

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Согласно пояснительной записке, проект бюджета разработан в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития сельского поселения, положений БК РФ и учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с требованиями статьи 173 БК РФ, статьи 19 Положения о бюджетном процессе постановлением администрации Трубникоборского СП ТР ЛО от 18.11.2021¹ № 234 принято решение о внесении на рассмотрение проекта бюджета в совет депутатов Трубникоборского СП ТР ЛО, которым одновременно одобрен прогноз социально-экономического развития Трубникоборского СП ТР ЛО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Документы и материалы, представленные в совет депутатов одновременно с проектом бюджета, в основном, соответствуют требованиям к составу документов и материалов, определенных в статьях 184.2 БК РФ и статье 18 Положения о бюджетном процессе.

В нарушение пункта 18.3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе не представлена информация о реализации муниципальных программ, содержащая сведения об исполнении плановых назначений по состоянию на 01 октября текущего финансового года.

Перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Трубникоборского СП ТР ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены постановлениями администрации поселения и представлены в составе документов к проекту бюджета.

Отмечается, что пункт 18.2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Представленная оценка ожидаемого исполнения бюджета Трубникоборского СП ТР ЛО за 2022 год представлена общими итогами

¹ В дате принятия данного постановления ошибочно указан год, требуется корректировка.

исполнения бюджета по доходам (без данных по кодам классификации доходов бюджетов РФ), что снижает ее информативность.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Согласно пункту 18.3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения в совет депутатов представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), содержащие информацию о целях, задачах, ожидаемых результатах, сроках реализации, объемах бюджетных ассигнований реализации муниципальной программы.

К проекту решения о бюджете представлены паспорта муниципальных программ, утвержденные местной администрацией:

- МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области на 2023-2025 годы» (постановление от 18.11.2022 № 224);

- МП «Развитие культуры Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 годы» (постановление от 18.11.2022 № 225);

- МП «Безопасность на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 годы» (постановление от 18.11.2022 № 226);

- МП «Развитие автомобильных дорог Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 годы» (постановление от 18.11.2022 № 227);

- МП «Газификация территории Трубникоборского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области на 2023-2025 годы» (постановление от 18.11.2022 № 228);

- МП «Благоустройство территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 годы» (постановление от 18.11.2022 № 229);

- МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 годы» (постановление от 18.11.2022 № 230);

- МП «Развитие части территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, являющейся административным центром на 2021-2023 годы» (в ред. постановления от 18.11.2022 № 231);

- МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2022-2024 годы» (в ред. постановления от 18.11.2022 № 232);

- МП «Развитие частей территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 годы» (постановление от 18.11.2022 № 233);

Отмечается, что представленные документы не содержат сведений о результатах оценки эффективности налоговых расходов Трубникоборского СП в соответствии с требованиями статьи 174.3 БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов.

Пунктом 21 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со статьей 217 БК РФ и пунктом 23.2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

Отмечается, что абзац 7 пункта 21 проекта решения содержит ссылку на несуществующий нормативно-правовой акт.

Отмечается, что Приложение 11 к проекту решения, которым предлагается утверждение налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с решением совета депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 20.11.2019 №17 «Об установлении земельного налога на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области», отсутствует в текстовой части проекта бюджета. Кроме того, бюджетным и законодательством о налогах и сборах утверждение налоговых льгот решением о бюджете не предусмотрено.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита

бюджета Трубникоборского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период (Таблица 1):

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
Общий объем доходов	22 122,08	18 246,53	18 324,94
Общий объем расходов	22 938,27	18 374,47	18 563,55
Дефицит	816,18	127,94	238,61

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов приведен в таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	Исполнено за 2021 год (ф.0503117)	2022 год		2023 год (проект)		2024 год		2025 год	
		(в ред. от 22.12.2021 № 87)	(в ред. от 02.12.2022 № 119)	сумма	% 2023 к 2022 (в ред. от 02.12.2022 № 119)	проект	% 2024 к 2023	проект	% 2025 к 2024
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	25 317,74	20 432,44	27 315,66	22 122,08	108,27	18 246,53	82,48	18 324,94	100,43
налоговые и неналоговые доходы	16 151,04	15 296,02	16 232,93	15 265,16	99,80	15 393,41	100,84	15 528,62	100,88
безвозмездные доходы	9 166,69	5 136,42	11 082,74	6 856,92	133,50	2 853,12	41,61	2 796,32	98,01
2. РАСХОДЫ (всего)	23 618,42	21 909,16	27 981,63	22 938,27	104,70	18 374,47	80,10	18 563,55	101,03
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	17 915,11	x	17 635,37	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	459,36	x	928,18	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	2,60%	x	5,26%	x
3. ДЕФИЦИТ(-)/ПРОФИЦИТ(+)	1 699,32	-1 476,72	-665,97	-816,18	x	-127,94	x	-238,61	x
% дефицита/профицита к собственным доходам	10,52%	9,65%	4,10%	5,35%	x	0,83%	x	1,54%	x

