законодательством РФ.**

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Лисинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ и пункта 21.1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе проектом решения предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2024 год	2025 год	2026 год
Доходы	24 161,54	21 326,14	18 368,82
Расходы	25 423,14	21 326,14	18 368,82
Дефицит	-1 261,60	0,00	0,00

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

⁶ Порядок (методика) и расчет распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Лисинского сельского поселения бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на исполнение части полномочий органами местного самоуправления Лисинского сельского поселения в 2024 году (Приложение № 7 к проекту решения)

Проект бюджета на 2024 год сформирован с дефицитом. **Размер дефицита, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.**

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024 год проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 261,60 тыс. руб., что соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.

Предлагаемый проектом решения **размер условно-утверждаемых расходов** на 2025 и 2026 годы составляет 2,5% и 5,3% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что **соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ** (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и бюджета текущего года приведен в *Таблице 2*:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	в ред. от 22.12.2022 № 121	в ред. от 15.11.2023 № 141	сумма	% 2024 к 2023 (в ред. от 22.12.2022 № 146)	сумма	% 2025 к 2024	сумма	% 2026 к 2025
Доходы (всего), в том числе:	26 041,03	25 543,25	24 161,54	92,8	21 326,14	88,3	18 368,82	86,1
налоговые и неналоговые доходы	13 128,71	9 301,74	12 778,42	97,3	11 218,52	87,8	11 494,80	102,5
безвозмездные доходы	12 912,32	16 241,51	11 383,12	88,2	10 107,62	88,8	6 874,02	68,0
Расходы (всего)	26 301,03	28 580,37	25 423,14	96,7	21 326,14	83,9	18 368,82	86,1
<i>в т.ч. условно утверждаемые расходы</i>	x	x	x	x	900,00	x	1 650,00	x
Дефицит	260,00	3 037,12	1 261,60	x	0,00	x	0,00	x
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	2,0%	32,7%	9,9%	x	x	x	x	x

По результатам анализа основных параметров проекта бюджета на 2024-2026 годы и бюджета текущего года установлено следующее.

Проектом решения планируется снижение объема доходов бюджета Лисинского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период.

В отношении расходов бюджета наблюдается аналогичная ситуация: на очередной финансовый год и плановый период проектом бюджета

предусматриваются меньшие объемы расходов в сравнении с показателями текущего года.

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Согласно пояснительной записке доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития поселения, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов и в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Лисинского сельского поселения, утвержденной постановлением администрации от 30.07.2019 № 142 (по неналоговым доходам бюджета).

Прогноз поступления доходов бюджета поселения:

- на 2024 год – 24 161,54 тыс. руб.;
- на 2025 год – 21 326,14 тыс. руб.;
- на 2026 год – 18 368,82 тыс. руб.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2024-2026 годов, а также утвержденные показатели на 2023 год, ожидаемые поступления в 2023 году и исполненные назначения в 2022 году представлены в *Таблице 3*.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	2023				2024	2025	2026
	Исполнено за 2023 год (ф. 0503117)	в ред. от 20.12.2022 № 21	в ред. от 15.11.2023 № 141	оценка			
Налоговые и неналоговые доходы	5 502,95	13 128,71	9 301,74	9 306,52	12 778,42	11 218,52	11 494,80
Удельный вес, %	29,2	50,4	36,4	41,1	52,9	52,6	62,6
Налоговые доходы	4 051,72	9 921,00	7 396,64	6 245,78	9 496,00	9 246,30	9 504,80
Удельный вес, %	21,5	38,1	29,0	27,6	39,3	43,4	51,7
Неналоговые доходы	1 451,23	3 207,71	1 905,10	3 060,74	3 282,42	1 972,22	1 990,00
Удельный вес, %	7,7	12,3	7,5	13,5	13,6	9,3	10,8
Безвозмездные поступления	13 336,31	12 912,32	16 241,51	13 336,32	11 383,12	10 107,62	6 874,02
Удельный вес, %	70,8	49,6	63,6	62,5	47,1	47,4	37,4
Всего доходов	18 839,26	26 041,03	25 543,25	22 642,83	24 161,54	21 326,14	18 368,82

Как видно из *Таблицы 3*, предусмотренный объем доходов бюджета поселения на очередной финансовый год и на каждый год планового периода меньше объема доходов, запланированного на 2023 год, объемы безвозмездных поступлений на 2024-2026 годы прогнозируются также в меньших размерах. При этом на 2025 и 2026 годы отмечается рост налоговых и неналоговых доходов относительно ожидаемого поступления в 2023 году.

