

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета
муниципального образования Тосненский муниципальный район
Ленинградской области на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на проект бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Заключение) подготовлено на основании пункта 1.7. раздела 1 Экспертно-аналитические мероприятия Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 24.12.2021 №40, в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 23.06.2020 № 62, с учетом изменений от 30.11.2021 №134 (далее – Положение о бюджетном процессе), с учетом положений Стандарта финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Президиума Союза МКСО, (протокол заседания президиума Союза МКСО от 25.09.2012 № 4 (30), п. 6.2.) применяемого в соответствии с распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 09.12.2015 № 28.

При проведении экспертизы проекта бюджета учтены изменения бюджетного законодательства, распространяющиеся на правоотношения, возникающие при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Экспертиза проекта решения совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых

обязательств, а также на соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, внесенные в совет депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области одновременно с проектом бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект решения, проект бюджета, проект решения о бюджете), документы стратегического планирования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертно-аналитических мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за истекший период 2022 года, решения совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 21.12.2021 №136 «О бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 20.10.2022), иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Проект решения внесен на рассмотрение в совет депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Совет депутатов) распоряжением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении на рассмотрение совета депутатов муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области проекта решения «О бюджете муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 11.11.2022 №401-ра (вход. от 15.11.2021 №54-СД) в срок, установленный статьей 21 Положения о бюджетном процессе.

2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

В Контрольно-счетную палату проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» поступил 15.11.2022 года, вход. №664.

Согласно пояснительной записке проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики и налоговой

политики муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

За основу при формировании проекта бюджета приняты показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и муниципальных программ (проектов изменений указанных программ).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 28.10.2022 №3871-па представлен одновременно с проектом решения о бюджете.

Прогноз социально-экономического развития является документом стратегического планирования и в соответствии с законодательством должен быть подготовлен путем согласованного взаимодействия участников стратегического планирования и содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на среднесрочный период.

В соответствии со ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Следует отметить, что в условиях беспрецедентного санкционного давления, приведшего к замедлению и снижению динамики большинства экономических показателей, экономика муниципального образования проявила высокую степень устойчивости, что способствовало ее адаптации к новым условиям. Однако высокая степень неопределенности дальнейшего развития геополитической и экономической ситуации в мировой и российской экономике оказывают существенное влияние на возможности прогнозирования социально-экономического развития региона в среднесрочной перспективе, что создает соответствующие риски недостижения прогнозных показателей, в связи с чем возможно потребуются их корректировка и уточнение.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и на плановый

период 2024 и 2025 годов со всеми приложениями размещен на официальном сайте муниципального образования Тосненский район Ленинградской области <http://tosno.online.com/> в сети «Интернет» в соответствии с принципом прозрачности (открытости), установленном ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в представительные органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

3. Анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам бюджетного законодательства Российской Федерации

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, *соответствует* требованиям статей 78, 78.1, 79, 79.1, 81, 93.2, 96, 137, 184.1, 217 БК РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации *не утверждаются*, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета муниципального образования *не планируются*. Соответственно предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период также не планируется.

Предлагаемая пунктом 17 проекта бюджета *расчетная величина для расчета должностных окладов* (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 01 января 2023 года в размере 10 755,00 рублей, с 01 сентября 2023 года – 11 725,00 рублей *соответствует* расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Пунктом 35 проекта решения предлагается установить основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со ст. 217 БК РФ и ст. 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

В соответствии с частью 3 статьи 93.3 БК РФ проектом бюджета, в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов городских (сельских) поселений, в бюджете муниципального образования предусматриваются бюджетные ассигнования для предоставления бюджетам поселений бюджетных кредитов в 2023-2025 годах в объеме 10 000,0 тыс. рублей, устанавливается плата за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов городских (сельских) поселений, в размере 0,1 процента годовых.

4. Анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета, таблица №1:

таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	3 941 248,831	3 964 689,287	3 892 815,987
Расходы	3 976 423,776	3 992 984,471	3 909 629,874
в том числе условно утверждаемые расходы	x	68 015,711	179 881,837
Дефицит (-) /Профицит (+)	-35 174,945	-28 295,184	-16 813,887

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Динамика основных характеристик бюджета характеризуется незначительным увеличением доходной и расходной части бюджета (на 6 %) в 2023 году по сравнению с 2022 годом, при дефиците, объем которого снижается на 6%.

Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета муниципального района за 2022 год и на очередной трехлетний бюджетный цикл представлен в таблице №2:

таблица №2, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2022 год решение о бюджете от 21.12.2021 №136	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
		2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	3 712 338,975	3 941 248,831	3 964 689,287	3 892 815,987	106,17%	100,59%	98,19%
налоговые и неналоговые доходы	1 381 915,632	1 507 556,807	1 563 003,487	1 684 970,787	109,09%	103,68%	107,80%

безвозмездные поступления	2 330 423,343	2 433 692,024	2 401 685,800	2 207 845,200	104,43%	98,68%	91,93%
2. РАСХОДЫ (всего):	3 749 905,146	3 976 423,776	3 992 984,471	3 909 629,874	106,04%	100,42%	97,91%
расходы без условно утверждаемых	x	x	3 924 968,760	3 729 748,037	x	x	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	68 015,711	179 881,837	x	x	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	4,0	10,0	x	x	x
3. Дефицит (-) / Профицит (+)	-37 566,171	-35 174,945	-28 295,184	-16 813,887	93,63%	80,44%	59,42%
% дефицита к собственным доходам без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по нормативам	x	-3,2%	-2,4%	-1,4%	x	x	x

Условно-утверждаемые расходы бюджета муниципального образования в плановом периоде предусматриваются проектом решения на 2024 год в сумме 68 015,71 тыс. рублей или 4% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год – 179 881,84 тыс. рублей или 10,0%, что *соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ* (не менее 2,5% на первый год и не менее 5% на второй год планового периода).

Дефицит бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 35 174,95 тыс. рублей с последующим его уменьшением в плановом 2024 году до 28 295,18 тыс. рублей и в 2025 году до 16 813,89 тыс. рублей.

В предстоящем трехлетнем периоде **дефицит бюджета** ежегодно снижается: в 2023 году по отношению к 2022 году - на 6%; в 2024 году по отношению к 2023 году – на 20%, в 2024 году по отношению к 2023 году – на 41%, что соответствует требованиям, установленным статьей 33 БК РФ, а именно: при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений *не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ*. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов **источником погашения дефицита** бюджета муниципального образования, как и в предыдущие годы, остается изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

Возврат кредитов прогнозируется на уровне их предоставления, с оплатой за пользование средствами бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области в размере 0,1% годовых, согласно пункту 27 проекта решения.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области ***не противоречат требованиям статьи 96 БК РФ.***

Пунктом 31 проекта решения, в соответствии со ст. 96 БК РФ, предлагается установить, что остатки средств бюджета муниципального образования на начало текущего финансового года могут направляться **на покрытие временных кассовых разрывов**, возникающих в ходе исполнения бюджета муниципального образования в текущем финансовом году, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем три процента общего объема расходов бюджета муниципального образования текущего финансового года.

На исполнение **публичных нормативных обязательств** предлагается направить бюджетные ассигнования:

- в 2023 году - в сумме 580,00 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 40,00 тыс. рублей;
- в 2024 году - в сумме 620,00 тыс. рублей;
- в 2025 году - в сумме 660,00 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям Приложение №3 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области (Приложение №4 к проекту решения) по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам не социального характера» целевая статья расходов 9990103110 «Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты

лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тосненского района Ленинградской области» составляет 580,0 тыс. рублей - на 2023 год; 620,0 тыс. рублей - на 2024 год; 660,0 тыс. рублей - на 2025 год.

Резервный фонд администрации муниципального образования планируется в объеме:

- на 2023 год – 65 000,00 тыс. рублей;
- на 2024 год – 70 000,00 тыс. рублей;
- на 2025 год – 70 000,00 тыс. рублей.

5. Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту решения о бюджете муниципального образования, прогноз собственных доходов бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Тосненского района Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами налоговых доходов, а также расчетов, представленных главными администраторами неналоговых доходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, в соответствии с пунктом 6 статьи 41 БК РФ, согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, главным администратором которых является администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, утвержденной постановлением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 30.09.2016 № 2347-па (с учетом изменений, утвержденных постановлением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 21.11.2019 № 2067-па, от 23.12.2021 № 3058-па) и Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, главным администратором которых является комитет образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, утвержденной приказом комитета образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 15.08.2022 № 03-01-01-08-424/2022.

Прогноз поступления **доходов** бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области:

- на 2023 год – 3 941 248,83 тыс. рублей,
- на 2024 год – 3 964 689,29 тыс. рублей,
- на 2025 год – 3 892 815,99 тыс. рублей.

Состав доходной части бюджета в 2022 году и на очередной трехлетний бюджетный период 2023-2025 годов представлен в таблице №3:

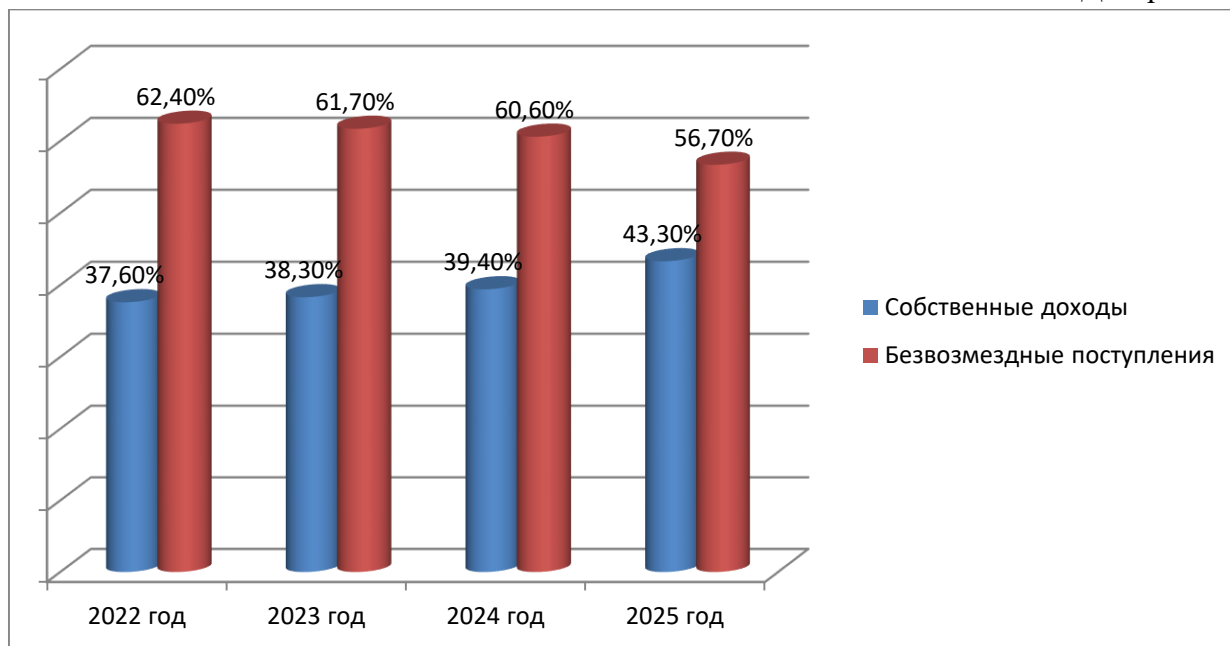
таблица №3, тыс. руб.

Наименование доходов	2022 год (оценка)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)		2025 год (прогноз)	
	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Собственные доходы	1 153 403,14	38,0	1 507 556,81	38,3	1 563 003,49	39,4	1 684 970,79	43,3
Налоговые доходы	994 068,51	32,8	1 346 674,80	34,2	1 402 654,80	35,4	1 524 328,90	39,2
Неналоговые доходы	159 334,63	5,3	160 882,01	4,1	160 348,69	4,0	160 641,89	4,1
Безвозмездные поступления	1 893 561,26	62,4	2 433 692,02	61,7	2 401 685,80	60,6	2 207 845,20	56,7
Возврат остатков субсидий	-12 701,16	х	х	х	х	х	х	х
Всего доходов	3 034 263,24	100,0	3 941 248,83	100,0	3 964 689,29	100,0	3 892 815,99	100,0

Доходная часть бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области сформирована на 2023 год в сумме 3 941 248,83 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2022 года на 906 985,59 тыс. рублей (на 29,9%).

Динамика доли собственных доходов (налоговых и неналоговых) и безвозмездных поступлений в структуре доходов за 2022-2025 годы:

Диаграмма 1



Бюджет муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области в большей степени обеспечен за счет **безвозмездных поступлений**, что требует большой ответственности при определении направления использования бюджетных средств, а также контроля за их расходованием.

Также можно отметить, что в соответствии с проектом решения собственные доходы обеспечивают 38,3%, 39,4, 43,3% совокупных поступлений в бюджет муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области в 2023 году и в годы планового периода.

При этом стоит отметить тенденцию увеличения доли собственных доходов в структуре доходной части бюджета в основном за счет увеличения доли налоговых доходов в рассматриваемом периоде.

Увеличение доли собственных доходов в структуре доходной части бюджета повышает самостоятельность органов местного самоуправления при осуществлении возложенных на них функций по решению вопросов местного значения, в том числе при определении направления использования бюджетных средств.

5.1 Анализ показателей налоговых доходов бюджета

Налоговые доходы в 2023 году, в сравнении с исполненными показателями 2022 года, **увеличатся** на 352 606,29 тыс. рублей или **на 35,5%** и прогнозируются в сумме 1 346 674,80 тыс. рублей. Объем назначений, прогнозируемых на 2024-2025 годы составят 1 402 654,80 тыс. рублей и 1 524 328,90 тыс. рублей (соответственно).

Увеличение налоговых доходов бюджета муниципального образования на 2023 год, относительно исполненных назначений 2022 года, прогнозируется в основном, **за счет планируемого роста по двум бюджетообразующим доходным источникам:** налогу на доходы физических лиц (на 47,8%), и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 14,9%).

Данные о налоговых доходах по доходным источникам на 2022-2025 годы представлены в таблице №4:

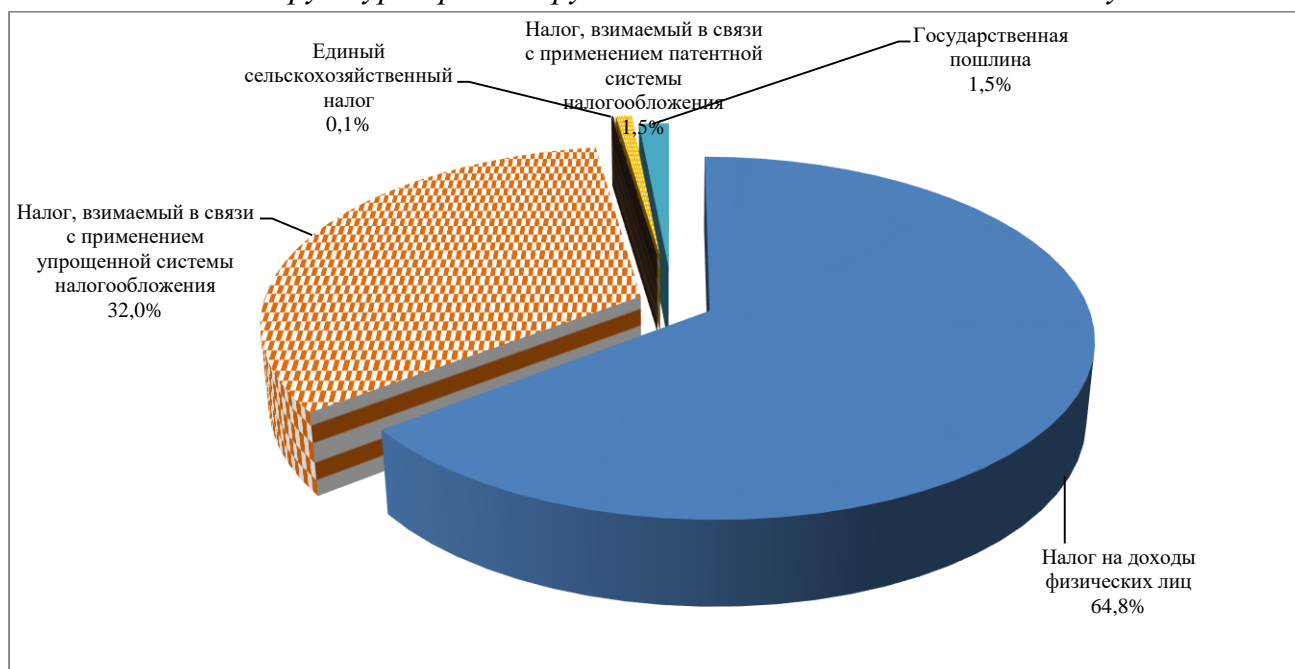
таблица №4, тыс. руб.