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с дефицитом. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2023 году – 5,4%, в 2024 году – 0,8%, в 2025 году – 1,5%, что не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

В результате проведенного анализа текстовых статей проекта решения, в том числе на соответствие показателям, установленным в приложениях к проекту бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2024 и 2025 годы составляет 2,6% и 5,3% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2024 и 2025 года соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

В соответствии с приложением 1 проекта решения о бюджете, в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета:

на 2023 год – в сумме 816,18 тыс. руб.,

на 2024 год – в сумме 127,94 тыс. руб.,

на 2025 год – в сумме 238,61 тыс. руб.

Объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Трубникоборского сельского поселения не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.

Результаты проверки и анализа прогноза доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения, доходы бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассчитаны на основании Методики прогнозирования поступлений в доход бюджета поселения, утвержденной постановлением от 23.07.2019 №

Прогноз поступления доходов бюджета Трубникоборского сельского поселения Госненского района Ленинградской области:

- на 2023 год – 22 122,08 тыс. руб.,
- на 2024 год – 18 246,53 тыс. руб.,
- на 2025 год – 18 324,94 тыс. руб.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов представлены в таблице 3:

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2021 год (ф. 0503117)		Первонач. Бюджет на 2022 год (от 22.12.2021 № 87)		Уточненный бюджет на 2022 год в ред. от 02.12.2022 № 119		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)		2025 год (прогноз)	
	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы	16 151,04	63,8	15 296,02	74,9	16 232,93	59,4	15 265,16	69,0	15 393,41	84,4	15 528,62	84,7
Налоговые доходы	14 518,13	57,3	13 987,53	68,5	13 988,88	51,2	13 956,66	63,1	14 084,91	77,2	14 220,12	77,6
Неналоговые доходы	1 632,91	6,4	1 308,50	6,4	2 244,04	8,2	1 308,50	5,9	1 308,50	7,2	1 308,50	7,1
Безвозмездные поступления	9 166,69	36,2	5 136,42	25,1	11 082,74	40,6	6 856,92	31,0	2 853,12	15,6	2 796,32	15,3
Всего доходов	25 317,74	100,0	20 432,44	100,0	27 315,66	100,0	22 122,08	100,0	18 246,53	100,0	18 324,94	100,0

Из представленных данных видно, что удельный вес налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов поселения в 2022 году составляет 74,9%, в 2023 году снижаются до 59,4%, в 2024 - 2025 годах прогнозируется 84,4% и 84,7% соответственно.

Значительную часть доходной части бюджета поселения составляют налоговые и неналоговые доходы. Их доля в общем объеме доходов на 2023 год составляет 79,4%, что свидетельствует о большой самостоятельности в решении вопросов местного значения, но, в тоже время, требует большей ответственности при определении направления использования бюджетных средств, а также контроля за их расходованием.

Доля безвозмездных поступлений в 2022 году составляет 25,1%, в 2023 году увеличивается до 40,6%, в 2024 и 2025 годах прогнозируется 31,0% и 15,3%.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы в 2023 году прогнозируются в сумме 13 956,66 тыс. руб., или 91,4% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы», неналоговые доходы – 1 308,50 тыс. руб. (8,6%).

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

- на 2023 год – 15 265,16 тыс. руб. (уменьшение на 4,1 % к 2022 году);
- на 2024 год – 15 393,41 тыс. руб. (увеличение на 0,8% к 2023 году);
- на 2025 год – 15 528,62 тыс. руб. (увеличение на 0,9% к 2024 году).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2023 год в структуре налоговых доходов являются земельный налог (72,3%) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (14,0%).

Согласно пояснительной записке планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2023-2025 годы рассчитаны исходя из оценки объема поступлений налога в 2022 году и прогноза динамики налоговой базы по налогу.