Отмечается, что представленная оценка ожидаемого исполнения бюджета Лисинского сельского поселения за 2023 год **не соответствует** данным Реестра источников доходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2024 год и

плановый период 2025 и 2026 годов в части ожидаемых к исполнению в 2023 году налоговых и неналоговых доходов.

Основную долю в доходной части бюджета поселения на 2024-2026 годы составляют налоговые доходы, доля которых на 2026 год планируется на уровне 62,6% от общей суммы доходов бюджета.

Доля неналоговых доходов по оценке исполнения за 2023 год составляет 13,5%, на 2024 год планируется незначительное увеличение до 13,6%, на 2025 и 2026 годы прогнозируется 9,3% и 10,8%, соответственно.

Доля безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2023 год составляет 58,9% от общего объема доходов, на 2024 год снижается до 47,1%, на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется 47,4% и 37,4%, соответственно.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

В соответствии с проектом решения налоговые и неналоговые доходы обеспечивают 52,9% поступлений в бюджет Лисинского сельского поселения на 2024 год, на 2025 год - 52,6% и на 2026 год - 62,6%.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

- на 2024 год - в сумме 12 778,42 тыс. руб. (увеличение на 37,3% относительно оценки исполнения за 2023 год),
- на 2025 год – 11 218,52 тыс. руб. (снижение на 12,2% относительно 2024 года),
- на 2026 год – 11 494,80 тыс. руб. (увеличение на 2,5% относительно 2025 года).

Налоговые доходы

Прогноз поступления налоговых доходов в бюджет поселения:

- на 2024 год – 9 460,00 тыс. руб., что на 3 250,00 тыс. руб. (на 52,0%) больше оценки поступлений за 2023 год,
- на 2025 год – 9 246,30 тыс. руб., что на 249,70 тыс. руб. (на 2,6%) больше плановых назначений 2024 года,
- на 2026 год – 9 504,80 тыс. руб., что на 258,50 тыс. руб. (на 2,8%) выше прогнозных показателей 2025 года.

Основным доходным источником бюджета в структуре налоговых доходов является **земельный налог**, который прогнозируется:

- на 2024 год в сумме 4 501,00 тыс. руб. (+161,2% к ожидаемым к исполнению назначениям 2023 года),
- на 2025 год – 3 940,10 тыс. руб. (-12,5% к 2024 году),
- на 2026 год – 3 995,80 тыс. руб. (+0,4% к 2025 году).

Информация об оценке потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в пояснительной записке не представлена, что снижает ее информативность.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2024 год в сумме 2 300,00 тыс. руб. (-9,5% к ожидаемым к исполнению назначениям 2023 года), на 2025 год – 2 557,00 тыс. руб. (+11,2 % к 2024 году), на 2026 год – 2 745,00 тыс. руб. (+7,4 % к 2025 году).

Согласно пояснительной записке, в расчете налога на доходы физических лиц учтен ежегодный рост социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции):

- на 2024 год – 2 500,00 тыс. руб. (-9,5% к ожидаемым исполнениям назначениям 2023 года);
- на 2025 год – 2 550,00 тыс. руб.;
- на 2026 год – 2 600,00 тыс. руб.

По **единому сельскохозяйственному налогу** проектом решения предусматриваются прогнозные назначения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 15,00 тыс. руб. ежегодно (-15,10% к утвержденным назначениям 2023 года).

Согласно пояснительной записке: *«Планируемые поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджет поселения в 2024 и плановом периоде 2025 и 2026 годы рассчитаны с учетом информации, полученной от главного администратора доходов, Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области»*, при этом, по мнению Контрольно-счетной палаты, указанные в пояснительной записке данные не учтены разработчиком, поскольку по данным Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области поступление единого сельскохозяйственного налога в бюджет Лисинского сельского поселения прогнозируется:

- на 2024 год - в сумме 7,50 тыс. руб.;
- на 2025 год в сумме 7,50 тыс. руб.;
- на 2026 год в сумме 7,50 тыс. руб.