Наименование вида доходов	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2023	2024	2025
	исполнено на 01.10.2022	прогноз	прогноз	прогноз	Темп роста (снижение) доходов (%)		
	Сумма, тыс. руб.				2022	2023	2024
Налоговые доходы	994 068,51	1 346 674,80	1 402 654,80	1 524 328,90	35,5	4,2	8,7
Налог на доходы физических лиц	590 851,05	873 060,30	910 286,80	1 012 465,80	47,8	4,3	11,2

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	375 433,24	431 494,80	449 186,10	467 602,70	14,9	4,1	4,1
Единый сельскохозяйственный налог	563,67	1 000,50	1 031,50	1 031,50	77,5	3,1	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	12 348,37	20 372,20	21 207,40	22 076,90	65,0	4,1	4,1
Государственная пошлина	14 877,71	20 747,00	20 943,00	21 152,00	39,5	0,9	1,0

Диаграмма 2

Структура прогнозируемых налоговых доходов в 2023 году:



Налоговые поступления планируются по следующим доходным источникам:

1) По налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в 2023 году предусмотрено поступление в сумме 873 060,30 тыс. рублей, т.е. с увеличением к оценке поступления НДФЛ за 2022 год на 282 209,25 тыс. рублей (на 47,8%).

На плановый период 2024 и 2025 года планируемые поступления НДФЛ составляют 910 286,80 тыс. рублей (увеличение на 4,3% к предыдущему году) и 1 012 465,80 тыс. рублей (на 11,2% к предыдущему году) соответственно.

Размеры нормативов отчислений от НДФЛ в размере 12,85%, 12,09%, 13,11%, использованные при планировании, соответствуют положениям БК РФ, законодательства Ленинградской области, проекта областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно Отчету об исполнении бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области за 9 месяцев 2022

года на 01.10.2022 г. НДСЛ поступил в бюджет в сумме 590 851,05 тыс. рублей (или 75,6% от утвержденного плана на 2022 год 781 571,50 тыс. рублей).

2) Проектом решения планируется поступление **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** на 2023 год с ростом **на 56 061,56 тыс. рублей (на 14,9%)** к исполненным показателям 2022 года в сумме 375 433,24 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется поступление в размере 449 186,10 тыс. руб. и 467 602,70 тыс. руб. (увеличение на 4,1% ежегодно).

Согласно пояснительной записке норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, устанавливается в размере 100% (в соответствии с пунктом 3 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»).

3) Поступление **единого сельскохозяйственного налога** в 2023 году планируется в размере 1 000,50 тыс. рублей (на 77,5% больше, чем показатели 2022 года - 563,67 тыс. рублей).

На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется поступление в размере 1 031,50 тыс. рублей (соответственно).

Согласно пояснительной записке, зачисление единого сельскохозяйственного налога в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, а также областным законом от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» осуществляется по следующим нормативам:

50% - бюджет муниципального образования;

50% - бюджеты городских и сельских поселений.

4) Поступление **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения** на 2023 год прогнозируется в объеме 20 372,20 тыс. рублей (на 65% больше, чем показатели 2022 года – 12 348,37 тыс. рублей). Объем планируемых поступлений на 2024 год составляет 104,1% к планируемой сумме на 2023 год, на 2025 год – 104,1% к планируемой сумме на 2024 год.

В соответствии требованиями БК РФ в бюджет муниципального образования налог зачисляется по нормативу 100%.

Согласно пояснительной записке, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, рассчитан главным администратором данного вида дохода – Управлением ФНС по Ленинградской области.

5) Проектом решения планируется поступление по источнику «Государственная пошлина» с увеличением на 5 869,29 тыс. рублей (на 39,5%) к оценке поступления за 2022 года.

Наблюдается положительная динамика роста поступлений в плановом периоде 2024-2025 годов на 1% ежегодно.

В 2023 году поступления на общую сумму 20 474,00 тыс. рублей будут обеспечены, в том числе:

- государственной пошлиной по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением госпошлины по делам, рассматриваемым Верховным судом Российской Федерации) - в сумме 20 677,00 тыс. рублей;

- государственной пошлиной за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции – в сумме 70,00 тыс. рублей.

5.2. Анализ показателей неналоговых доходов бюджета

Неналоговые доходы в 2023 году в сравнении с исполненными показателями 2022 года **увеличиваются** на 1 547,40 тыс. рублей или **на 1,0%** и составляют 160 882,01 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2024-2025 годы назначений – 160 348,69 тыс. рублей и 160 641,89 тыс. рублей, соответственно, таблица №5:

таблица №5, тыс. руб.

Наименование вида доходов	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2023	2024	2025
	исполнено на 01.10.2022	прогноз	прогноз	прогноз	Темп роста (снижение) доходов (%) к		
	Сумма, тыс. руб.				2022	2023	2024
Неналоговые доходы	159 334,61	160 882,01	160 348,69	160 641,89	1,0	-0,3	0,2
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	48 400,91	59 101,49	59 652,17	60 939,37	22,1	0,9	2,2
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	39 539,96	46 154,20	47 073,20	47 885,20	16,7	2,0	1,7

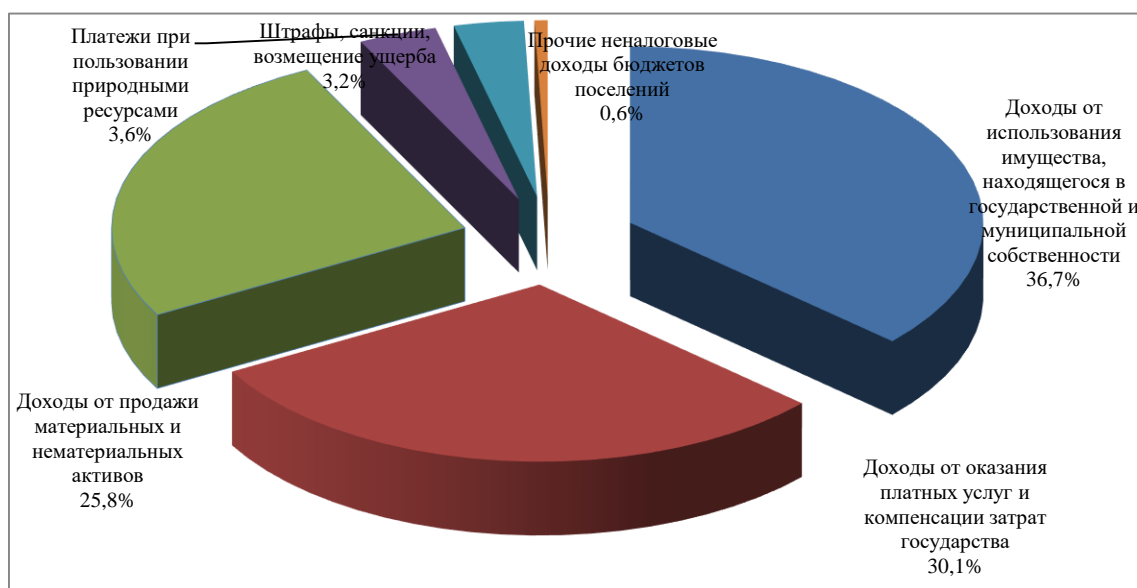
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	1 378,09	1 327,80	1 380,90	1 436,10	-3,6	4,0	4,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	377,56	500,00	500,00	500,00	32,4	0,0	0,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	3 507,99	5 400,00	5 400,00	5 400,00	53,9	0,0	0,0
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	300,00	650,00	780,00	800,00	116,7	20,0	2,6
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	3 297,31	5 069,49	4 518,08	4 918,07	53,7	-10,9	8,9
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	8 615,09	5 741,30	5 741,30	5 741,30	-33,4	0,0	0,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	8 615,09	5 741,30	5 741,30	5 741,30	-33,4	0,0	0,0
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	41 628,33	48 383,92	48 383,92	48 383,92	16,2	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ)	1 794,98	1 678,72	1 678,72	1 678,72	-6,5	0,0	0,0