В 2023 году поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется в размере 1 496,41 тыс. руб. (увеличение на 3,4% относительно 2022 года). На 2024 и 2025 годы поступление данного налога увеличится на 7,2% ежегодно.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, в основу расчета поступлений доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации приняты прогнозные данные ИФНС России по Тосненскому району Ленинградской области об объемах реализации подакцизных товаров (продукции) и погашения задолженности, в размере:

- на 2023 год – 1 950,94 тыс. руб.;
- на 2024 год – 1 970,45 тыс. руб.;
- на 2025 год – 1 990,15 тыс. руб.

Ежегодное увеличение на 1% относительно предыдущего года.

Согласно проекту областного закона Ленинградской области о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы, дифференцированный норматив отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет Трубникоборского сельского поселения (в соответствии со ст. 58 БК РФ установлен субъектом Российской Федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования) составит 0,0227%.

Поступления единого сельскохозяйственного налога на 2023-2025 год прогнозируются в сумме 26,31 тыс. руб. (увеличение на 5,5% относительно 2022 года). Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, расчет произведен в соответствии с действующим законодательством РФ о налогах и сборах, также представлен расчет прогнозного объема поступлений.

Выпадающие доходы бюджета от применения налоговых льгот по земельному налогу в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов составляют по 7,5 тыс. руб. ежегодно.

Прогнозируемое поступление налога на имущество физических лиц на 2023 год составляет 399,00 тыс. руб. (снижение на 20,2% относительно 2022 года). На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются поступления в размере 400,00 тыс. руб. ежегодно (увеличение на 0,2% относительно 2023 года).

Неналоговые доходы поселения в 2023 году составляют 8,6% в структуре налоговых и неналоговых доходов, в 2024-2025 годы 8,5% и 8,4% соответственно. Поступления на 2023-2025 год прогнозируются в сумме в сумме 1 308,50 тыс. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, согласно пояснительной записке, прогнозируются на основании расчетов в соответствии с заключенными договорами аренды, а также анализа поступлений за 2021 год и планируемым поступлением за 2022 год, данных ОАО «Расчетный центр» и на 2023-2025 год составляют 708,50 тыс. руб. ежегодно (54,1% от неналоговых доходов в 2023 году).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, согласно пояснительной записке, формируются за счет поступления средств от компенсации затрат по оформлению документов для приватизации жилого фонда, а также от возмещения затрат за оформление земельных участков для бесплатного предоставления под ИЖС и запланированы в сумме 600,00 тыс. руб. ежегодно на период 2023-2025 годов. Расчет произведен в соответствии с поступившими средствами за 2021 год.

Анализ безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Трубникоборского сельского поселения составляет:

- на 2023 год – 31,0%,
- на 2024 год – 15,6%,
- на 2025 год – 15,3%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице 4:

Таблица 4, тыс. руб.

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2022 год	Проект бюджета на 2023 год	Проект бюджета на 2024 год	Проект бюджета на 2025 год

	в ред. от 22.12.2021 № 87	в ред. от 02.12.2022 № 119	сумма	Доля (%)	сумма	Доля (%)	сумма	Доля (%)
Всего	5 136,42	11 082,74	6 856,92	100,00	2 853,12	100,00	2 796,32	100,00
Дотации	1 861,80	1 861,80	2 369,70	34,56	2 582,50	90,51	2 792,80	99,87
Субсидии	3 118,10	4 780,47	4 329,60	63,14	107,80	3,78	0,00	0,00
Субвенции	156,52	157,62	157,62	2,30	162,82	5,71	3,52	0,13
Иные межбюджетные трансферты	х	4 142,85	х	х	х	х	х	х
Прочие безвозмездные поступления	х	140,00	х	х	х	х	х	х

Большая доля безвозмездных поступлений на 2023 год приходится на субсидии – 63,1%, в сумме 4 329,60 тыс. руб.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2023 год – 6 856,92 тыс. руб., из них:

- 2 369,7 тыс. руб. – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- 1 050,40 тыс. руб. - субсидия на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области» из областного бюджета Ленинградской области;

- 2 094,20 тыс. руб. - субсидия на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» из областного бюджета Ленинградской области;

- 1 185,0 тыс. руб. - субсидия на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения;

- 154,1 тыс. руб. - субвенция на осуществление первичного воинского учета из областного бюджета Ленинградской области;

- 3,5 тыс. руб. - субвенция на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в соответствии с проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, внесенным на рассмотрение совета депутатов МО ТР ЛО:

- на 2023 год – в сумме – 2 369,7 тыс. руб.;
- на 2024 год – в сумме – 2 582,5 тыс. руб.;

- на 2025 год – в сумме – 2 792,8 тыс. руб.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ соответствуют объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Трубникоборскому СП проектом областного закона об областном бюджете ЛО, проектом бюджета МО ТР ЛО на очередной финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий РФ по первичному воинскому учету органами местного самоуправления Трубникоборского СП на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подлежат приведению в соответствие с областным законом Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2023 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2022 года в первоначальной редакции увеличивается на 4,7% и составляет 22 938,27 тыс. руб.