Проектом решения прогнозируется поступление **налога на имущество физических лиц** на 2024 год в сумме 180,00 тыс. руб., что на 80,0% или на 80,0 тыс. руб. выше утвержденных назначений 2023 года.

Также наблюдается положительная динамика поступления налога на плановый период 2025 и 2026 годов: увеличение на 2,3% (относительно 2024 года) и на 2,6% (относительно 2025 года), соответственно.

Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых доходов:

- на 2024 год – 3 282,42 тыс. руб., что на 7,2% выше оценки поступлений за 2023 год,

- на 2025 год – 1 972,22 тыс. руб., что ниже на 39,9% прогнозных показателей на 2024 год,

- на 2026 год – 1 990,00 тыс. руб., что выше на 0,9% прогнозных показателей на 2025 год.

Согласно рассматриваемому проекту решения основную долю неналоговых доходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период составляют **доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности**, которые планируются:

- на 2024 год – в сумме 1 832,42 тыс. руб., что на 215,72 тыс. руб. (на 10,5%) выше оценки поступлений в 2023 году;

- на 2025 год ожидается снижение поступлений на 1,8% относительно 2024 года до 1 800,00 тыс. руб.,

- на 2026 год – 1 810,00 тыс. руб. (увеличение на 0,6% относительно 2025 года).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства запланированы в сумме 350,00 тыс. руб. на 2024 год, что на 89,1% больше оценки исполнения за 2023 год; на 2025 год - в сумме 172,22 тыс. руб., что на 177,78 тыс. руб. меньше показателей 2024 года, на 2026 год – 180,00 тыс. руб., что на 4,5% больше показателей 2025 года.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2024 год прогнозируются в сумме 1 100,00 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы не планируются.

Согласно пояснительной записке *ожидаемые поступления по данному виду доходов рассчитаны исходя из проекта Прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год.*

Согласно представленному проекту Прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования

Лисинское сельское поселение⁷ на очередной финансовый год планируется приватизация здания библиотеки, расположенного по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Радофинниково, ул. Железнодорожная, д.34.

Отмечается, что проект плана не в полной мере соответствует законодательству РФ о приватизации, а именно:

- в нарушение подпункта г) пункта 6 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806⁸, в проекте плана не указан кадастровый номер недвижимого имущества;

- в нарушение пункта 5 Правил в проекте плана отсутствует прогноз объемов поступлений в местный бюджет в результате исполнения программы приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством РФ.

Кроме того, отсутствует информация о нахождении данного имущества в составе казны муниципального образования, основания для его включения в план приватизации в соответствии с требованиями части 5 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также информация о результатах приватизации прошлых лет.

По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность при обосновании неналоговых доходов (отсутствие расчетов плановых показателей), что не позволяет подтвердить реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета

Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет Лисинского сельского поселения на 2024 год составляет:

- на 2023 год – 49,6%,
- на 2024 год – 38,7%,
- на 2025 год – 46,0%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице 4:

⁷ Далее – проект плана

⁸ Далее - Правила

Таблица 4, тыс. руб.

	2024 год		2025 год		2026 год	
	сумма	доля (%)	сумма	доля (%)	сумма	доля (%)
Безвозмездные поступления	11 383,12	100,00	10 107,62	100,00	6 874,02	100,00
Дотации	6 294,30	55,3	6 578,70	65,1	6 039,40	87,9
Субсидии	4 756,80	41,8	3 185,50	31,5	831,10	12,1
Субвенции	332,02	2,9	343,42	3,4	3,52	0,05

Большая доля безвозмездных поступлений на 2024 год приходится на дотации – 55,3% в сумме 6 294,30 тыс. руб. На 2025-2026 годы дотации планируются на уровне 65,1% и 87,9% от общего объема безвозмездных поступлений, соответственно.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов *соответствуют* объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным бюджету Лисинского сельского поселения проектом областного закона о бюджете Ленинградской области, за исключением объемов субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Объем субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий РФ по первичному воинскому учету органами местного самоуправления Лисинского СП *подлежит приведению* в соответствие с областным законом Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета Лисинского сельского поселения

В соответствии с пунктами 1 и 2 проекта решения бюджет поселения по расходам сформирован:

- на 2024 год в сумме 25 423,14 тыс. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением о бюджете на 2023 год (в ред. от 15.11.2023 № 141), на 11,1%,
- на 2025 год в сумме 21 326,14 тыс. руб., что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 16,1%,
- на 2026 год в сумме 18 368,82 тыс. руб., что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2025 год на 13,9%.