Доходы от компенсации затрат государства	39 833,35	46 705,20	46 705,20	46 705,20	17,3	0,0	0,0
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	54 293,75	41 550,00	40 466,00	39 472,00	-23,5	-2,6	-2,5
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	52 698,48	41 550,00	40 466,00	39 472,00	-21,2	-2,6	-2,5
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	5 087,22	5 087,10	5 087,10	5 087,10	0,0	0,0	0,0
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 309,31	1 018,20	1 018,20	1 018,20	-22,2	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	1 309,31	1 018,20	1 018,20	1 018,20	-22,2	0,0	0,0

Наблюдается незначительное увеличение неналоговых доходов на 2023 год по сравнению с исполненными показателями 2022 года на 1,0%. Отмечается незначительное **снижение темпа роста** на 2024 год по сравнению с 2023 годом на 0,3%; увеличение на 2025 год по сравнению с 2024 годом – 0,2%.

Диаграмма 3

Структура прогнозируемых неналоговых доходов 2023 год:



Неналоговые поступления в 2023 году планируются по следующим доходным источникам:

1. По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируется поступление с увеличением на 10 700,58 тыс. рублей (на 22,1%) к оценке поступления за 2022 год.

Поступления на общую сумму 59 101,49 тыс. рублей будут обеспечены доходами:

- получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – в сумме 46 154,20 тыс. рублей;

- получаемыми в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений – в сумме 1 327,80 тыс. рублей;

- доходами от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – в сумме 500,00 тыс. рублей;

- доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) – в сумме 5 400,00 тыс. рублей;

- доходами от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами в сумме 650,00 тыс. рублей;

- прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 5 069,49 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (78,1% или 46 154,20 тысяч рублей) в общей сумме доходов от использования имущества занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно пояснительной записке, при планировании данного доходного источника учтена сумма годовых начислений доходов в виде арендной платы за земельные участки согласно заключенным договорам аренды по состоянию на расчетную дату, дополнительные (выпадающие) доходы от сдачи в аренду земли в связи с приобретением (выбытием) объектов аренды, планируемым взысканием задолженности прошлых лет и норматив зачисления в бюджет муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.

Задолженность в бюджет муниципального образования Тосненский муниципальный район по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на 01.07.2022 составляет 6 727,00 тыс. рублей, по пени – 4 774,30 тыс. рублей.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2. По платежам при пользовании природными ресурсами поступление прогнозируется в 2023 году в сумме 5 741,30 тыс. рублей - с уменьшением на 2 873,79 тыс. рублей (на 33,4%) к исполненным показателям 2022 года.

На плановый период 2024 и 2025 годов поступление прогнозируется также в размере 5 741,30 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записке, прогноз поступления данного налога составлен Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу, являющимся главным администратором данного доходного источника.

При прогнозировании объема поступлений учтен Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым с 1 января 2020 года в бюджеты муниципальных районов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 процентов.

3. По доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства планируется поступление в сумме 48 383,92 тыс. рублей, т.е. с увеличением на 6 755,59 тыс. рублей или 16,2% к исполненным показателям 2022 года (41 628,33 тыс. рублей).

На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется поступление в размере 48 383,92 тыс. рублей ежегодно (увеличение на 16,2% к 2023 году).

Поступления на 2023 будут обеспечены:

- доходами от оказания платных услуг (работ) в сумме 1 678,72 тыс. рублей;

- доходами от компенсации затрат государства в сумме 46 705,20 тыс. рублей.

Прогноз поступлений обоснован в пояснительной записке расчетами главных администраторов данных доходов.

4. По доходам от продажи материальных и нематериальных активов поступления планируются на 2023 год в размере 41 550,00 тыс. рублей (уменьшение на 12 743,75 тыс. рублей (на 23,5%) к оценке поступлений 2022 года в сумме 54 293,75 тыс. рублей).

На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется поступление в суммах 40 466,00 тыс. рублей и 39 472,00 тыс. рублей (уменьшение на 2,6% и 2,5% соответственно к предыдущему году).

Поступления в 2023 году будут обеспечиваться:

- доходами от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в сумме 41 550,00 тыс. рублей.

Распределение поступающих сумм доходов от продажи земли в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации осуществляется по нормативам: доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, - по нормативу 100 процентов; доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 процентов.

5. По поступлениям **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в бюджет района прогнозируются поступления:

- на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 5 087,10 тыс. рублей на каждый год.

При прогнозировании объема поступлений, согласно пояснительной записке, учтен Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым установлено правило зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, устанавливающее, что уплаченные суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф; в части правонарушений в финансовой сфере – в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства; суммы административных штрафов, установленные федеральными законами, будут зачисляться в федеральный бюджет, законами субъектов Российской Федерации – в региональный бюджет, муниципальными правовыми актами – в муниципальный бюджет. В случае вынесения постановления о наложении административных штрафов мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, суммы штрафов будут зачисляться в бюджет субъекта Российской Федерации и местный бюджет по нормативу 50 процентов в каждый бюджет.

6. По поступлениям **прочих неналоговых доходов** в бюджет района спрогнозированы суммы:

на 2023 год – 1 018,20 тыс. рублей (уменьшение на 291,11 тыс. рублей, на 22,2% к 2022 году); на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 1 018,20 тыс. рублей на каждый год.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета это прочие неналоговые доходы, расчет которых произведен главным администратором доходов – комитетом образования администрации МО ТР ЛО, с учетом

предполагаемых сумм поступлений, в том числе по мероприятиям по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время.

По результатам экспертизы доходной части бюджета муниципального образования отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Очень важно, чтобы бюджетное прогнозирование не было пассивным, то есть, не ограничивалось только и исключительно «переложением» прогнозируемых показателей социально-экономического развития в финансовые, но и основывалось на стратегических подходах, целевых параметрах развития бюджетной системы. Фактически речь идет об итерационном, последовательном и взаимоувязанном подходе к планированию и прогнозированию как в сфере социально-экономического развития, так и в отношении налогово-бюджетной и долговой политик, включая и межбюджетное регулирование.

5.3. Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления на 2023 год, в сравнении с утвержденными показателями 2022 года (в редакции от 20.10.2022г. №183), уменьшаются на 261 027,16 тыс. рублей или на 9,7% и составляют 2 433 692,02 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2024-2025 годы назначений – 2 401 685,80 тыс. рублей и 2 207 845,20 тыс. рублей, соответственно.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения планируется: на 2023 год – 61,7%, на 2024 год – 60,6%, на 2025 год – 56,7%.

Данные о безвозмездных поступлениях за период с 2022 по 2025 гг. представлены в таблице №6:

таблица 6, тыс. руб.