В процентном отношении наибольшее увеличение к первоначальной редакции 2022 года предусматривается по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 30,2%), «Физическая культура и спорт» (на 16,7%), «Образование» (на 9,1%). Снижение предусматривается по разделу «Общегосударственные вопросы» (на 5,2%).

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов являются:

- «Общегосударственные вопросы» – 46,7% (от общего объема расходов);
- «Национальная экономика» – 24,9%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 23,9%.

Структура расходов бюджета Трубникоборского СП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год	
	ред. от 22.12.2021 № 87		ред. от 02.12.2022 № 119		проект		проект		проект	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	21 909,16	100	27 981,63	100	22 938,27	100	18 374,47	100	18 563,55	100
Программные расходы	9 099,05	41,53	14 567,17	52,06	10 755,43	46,89	5 710,59	31,08	5 590,16	30,11

Непрограммные расходы	12 810,12	58,47	13 414,46	47,94	12 182,84	53,11	12 204,52	66,42	12 045,22	64,89
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	459,36	2,50	928,18	5,00

Доля расходов на реализацию муниципальных программ Трубникоборского сельского поселения в 2023 году увеличивается на 18,2% (по отношению к бюджету на 2022 год в первоначальной редакции) и составляет 9 099,05 тыс. руб. В 2024-2025 годах планируется снижение доли программных расходов ежегодно на 46,9% и на 2,1% (относительно 2023 и 2024 годов соответственно), что не согласуется с пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов 2019 - 2024 годах органам местного самоуправления» (далее – Концепция), в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов (носит системный характер). Так, согласно Концепции одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде остается развитие программно-целевого бюджетного планирования.

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Бюджет Трубникоборского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован:

- на 2023 год - на основе 9 МП (на сумму 10 755,43 тыс. руб.),
- на 2024 год - 8 МП (на сумму 5 710,59 тыс. руб.),
- на 2025 год - 7 МП (на сумму 5 590,16 тыс. руб.).

Расходы на реализацию МП на 2023 год планируются в объеме 46,9% расходной части местного бюджета, на 2024 год – 31,1%, на 2025 год – 30,1%.

В составе документов к проекту решения представлены постановления 10 утвержденных муниципальных программ.

По 3-м МП наименования указанных в паспортах МП основных мероприятий / подпрограмм / комплексов процессных мероприятий не соответствуют наименованиям целевых статей расходов структурных элементов МП, предлагаемых к утверждению проектом решения о бюджете:

- «Развитие физической культуры и спорта на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области на 2023-2025 годы»;

- «Развитие культуры Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 годы»;

- «Безопасность на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 годы».

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Таким образом, правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию указанных МП в бюджете поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствуют.

Отмечается, что паспорта подпрограмм в материалах, представленных к проекту бюджета, отсутствуют.

Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по трем направлениям на 2023 год в общей сумме 12 182,84 тыс. руб., на 2023 год – 12 204,52 тыс. руб., на 2024 год – 12 045,22 тыс. руб.

В общем объеме расходов на 2023 год прогнозируемые бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составляют 53,1%, на 2024 год – 66,4%, на 2025 год – 64,9%.

Основная доля в непрограммных расходах на 2023 год планируется на «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления» - 82,4% (10 036,23 тыс. руб.), на 2024 год – 81,1% (9 903,85 тыс. руб.), на 2025 год – 82,2% (9 903,85 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению предусмотрены на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления, в том числе в 2023 году:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления – 8 070,48 тыс. руб.,

- на обеспечение деятельности главы местной администрации – 1 960,75 тыс. руб.

По направлению деятельности «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» расходы на 2023-2025 годы составляют 582,60 тыс. руб. (4,8% от непрограммных расходов).

Из приведенного сопоставления следует, что в 2023 году, по отношению к 2022 году (первоначальным назначениям) планируется снижение непрограммных расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления и увеличение непрограммных расходов на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением.

Объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2023 год предусматривается по направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» - 1 564,01 тыс. руб. или 12,8% общего объема непрограммных расходов.

Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Трубникоборского СП ТР ЛО распределены на 2023 год на следующие мероприятия:

Таблица 6

Наименование мероприятий	Сумма, тыс. руб.	% в общем объеме непрограммных расходов органов исполнительной власти
Всего по КСЦР 9900000000 "Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области"	1 564,01	100,0
в том числе по направлениям:		
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	100,00	6,4
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	154,10	9,9
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	300,00	19,2
Мероприятия в области национальной экономики	98,00	6,3
Мероприятие по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда	30,00	1,9
Мероприятие по жилищному хозяйству	130,00	8,3
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	168,45	10,8
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	300,00	19,2
Иные межбюджетные трансферты бюджету района на исполнение части полномочий по	283,46	18,1

Непрограммные расходы в 2023 году по отношению к 2022 году (к первоначальной редакции) претерпели незначительные структурные изменения.

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Проектом решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

на 2023 год - в сумме 7 980,42 тыс. руб.;

на 2024 год и 2025 год - в суммах по 7 836,31 тыс. руб. соответственно.

Проектом решения предлагается утвердить расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов:

на 2023 год - в сумме 1 965,75 тыс. руб.;

на 2024 год и 2025 год - в суммах по 2 067,54 тыс. руб. соответственно.

В пункте 10 проекта решения неверно указан плановый период утверждения данного вида расходов. Требуется корректировка.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2023 года в 1,09 раза.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Трубникоборского сельского поселения соответствует размеру индексации, установленному в проекте областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов

В 2023 году предусматривается направить бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области межбюджетные трансферты в сумме 656,31 тыс. руб. в целях финансового обеспечения передаваемых органами местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения (код ЦСР 9130160600) - в сумме 207,900 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий по градостроительной деятельности (код ЦСР 9130160610) - в сумме 35,2116 тыс. руб.;

- на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (код ЦСР 9130160640) - в сумме 90,052 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий в сфере архивного дела (код ЦСР 9130160650) - в сумме 39,684 тыс. руб.;

- на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения (код ЦСР 9990160670) – 283,46056 тыс. руб.

Приложениями 3 и 9 к проекту решения предлагается утвердить порядки предоставления бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области иных межбюджетных трансфертов на исполнение части полномочий и на осуществление внешнего финансового контроля в 2023 году.

В составе документов к проекту решения о бюджете представлена Методика распределения межбюджетных трансфертов на передачу полномочий от администрации Трубникоборского сельского поселения в 2023 году:

- по формированию архивных фондов;
- по исполнению бюджета поселения;
- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- по содержанию смотрителей мест захоронения;
- в сфере градостроительной деятельности.

Отмечается, что методика распределения межбюджетных трансфертов на передачу полномочий по содержанию смотрителей мест захоронения не соотносится с предметом соглашения о передаче полномочий между администрациями Трубникоборского СП и МО ТР ЛО (дополнительное соглашение № 2 от 11.10.2022).

Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда

Согласно проекту бюджета, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Трубникоборского сельского поселения составляет:

- на 2023 год – 1 950,94 тыс. руб.,
- на 2024 год – 1 970,45 тыс. руб.,
- на 2025 год – 1 990,16 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда соответствует объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (в 2023 году – 1 950,94 тыс. руб., в 2024 году – 1 970,45 тыс. руб., в 2025 году – 1 990,16 тыс. руб.).

При этом общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы:

- на 2023 год – 5 024,88 тыс. руб.,
- на 2024 год – 1 970,45 тыс. руб.,
- на 2025 год – 1 990,16 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, принятые в соответствии с частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не приведены, что носит системный характер.

Формирование расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 5 024,88 тыс. руб. (на 2023 год), в сумме 1 970,45 тыс. руб. (на 2024 год) и в сумме 1 990,16 тыс. руб. (на 2025 год), в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели и нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов, не обосновано.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения (пункт 15) предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения (пункт 5) устанавливается в следующих размерах:

- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. руб.;
- в 2024 году – в размере 0,00 тыс. руб.;
- в 2025 году – в размере 0,00 тыс. руб.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Трубникоборского сельского поселения Госненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов администрации Трубникоборского сельского поселения предложено устранить нарушения и недостатки, указанные в заключении.