Структура расходов бюджета Лисинского сельского поселения на период 2024-2026 годов

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2024		2025		2026	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	25 423,14	100	21 326,14	100	18 366,82**	100
Программные расходы	14 099,38	55,5	12 839,78	60,2	8 509,43	46,3

Непрограммные расходы	11 323,76*	44,5	7 948,34	37,3	8 890,80	48,4
Условно-утверждаемые расходы	x	x	538,02	2,5	966,59	5,3

*в проекте решения указано «11 325,75963», что не соответствует сумме строк по ЦСР

** в текстовой части проекта решения указано «18 368,820», что не соответствует приложениям к проекту решения по расходам

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в расходах бюджета на 2024 год и на 2025 год, как первый год планового периода, занимают программные расходы, которые составляют 55-60,2% от общего объема расходов, на 2026 год ожидается снижение доли программных расходов до 46,3%. Доля непрограммных расходов в анализируемом периоде колеблется от 37,3% до 48,4%.

Важно отметить, что общий объем бюджетных ассигнований, указанный в Приложениях №№ 3-6⁹ к проекту решения, **не соответствует** текстовой части проекта решения.

Более того, Приложения №№ 3 и 4 к проекту решения **не соответствуют** Приложениям №№ 5 и 6. Также данные приложения к проекту решения содержат внутренние противоречия в части общего объема бюджетных ассигнований по отдельным разделам и целевым статьям расходов, наименований ЦСР.

Кроме того, в Приложениях №№ 3 и 4 к проекту решения **наименования КВР 240 не соответствуют требованиям Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н¹⁰** «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Также в Приложении № 3 к проекту решения по ЦСР 9990112040 «Обеспечение проведения выборов и референдумов в Лисинском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области» **наименования КВР 800 и 880¹¹ не соответствует требованиям Приказа № 82н.**

Требуется принятие безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений.

Дополнительно отмечается, что анализ расходной части проекта решения производился Контрольно-счетной палатой исходя из данных, представленных в приложениях к проекту решения.

⁹ Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2024 год (Приложение № 3 к проекту решения) и на 2025-2026 годы (Приложение № 4 к проекту решения)

Ведомственная структура расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2024 год (Приложение № 5 к проекту решения) и на 2025 и 2026 годы (Приложение № 6 к проекту решения)

¹⁰ Далее - Приказа № 82н

¹¹ В проекте решения предусматриваются расходы по КВР 800 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и по КВР 880 «Иные закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд»

Проектом решения планируется распределить бюджетные ассигнования по 2-м главным распорядителям бюджетных средств бюджета: администрация и совет депутатов.

При этом проектом бюджета предусматриваются расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов в Лисинском сельском поселении на 2024 год в сумме 342,00 тыс. руб.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают, в том числе, полномочиями по организационному и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

При этом разработчиком не учтено, что в соответствии с частью 3 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» главным распорядителем средств, предусматриваемых в местном бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия муниципального образования.

Анализ расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ¹² на очередной финансовый год и на плановый период представлен в Таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
		в ред. от 20.12.2022 № 121	ред. от 15.11.2023 № 141	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Общегосударственные вопросы	0100	8 113,85	8 888,30	9 488,26*	37,3	7 364,55	35,4	8 646,91	49,7
Национальная оборона	0200	299,60	314,60	328,50	1,3	339,90	1,6	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	57,34	39,92	58,12	0,2	3,52	0,0	3,52	0,0
Национальная экономика	0400	3 990,73	5 280,01	3 542,97	13,9	2 580,60	12,4	2 630,60	15,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	9 347,86	9 675,32	7 155,60	28,1	5 490,03	26,4	1 839,30	10,6
Образование	0700	120,00	120,00	150,00	0,6	150,00	0,7	0,00	0,0
Культура и кинематография	0800	4 371,65	4 192,47	4 609,92	18,1	4 769,75	22,9	4 190,13	24,1

¹² Далее - раздел

Социальная политика	1000	0,00	69,74	89,77	0,4	89,77	0,4	89,77	0,5
ИТОГО	х	26 301,03	28 580,37	25 423,14	100,0	20 788,12	100,0	17 400,23**	100,0

*в проекте решения - «9 146,26», что не соответствует сумме строк по ЦСР

**в проекте решения – «17 402,22526», что не соответствует сумме строк по ЦСР

В целом в разрезе разделов структура расходов бюджета на 2024-2026 годы изменяется несущественно. Более половины объема бюджетных ассигнований бюджета, запланированного на 2024-2026 годы, составляют расходы на:

- общегосударственные вопросы: от 35,4% до 49,7% от общего объема расходов,

- жилищно-коммунальное хозяйство: от 10,6% до 28,1% от общего объема расходов.