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2022 год	Проект бюджета на 2023 год		Изменения 2023 к 2022 г.		Проект бюджета на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год	
	в ред. от 20.10.2022 №183	сумма	Доля (%)	сумма	%	сумма	Доля (%)	сумма	Доля (%)
Всего	2 694 719,18	2 433 692,02	100,00	-261 027,16	90,31	2 401 685,80	100,00	2 207 845,20	100,00
Дотации	177 222,60	183 088,30	7,52	5 865,70	103,31	109 094,10	4,54	97 033,70	4,39
Субсидии	428 586,18	67 845,20	2,79	-360 740,98	15,83	113 685,70	4,73	38 058,40	1,72
Субвенции	2 075 418,41	2 170 680,30	89,19	95 261,89	104,59	2 177 879,30	90,68	2 071 726,40	93,83
Иные межбюджетные трансферты	13 491,99	12 078,22	0,50	-1 413,76	0,00	1 026,70	0,04	1 026,70	0,05

Большая доля безвозмездных поступлений на 2023 год приходится на

субвенции бюджетам бюджетной системы – 89,2% в сумме 2 170 680,30 тыс. рублей.

Согласно пункту 20.3 Положения о бюджетном процессе, межбюджетные трансферты, получаемые из областного и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете муниципального образования в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – закон) или проектом данного закона, внесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области, и составляют на 2023 год:

- дотации - в сумме 183 088,30 тыс. рублей,
- субсидии – 67 845,20 тыс. рублей,
- субвенции - в сумме 2 170 680,30 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов городских и сельских поселений, на 2023 год предусмотрен проектом бюджета в общей сумме 11 051,52 тыс. рублей на финансовое обеспечение исполнения принятых отдельных полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями:

- по исполнению бюджетов поселений – в сумме 3 864,00 тыс. рублей;
- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля - в сумме 4 360,80 тыс. рублей;
- по формированию архивного фондов поселений – в сумме 671,10 тыс. рублей;
- на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения – в сумме 2 155,64 тыс. рублей.

6. Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета

Бюджет муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по расходам, согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, сформирован в соответствии с проектами изменений муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 08.04.2019 года № 541-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (с учетом изменений от 31.07.2019 № 1265-па, от 28.01.2020 № 141-па, от 20.12.2021 №3010-па, от 26.09.2022 №3347-па).

Согласно пояснительной записке предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы на основе следующих подходов:

- в качестве «базового» объема бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы приняты уточненные бюджетные ассигнования на 2022 год;

- расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда в 2023 году с 01.01.2023 года – 10 755,00 рублей, с 01.09.2023 года – 11 725,00 рублей;

- оплата труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрена с учетом сохранения в 2023-2025 годах целевых показателей, достигнутых в 2022 году;

- текущие расходы - на уровне 2022 года;

- планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в первоочередном порядке на переходящие объекты.

Оценка качества формирования главными распорядителями средств местного бюджета обоснований бюджетных ассигнований Контрольно-счетной палатой в ходе экспертизы проекта бюджета не проведена в связи с их (обоснований) отсутствием.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, расходная часть бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области формировалась с учетом ежегодного снижения дефицита бюджета.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на **2023 год** по сравнению с первоначально утвержденными показателями бюджета на 2022 год (решение о бюджете от 21.12.2021 №136) увеличивается на 6,0% и составляет 3 976 423,78 тысяч рублей, к уточненным показателям (решение от 20.10.2022 №183) уменьшаются на 8,9%. Расходы бюджета района на **2024 и 2025 годы** (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в сумме 3 992 984,47 тысяч рублей и 3 909 629,87 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы), таблица №7:

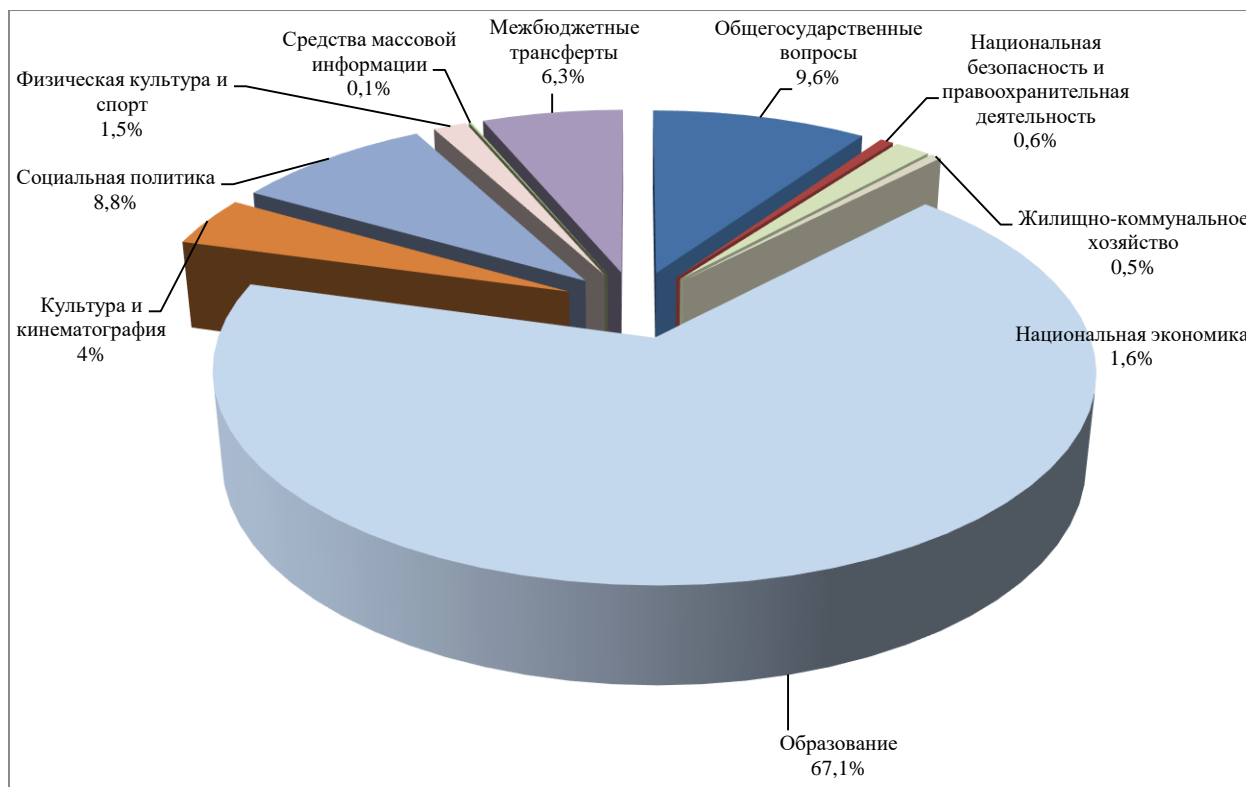
таблица №7, тыс. руб.

Наименование	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год	
	решение от 21.12.2021 №136		в ред. реш. от 20.10.2022 №183		проект		проект		проект	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	3 749 905,15	100	4 365 493,35	100	3 976 423,78	100	3 992 984,47	100	3 909 629,87	100
Программные расходы	3 203 870,52	85,44	3 755 841,81	86,03	3 459 357,33	87,00	3 466 173,07	86,81	3 295 130,46	84,28
Непрограммные расходы	546 034,62	14,56	609 651,54	13,97	517 066,45	13,00	458 795,69	11,49	434 617,58	11,12

Условно-утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	x	68 015,71	1,70	179 881,84	4,60
------------------------------	---	---	---	---	---	---	-----------	------	------------	------

В 2023 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 87,0% и 13,00% против 85,44% и 14,56% - в 2022 году. Структура расходов бюджета, планируемых к утверждению на 2022 год, существенно не меняется.

Диаграмма 4. Структура расходов на 2023 год:



Сопоставление расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в период 2022 - 2025 годов представлено в *таблице №8*.

Проектом решения на 2023 год в сравнении с первоначальной редакцией бюджета 2022 года из 10 разделов бюджетной классификации расходов предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований по 8 разделам: «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура и кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации» и «Межбюджетные трансферты».

- уменьшение бюджетных ассигнований по следующим 2 разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Национальная экономика».

При анализе структуры расходов установлено, что, как и в 2022 году, основными направлениями расходов остаются образование, общегосударственные расходы и социальная политика удельный вес которых составляет более 85,5% в общих расходах на 2023 год.

6.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

Бюджет муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 13 муниципальных программ:

- 2023 год на сумму 3 459 357,33 тыс. рублей,
- 2024 год на сумму 3 466 173,07 тыс. рублей,
- 2025 год на сумму 3 295 130,46 тыс. рублей.

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2023 году планируются в объеме 87,0% расходной части местного бюджета, в 2024 году – 86,8%, в 2025 году – 84,3%.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области утвержден постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 07.12.2021 № 2850-па (далее – Порядок от 07.12.2021 № 2850-па).

Согласно пункту 1.6. Порядка от 07.12.2021 № 2850-па муниципальные программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные муниципальные программы в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на очередной финансовый год и на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации не позднее 01 ноября текущего финансового года.

В составе документов к проекту решения представлены 13 паспортов утвержденных муниципальных программ, а также 11 проектов изменений в паспорта муниципальных программ:

- «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;
- «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- «Развитие муниципальной службы муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области»;
- «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Тосненского района Ленинградской области»;
- «Развитие культуры и туризма муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Безопасность муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Организация транспортного обслуживания населения муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Развитие молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области».

По результатам анализа планируемых расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ района отмечается следующее.

Проектом бюджета на 2023 год потребность финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ бюджетными ассигнованиями не обеспечены:

1. МП «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» - ***в сумме 129 566,47 тыс. рублей;***
2. МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» - ***в сумме 0,03 тыс. рублей;***
3. МП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» - ***в сумме 21,27 тыс. рублей;***
4. МП «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» - ***в сумме 11,84 тыс. рублей;***
5. МП «Развитие молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области» - ***в сумме 188,51 тыс. рублей.***

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, предлагаемый проектом решения на реализацию муниципальных программ в 2023 году (3 459 357,33 тыс. рублей), не обеспечивает потребность финансового обеспечения на реализацию запланированных мероприятий программ (3 589 145,44 тыс. рублей) на 129 788,11 тыс. рублей.

Учитывая отсутствие достаточных бюджетных ассигнований на реализацию указанных программ, существуют **риски недостижения** установленных для них плановых (по годам реализации) и целевых (по итогам реализации) значений показателей (индикаторов).

Также следует отметить, что при низком исполнении бюджетных назначений по расходам в 2022 году на реализацию муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Тосненского района Ленинградской области» (на 01.10.2022 – 33,6%) проектом решения на 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы на сумму 12 439,79 тыс. рублей (на 9,4%).

По итогам 2021 года бюджетные ассигнования на реализацию всех муниципальных программ использованы не в полном объеме - программная часть расходов бюджета по итогам 2021 года исполнена на 95,1% в сумме 3 370 074,91 тыс. рублей, неисполнение составило 172 175,04 тыс. рублей.

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации муниципальных программ в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения)).

6.2. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения на 2023 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 5 направлениям в сумме 517 066,45 тыс. рублей (13% общего объема расходов бюджета), что на 15,2% меньше показателей утвержденных (уточненных) бюджетных ассигнований на 2022 год.

Бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в сумме 458 795,69 тыс. рублей (11,5% общего объема расходов бюджета), что на 11,3% меньше в сравнении с предыдущим годом; на 2025 год – 434 617,58 тыс. рублей (11,1% общего объема расходов бюджета), что на 5,3% меньше в сравнении с предыдущим годом, таблица №10:

таблица №10, тыс. руб.

Наименование	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год	
	Решение от 21.12.2021 №136	Доля, %	В ред. от 22.10.2022 №183	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %
Итого непрограммные направления:	546 034,62	100,0	609 651,54	100,0	517 066,45	100,0	458 795,69	100,0	434 617,58	100,0
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (9100000000)	201 109,98	36,8	201 602,27	33,1	216 132,41	41,8	211 532,44	46,1	211 582,24	48,7
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (9200000000)	10 020,65	1,8	26 382,75	4,3	33 640,33	6,5	15 357,65	3,3	15 495,9	3,6
Учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания (9300000000)	55 584,68	10,2	70 867,80	11,6	55 678,27	10,8	53 012,96	11,6	53 004,5	12,2
Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебные фильмотеки, межшкольные учебно-производственные комбинаты, логопедические пункты (9400000000)	32 840,13	6,0	33 648,36	5,5	38 143,87	7,4	38 161,24	8,3	38 161,2	8,8
Непрограммные расходы органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (9900000000)	246 479,19	45,1	277 150,36	45,5	173 471,57	33,5	140 731,40	30,7	116 373,7	26,8

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2023 год проектом решения предусматривается на **«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»** в сумме 216 132,41 тыс. рублей (или 41,8% общего объема непрограммных направлений деятельности), что превышает объем, предусмотренный в 2022 году на 15 022,40 тыс. рублей (на 7,5%):

- Администрации МО ТР ЛО в общей сумме 159 742,80 тыс. рублей. В том числе ассигнования в сумме 152 815,00 тыс. рублей предусмотрены на обеспечение деятельности администрации (на формирование фонда оплаты труда 137 873,50 тыс. рублей, на текущие расходы 14 270,30 тыс. рублей), на осуществление отдельных полномочий, переданных от городских (сельских) поселений Тосненского района по формированию архивных фондов поселений запланированы расходы в сумме 671,10 тыс. рублей, расходы на

осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в области архивного дела – 1 127,60 тыс. рублей, в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 3 182,80 тыс. рублей, в сфере административных правоотношений – 897,60 тыс. рублей, по поддержке сельскохозяйственного производства в сумме 1215,00 тыс. рублей, в сфере жилищных отношений – 282,00 тыс. рублей, в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области 222,8 тыс. рублей;

- Комитету образования администрации МО ТР ЛО в общей сумме 33 147,60 тыс. рублей. Из них расходы исполнение государственных полномочий Ленинградской области на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в объеме 13 555,40 тыс. рублей, на заработную плату с начислениями – 15 868,50 тыс. рублей, на текущие расходы в размере 3 712,20 тыс. рублей;

- Комитету финансов администрации МО ТР ЛО в общей сумме 3 864,00 тыс. рублей на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджетов поселений;

- Совету депутатов МО ТР ЛО в общей сумме 10 324,20 тыс. рублей. Расходы на заработную плату с начислениями составили 8 454,20 тыс. рублей, на текущие расходы предусмотрено 1 870,00 тыс. рублей.

- Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в общей сумме 9 053,80 тыс. рублей

Наименьший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2023 год проектом решения предусматривается по направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** главному распорядителю бюджетных средств – администрации МО ТР ЛО в том числе, на уплату членских взносов, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности, представительские расходы, организацию мероприятий в рамках экономического межрегионального, межмуниципального, культурного сотрудничества, повышение эффективности и результативности местного самоуправления на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, мероприятия в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом в общей сумме 33 640,00 тыс. рублей (6,5% общего объема непрограммных направлений деятельности). По данному направлению расходов по отношению к 2022 году (в ред. от 22.10.2022) бюджетные ассигнования увеличиваются 7 257,58 тыс. рублей (на 27,5%).

По направлению деятельности **«Учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания»** бюджетные ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения МКУ

«Центр административно-хозяйственного обеспечения», в том числе на выплаты персоналу казенного учреждения, на текущие расходы, на уплату налогов, сборов и иных платежей.

В целом по данному направлению предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 15 189,53 тыс. рублей (на 21,4%) по отношению к уточненному бюджету 2022 года; в структуре непрограммных расходов доля составляет 10,8%.

По направлению деятельности **«Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебные фильмотеки, межшкольные учебно-производственные комбинаты, логопедические пункты»** предусмотрены бюджетные ассигнования главному распорядителю бюджетных средств - комитету образования администрации МО ТР ЛО в сумме 38 143,87 тыс. рублей, что выше уровня 2022 года на 4 495,51 тыс. рублей.

В рамках данного направления предусмотрены расходы на содержание казенных учреждений МКУ ДО «Тосненский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», МКУ «Центр экономики и финансов», кроме того, предусмотрены расходы за счет средств субвенций из областного бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий по предоставлению питания обучающимся в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Ленинградской области, по выплате компенсации части родительской платы.