Отмечается, что при разработке проекта решения не учтены изменения бюджетного законодательства¹³ в части наименования подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций», что *требует корректировки*.

Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований проверка обоснованности отраженных в проекте бюджета объемов бюджетных ассигнований Контрольно-счетной палатой не проводилась.

Анализ расходов бюджета Лисинского сельского поселения на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходы бюджета Лисинского сельского поселения на реализацию муниципальных программ составляют 55,5% от общего объема расходов бюджета на 2024 год, на 2025 год – 60,2%, на 2026 год – 46,3%.

Проект решения по расходам на реализацию муниципальных программ сформирован:

- на 2024 год в сумме 14 099,38 тыс. руб.,
- на 2025 год в сумме 12 839,78 тыс. руб.,
- на 2026 год в сумме 8 509,43 тыс. руб.

Одновременно с проектом решения представлено 7 муниципальных программ.

¹³ Изменения, внесенные:

- Федеральным законом от 14.04.2023 № 128-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
- Приказом Министерства Финансов РФ от 01.06.2023 № 82н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. N 82н»

Экспертиза представленных одновременно с проектом решения паспортов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными местной администрацией муниципального образования.

При этом по 4-м МП наименование структурных элементов МП **не соответствует** наименованиям целевых статей программных расходов бюджета (№ п/п 3, 4, 6 и 7 Таблицы Приложения 2 к Заключению), по которым проектом решения предлагается распределение бюджетных ассигнований. ***Правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию данных муниципальных программ в бюджете поселения отсутствуют.***

Также в ходе экспертизы проекта решения установлены замечания и недостатки по ряду муниципальных программ.

В соответствии с паспортами МП «Развитие автомобильных дорог Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» и МП «Развитие культуры Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» в рамках данных МП реализуются подпрограммы, что **не соответствует** планам реализации муниципальных программ.

Общий объем финансового обеспечения МП «Благоустройство территории Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2025 год, указанный в паспорте и плане реализации МП, **не соответствует** сумме финансового обеспечения в разрезе мероприятий.

Также проектом решения предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований на 2025 год, **превышающий объем финансового обеспечения**, указанный в утвержденном паспорте МП «Благоустройство территории Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области», **на сумму 500,00 тыс. руб.** вследствие допущенных противоречий в МП технической ошибки в паспорте данной МП. ***Правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований в сумме 500,00 тыс. руб. на реализацию указанной МП отсутствуют.***

Анализ расходов бюджета Лисинского сельского поселения на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 11 325,76 тыс. руб., на 2025 год – 7 948,34 тыс. руб., 2026 год – 8 890,80 тыс. руб.

Проектом решения на 2024 год предусматриваются расходы по непрограммным направлениям деятельности по 2-м главным распорядителям бюджетных средств:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2024 год		2025 год		2026 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	11 323,76*	100,0	7 948,34	100,0	8 890,80	100,0
Администрация	8 273,19	73,1	5 130,87	64,6	5 943,72	66,9
Совет депутатов	3 050,57**	26,9	2 817,47	35,4	2 947,08	33,1

*в проекте решения - «11 325,76»