По направлению деятельности **«Непрограммные расходы органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»** (173 471,57 тыс. рублей или 33,5% общего объема непрограммных направлений деятельности), что меньше объема, предусмотренного в 2022 году в уточненной редакции на 103 678,79 тыс. рублей (на 37,4%), бюджетные ассигнования распределены на следующие мероприятия по ГРБС:

- Администрация МО ТР ЛО - 108 341,60 тыс. рублей, в том числе расходы на мероприятия по землеустройству и землепользованию в сумме 6 161,70 тыс. рублей, мероприятия в области национальной экономики в сумме 129,00 тыс. рублей, предусмотренных на транспортировку умерших, обслуживание объектов газификации – 7 006,00 тыс. рублей, предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг средствами массовой информации муниципальному образованию, связанных с подготовкой и размещением информации в средствах массовой информации, являющихся источниками официального опубликования и обнародования муниципальных правовых актов и информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования, в размере 3 493,70 тыс. рублей;

- Комитет финансов администрации МО ТР ЛО - 65 000,00 тыс. рублей: формирование резервного фонда администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- Совет депутатов МО ТР ЛО - 130,00 тыс. рублей на текущие расходы Общественной палаты муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области.

По указанному направлению деятельности бюджетные ассигнования на 2024 и 20254 годы предусмотрены в сумме 140 731,40 тыс. руб. и 116 373,70 тыс. руб. соответственно по годам.

6.3. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов

В соответствии с пунктом 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, проектом бюджета предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2023 года в 1,09 раза, что *соответствует размеру индексации*, предлагаемому проектом областного закона Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно пункта 15 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов составляют:

- на 2023 год в сумме 10 454,16 тыс. рублей (увеличение на 10,4% по отношению к 2022 году);

- на 2024 год в сумме 10 945,47 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 10 945,47 тыс. рублей.

Согласно пункта 16 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности администрации МО ТР ЛО (с учетом органов администрации МО ТР ЛО с правами юридического лица) составляют:

- на 2023 год в сумме 231 372,15 тысяч рублей;

- на 2024 год в сумме 232 414,42 тысяч рублей;

- на 2025 год в сумме 228 981,75 тысяч рублей.

Согласно пояснительной записке, при определении общего объема ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области учтены нормативные затраты на обеспечение

деятельности органов местного самоуправления в соответствии с постановлением администрации МО ТР ЛО от 19.12.2018 № 3155-па «Об утверждении Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями.

6.4. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы

Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее – АИП) по КВР 410 на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность:

- на 2023 год - в сумме 119 049,12 тыс. рублей,
- на 2024 год - в сумме 91 573,91 тыс. рублей,
- на 2025 год – в сумме 76 612,07 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение 3 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования ТМР ЛО (Приложение 4 к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции», соответствует общему объему средств АИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Информация о доле расходов АИП в общих расходах бюджета муниципального образования в 2019-2025 годы представлена в таблице №11.

таблица 11, тыс. руб.

Год	Расходы бюджета	АИП	Доля АИП в расходах бюджета, в %
2019 (исполнено)	3 179 773,3	161 153,38	5,1
2020 (исполнено)	3 469 400,34	283 727,55	8,2
2021 (исполнено)	3 810 502,63	311 510,21	8,2
2022 (первоначальная редакция)	3 749 905,15	116 658,54	3,1
2022 (уточненная редакция)	4 365 493,35	392 959,59	9,0
2023 (проект решения)	3 976 423,78	119 049,12	3,0
2024 (проект решения)	3 992 984,47	91 573,91	2,3
2025 (проект решения)	3 909 629,87	76 612,07	2,0

Следует отметить снижение бюджетных инвестиций в объекты

муниципальной собственности в форме капитальных вложений и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования согласно данным АИП муниципального образования на 2023 год к 2019-2022 годам.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлена информация о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования, согласно которой в АИП включено **7 объектов**.

Проектом решения предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП на 2023 год относительно 2022 года на 111 655,46 тыс. рублей (на 48,4%). Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по объектам: «Дошкольное образовательное учреждение на 200 мест по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, уч.2/1-5, в т. ч. проектно-изыскательские работы» на 98%, «Приобретение в муниципальную собственность имущества ОАО "РЖД", расположенного по адресу: Ленинградская область, г. Тосно, ул. Чехова, д.1» на 90%. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на приобретение (строительство) жилых помещений для использования в качестве специализированного (служебного) муниципального жилищного фонда и жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 16% (соответственно).

Согласно Информации о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области, представленной одновременно с проектом бюджета, расходы на АИП по состоянию на 01.11.2022 исполнены в сумме 88 738,05 тыс. руб. или 22,4 % от утвержденных назначений.

В АИП по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 200 мест по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, уч.2/1-5, в т. ч. проектно-изыскательские работы» **срок строительства продлен на 1 год - до 2024 года**. Согласно пояснительной записке, в настоящее время заключено дополнительное соглашение на проведение строительно-монтажных работ в 2023 году. Согласно информации о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества исполнение по состоянию на 01.11.2022 составило 1,5% (1 951,17 тыс. рублей) от запланированных бюджетных ассигнований в сумме 127 070,12 тыс. рублей.

По объекту «Реконструкция здания муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения №7 г. Тосно "Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательноречевому развитию» срок строительства продлен до **2025** года. Согласно данным пояснительной записки, на 2023 год запланировано проведение подготовительных работ к строительномонтажным работам. При запланированных объемах ассигнований в сумме 12 700,00 тыс. рублей, исполнение на 01.11.2022 г. составило 0%.

По объекту «Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и Никольскую городскую библиотеку по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, Советский пр., д. 229 а» срок строительства продлен на 1 год – до **2023** года. Согласно данным пояснительной записки, в 2023 году планируется завершение строительномонтажных работ и ввод объекта в эксплуатацию. При этом исполнение на 01.11.2022 года составило 21,4%.

По объекту «Пристройка спортивного зала к МКУ «Тосненская СШОР по дзюдо» срок строительства также продлен на **1** год - до **2023** года. Согласно пояснительной записке, в настоящее время проводится государственная экспертиза проектной документации, в 2023 году запланированы ассигнования на проведение подготовительных строительномонтажных работ. При запланированных объемах ассигнований в сумме 2 014,27 тыс. рублей, исполнение на 01.11.2022 г. составило 0%.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что увеличение срока строительства препятствует возможности экономии бюджетных средств (возможен перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения на индекс инфляции), перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию отодвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению.

Внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств бюджета муниципального образования.

По объекту «Приобретение (строительство) жилых помещений для использования в качестве специализированного (служебного) муниципального жилищного фонда» запланированы ассигнования в сумме 10 338,99 тыс. рублей (ежегодно). Согласно данным пояснительной записки, планируется приобрести два жилых помещения. Исполнение на 01.01.2022 года составило 0%.

По объекту «Приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» на 2023 год запланировано 79 100,80 тыс. рублей (планируется приобрести 21 жилое помещение).

Исполнение на 01.11.2022 составило 54%.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств бюджета, безусловно, повлечёт не достижение целевых показателей муниципальных программ.

*Указанное, в конечном итоге препятствует **эффективному управлению бюджетными средствами, а, следовательно, достижению стратегических целей социально - экономического развития муниципального образования и, соответственно, повышению уровня и качества жизни населения муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.***

7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,00 тыс. рублей;
- в 2024 году – в размере 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,00 тыс. рублей;
- в 2025 году – в размере 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,00 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

8. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

8.1. Проектом решения (пункт 13) предусмотрено предоставление из бюджета муниципального образования субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в случаях, установленных настоящим решением, а именно:

- субсидии предприятиям агропромышленного комплекса в целях возмещения затрат на содержание поголовья крупного рогатого скота, за исключением маточного, в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;
- субсидии на возмещение части затрат на содержание основного

поголовья сельскохозяйственных животных и птицы крестьянским фермерским хозяйствам в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях возмещения части затрат по приобретению комбикорма на содержание сельскохозяйственных животных и птицы за счет средств областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии предприятиям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат по приобретению дезинфицирующих средств в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии юридическим лицам по финансовому обеспечению получения на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- субсидии юридическим лицам, включенным в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- субсидии субъектам малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг средствами массовой информации муниципальному образованию, связанных с подготовкой и размещением информации в средствах массовой информации, являющихся источниками официального опубликования и обнародования муниципальных правовых актов и информации о деятельности органов местного самоуправления

муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Согласно приложениям №3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и №4 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленных с проектом бюджета, объем бюджетных ассигнований по коду вида расходов **810** «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» планируется:

на 2023 год – в сумме 30 367,81 тыс. рублей;

на 2024 год – в сумме 28 508,20 тыс. рублей;

на 2025 год – в сумме 28 248,55 тыс. рублей.