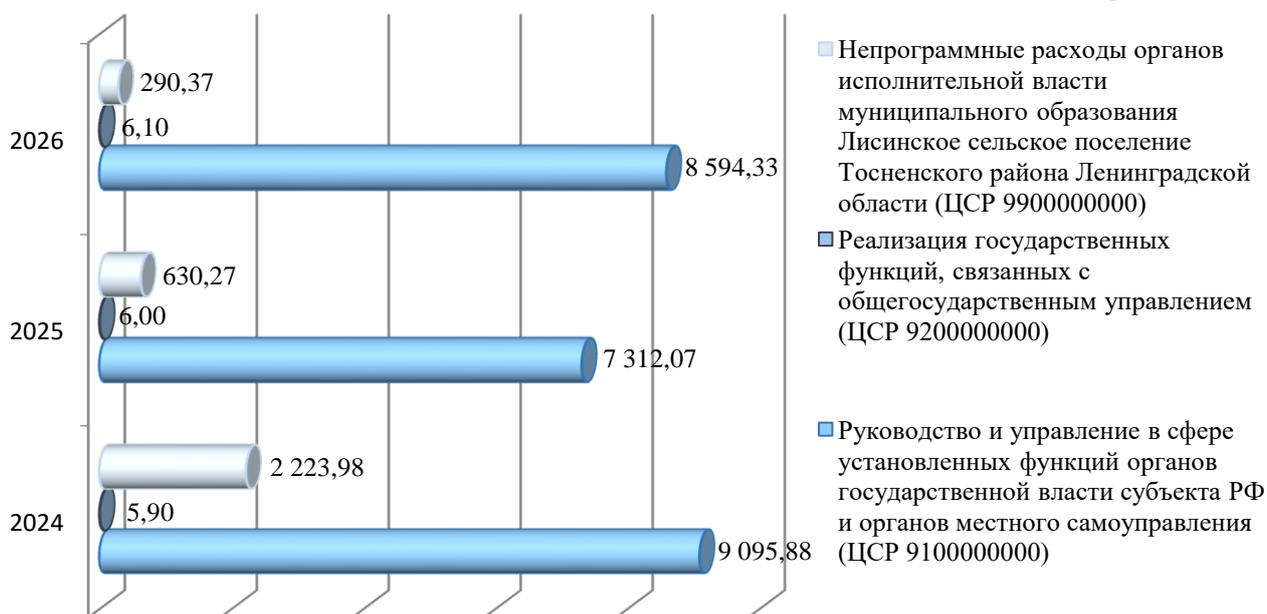
**в проекте решения – «2 708,56958»

Структура непрограммных расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по направлениям представлена на диаграмме 1.

Основная доля в непрограммных расходах 2024 года планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** в сумме 9 095,88 тыс. руб. или 80,3% от общего объема данных расходов. Расходы по данному направлению предусмотрены проектом решения 2 главным распорядителям бюджетных средств на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий:

- администрации – 6385,31 тыс. руб.,
- совету депутатов – 2 708,57 тыс. руб.

Диаграмма 5, тыс. руб.



Основная доля в непрограммных расходах 2024 года планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** в сумме 9 095,88 тыс. руб. или 80,3% от общего объема данных расходов. Расходы по данному направлению предусмотрены проектом решения 2 главным распорядителям бюджетных средств на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий:

- администрации – 6385,31 тыс. руб.,
- совету депутатов – 2 708,57 тыс. руб.

Также большая доля непрограммных расходов (19,6%) на 2024 год приходится на **«Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Лисинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области»**, бюджетные ассигнования на которые предусматриваются в сумме 2 223,98 тыс. руб. Расходы по данному направлению распределяются проектом решения по 2 главным распорядителям бюджетных средств на следующие мероприятия:

Таблица 8, тыс. руб.

Направление расходов	Сумма
Администрация	
резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления	50,00
расходы на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «МКУК «Лисинский СДК»	1,00
мероприятия в области национальной экономики	30,60
мероприятия по землеустройству и землепользованию	50,00
иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории	321,14
обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	145,20
мероприятие по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда	250,00
обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	10,00
мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	551,16
мероприятия в области пожарной безопасности	54,60
осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	328,50
доплаты к пенсиям муниципальных служащих в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти муниципального образования Лисинское сельское поселение	89,77
Совет депутатов	
обеспечение проведения выборов и референдумов в Лисинском сельском поселении	342,00

Отмечается, что проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов по 2-м кодам ЦСР: 9990196010 и 9990113770, что **требует уточнения.**

Наименьший объем непрограммных расходов на 2024 год предусматривается по направлению «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» в сумме 5,90 тыс. руб. на очередной финансовый год на выполнение других обязательств муниципальных образований.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

В соответствии с пунктом 13 проекта решения расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления составляют:

- на 2024 год – в сумме 6 060,00 тыс. руб.,
- на 2025 год – в сумме 4 494,59 тыс. руб.,
- на 2026 год – в сумме 5 647,25 тыс. руб.

Пунктом 12 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности совета депутатов на очередной финансовый год и на плановый период в следующих объемах:

- на 2024 год – в сумме 2 708,57 тыс. руб.,
- на 2025 год – в сумме 2 817,47 тыс. руб.,
- на 2026 год – в сумме 2 947,08 тыс. руб.

Отмечается, что в соответствии с Приложениями №№ 3-6 к проекту решения расходы на обеспечение деятельности главы муниципального образования в части расходов на выплаты персоналу на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируются с ростом на 4,0% и 4,6%, соответственно, по отношению к показателям предыдущего года.

Между тем, пунктом 16 проекта решения ежемесячных должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином муниципальных служащих, ежемесячных денежных вознаграждений лицам, замещающим муниципальные должности, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы,¹⁴ в 1,046 раза с 01 января 2023 года. Требуется уточнение.

Размер индексации на плановый период проектом решения **не предусматривается**, в связи с чем **индексация расходов на выплаты персоналу на плановый период неправомерна.**

Предлагаемый проектом бюджета размер индексации **соответствует** размеру индексации, установленному проектом областного закона о бюджете Ленинградской области.

¹⁴ Далее – размер индексации

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Проектом решения предусматривается общий объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Лисинского сельского поселения бюджету муниципальному образованию Тосненский район Ленинградской области на исполнение части полномочий на 2024 год в сумме 646,45 тыс. руб., в том числе:

84,31 тыс. руб.
осуществление полномочий по внешнему
муниципальному финансовому контролю

241,00 тыс. руб.
осуществление отдельных полномочий
по исполнению бюджета

321,14 тыс. руб.
исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения
по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения

При этом **требуется корректировка** пункта 17 проекта решения и наименования Приложения № 7 «Объем иных межбюджетных трансфертов, порядок (методика) и расчет распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области **на исполнение части полномочий органами местного самоуправления Лисинского сельского поселения** Тосненского района Ленинградской области в 2024 году»¹⁵, а также наименования иного межбюджетного трансферта на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения в Приложении № 7 к проекту решения.

В соответствии с Приложением № 7 к проекту решения (пункт 3 Порядка) иные межбюджетные полномочия передаются на исполнение полномочий по осуществлению отдельных полномочий по исполнению бюджета и полномочий по организации оказания гарантированного перечня услуг по погребению, что **не соответствует** данным представленным в иных приложениях к проекту решения и **требует уточнения**.

Результаты анализа формирования резервного фонда местной администрации

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ предусматривается создание резервных фондов местных администраций, средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-

¹⁵ Далее – Приложение № 7 к проекту решения

восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Лисинского сельского поселения предусмотрены проектом решения в следующем объеме:

- на 2024 год – 50,00 тыс. руб. (0,2% от общего объема расходов),
- на 2025 год – 50,00 тыс. руб. (0,2% от общего объема расходов),
- на 2026 год – 50,00 тыс. руб. (0,3% от общего объема расходов).

Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ проектом решения предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Лисинского сельского поселения:

- на 2024 год – 2 500,00 тыс. руб.,
- на 2025 год – 2 550,00 тыс. руб.,
- на 2026 год – 2 600,00 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

При этом общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2024 год запланированы в сумме 3 141,22 тыс. руб., на 2025 год – 2 550,00 тыс. руб., на 2026 год – 2 600,00 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, принятые в соответствии с частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», *не приведены, что носит системный характер.*

Формирование расходов местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели и нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости

приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствии с требованиями технических регламентов, не обосновано.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ решением о местном бюджете устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Верхний предел муниципального внутреннего долга пунктом 25 проекта решения предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января **2024 года** - в сумме 0,00 тыс. руб.,
- на 01 января **2025 года** - в сумме 0,00 тыс. руб.,
- на 01 января **2026 года** - в сумме 0,00 тыс. руб.

Таким образом, **пункт 25 проекта решения не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.**

Предельный объем муниципального долга предусматривается проектом решения:

- в течение 2024 года – в сумме 0,00 тыс. руб.;
- в течение 2025 года – в сумме 0,00 тыс. руб.;
- в течение 2026 года – в сумме 0,00 тыс. руб.

Нарушения статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в части установления предельного объема муниципального долга **не установлены.**