Сопоставление прогнозируемых на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов объема бюджетных ассигнований по коду вида расходов **810** «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и утвержденных назначений на 2022 год представлено в таблице №12:

таблица №12, тыс. руб.

Наименование	Утверждено на 2022 год (реш.№183 от 20.10.2022)	Проект решения			
		2023 год	2023/2022, %	2024 год	2025 год
Раздел 0400 «Национальная экономика», Подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»					
Субсидии предприятиям агропромышленного комплекса в целях возмещения затрат на содержание поголовья крупного рогатого скота, за исключением маточного	11 418,70	11 875,40	104,0%	11 875,40	11 875,40
Субсидия на возмещение части затрат на содержание основного поголовья сельскохозяйственных животных и птицы крестьянским фермерским хозяйствам	1 299,60	1 299,60	100,0%	1 299,60	1 299,60
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства	6 099,00	6 500,00	106,6%	6 500,00	6 500,00
Субсидии предприятиям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат по приобретению дезинфицирующих средств	874,00	908,00	103,9%	908,00	908,00
Раздел 0400 «Национальная экономика», Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»					
Мероприятия по поддержке субъектов	1 214,44	1 201,11	98,9%	1 981,00	1 721,35

малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности					
Раздел 1200 «Средства массовой информации», Подраздел 1201 «Телевидение и радиовещание»					
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством продукции телерадиокомпаниями	1 846,00	1 882,70	102,0%	1 882,70	1 882,70
Раздел 0700 «Образование», Подраздел 0701 «Дошкольное образование»					
Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей	5 043,70	6 201,00	122,9%	3 561,50	3 561,50
Раздел 0700 «Образование», Подраздел 0703 «Дополнительное образование детей»					
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) дополнительное образование детей	0,00	500,00	x	500,00	500,00

В соответствии со статьей 78 БК РФ, одновременно с проектом представлен Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (приложение 10 к решению совета депутатов).

8.2. Проектом решения (пункт 14) предлагается установить, что в порядке (включающем требования к договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, срокам и условиям их предоставления), установленном муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования, предоставляются субсидии из бюджета муниципального образования иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в случаях, установленных настоящим решением, а именно:

- субсидии некоммерческим организациям, включенным в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области», в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием безвозмездных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства;

- субсидии социально ориентированным некоммерческим

организациям на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на реализацию социально значимых проектов в рамках уставной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Тосненского района Ленинградской области в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- субсидии общественным организациям ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» на оказание финансовой помощи;

- субсидии некоммерческим организациям в целях возмещения затрат, связанных с официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования.

Согласно приложениям №3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и №4 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленных с проектом бюджета, объем бюджетных ассигнований по коду вида расходов **630** «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» планируется:

- на 2023 год – в сумме 5 137,70 тыс. рублей;
- на 2024 год – в сумме 5 137,70 тыс. рублей;
- на 2025 год – в сумме 5 337,70 тыс. рублей.

Сопоставление прогнозируемых на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов объема бюджетных ассигнований по коду вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и утвержденных назначений на 2022 год представлено в таблице №13:

таблица №13, тыс. руб.

Наименование	з	р	ц	п	Утверждено	Проект решения
--------------	---	---	---	---	------------	----------------

			на 2022 год (реш.№183 от 20.10.2022)	2023	2023/2022, %	2024	2025
Предоставление на конкурсной основе субсидий на реализацию социально значимых проектов в рамках направлений уставной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, реализуемых на территории Тосненского района Ленинградской области	04	12	1 000,00	1 000,00	100,0%	1 000,00	1 200,00
Предоставление субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях финансового возмещения затрат в связи с оказанием безвозмездных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход"	04	12	1 000,00	1 000,00	100,0%	1 000,00	1 000,00
Предоставление на конкурсной основе субсидий на осуществление уставной деятельности советам ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей	10	06	1026,7	1 026,70	100,0%	1 026,70	1 026,70
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством периодических печатных изданий	12	02	1 611,00	1 611,00	100,0%	1 611,00	1 611,00
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) дополнительное образование детей	07	03	500,00	500,00	100,0%	500,00	500,00

8.3. Расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям представлены в таблице №14:

таблица №14, тыс. руб.

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2022 год	2023 год	Изменение 2023 года в сравнении с 2022	
	ред. от 20.10.2022	Проект решения	сумма	%
Общий объем расходов бюджета	4 365 493,35	3 976 423,78	-389 069,57	91,1
Субсидии бюджетным учреждениям (КВР 610)	1 319 429,52	1 730 413,35	410 983,83	131,1
<i>доля в общем объеме расходов</i>	<i>30,2</i>	<i>43,5</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Субсидии автономным учреждениям (КВР 620)	123 783,59	118 018,06	-5 765,52	95,3
<i>доля в общем объеме расходов</i>	<i>2,8</i>	<i>3,0</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

Итого субсидий (КВР 610, 620)	1 443 213,10	1 848 431,41	405 218,31	128,1
-------------------------------	--------------	--------------	------------	-------

В общем объеме расходов бюджета в 2023 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели, увеличиваются на 28,1% и составляют в общей сумме 1 848 431,41 тыс. рублей (46,5 % в общем объеме расходов).

9. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

В соответствии с проектом решения объем контрактующихся расходов в 2023 году составляет 513 216,75 тыс. рублей, или 13,4% общего объема расходов бюджета муниципального образования, что на 312 916,10 тыс. рублей, или на 37,9%, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на текущий финансовый год в редакции от 20.10.2022.

Расчеты, обосновывающие объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, с соблюдением требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в материалах не представлены, что создает риски неэффективных (избыточных) расходов средств местного бюджета.

В Основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Госненский район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (раздел «Повышение эффективности управления бюджетными расходами») предусмотрено расширение практики применения совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования, а также централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд муниципальных учреждений муниципального образования.

10. Анализ расходов проекта бюджета муниципального образования на предоставление межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям муниципального района

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрен проектом решения:

- на 2023 год – 248 706,40 тыс. рублей, (на 61 719,20 тыс. рублей, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных первоначальным решением о бюджете на текущий финансовый год);

- на 2023 год – 207 753,40 тыс. рублей,

- на 2024 год – 216 030,80 тыс. рублей.

Указанный объем межбюджетных трансфертов утверждается проектом бюджета, в том числе - в форме **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений**:

на 2023 год – в сумме 198 706,40 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 143 133,10 тыс. рублей);

на 2024 год – в сумме 207 753,40 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 149 679,60 тыс. рублей);

на 2025 год – в сумме 216 030,80 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 155 634,10 тыс. рублей).

Порядок предоставления на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования устанавливается Приложением 6 к проекту бюджета.

Согласно информации, представленной к проекту решения, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, предоставляются в соответствии с методикой, установленной областным законом Ленинградской области от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Приложением 7 к проекту решения предлагается утвердить Порядок предоставления в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области бюджету Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, согласно пункту 3 которого предоставление трансферта производится в целях финансового обеспечения расходов на текущий ремонт автомобильных дорог местного значения и благоустройство территорий.

Следует обратить внимание, что согласно статье 142 БК РФ межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений, которые предоставляются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений, предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления городских, сельских поселений (внутригородских районов) основных условий предоставления

межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, предусмотренных статьей 136 БК РФ.

По результатам экспертизы в адрес совета депутатов муниципального образования направлено заключение, содержащее предложения контрольно-счетного органа.