

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ** по результатам экспертизы проекта бюджета Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

**Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

Проект решения внесен в совет депутатов Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на основании распоряжения главы администрации Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 15.11.2022 № 23, опубликован на официальном сайте администрации поселения в сети Интернет <https://shapki-adm.ru>.

Информация об утверждении перечней главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Шапкинского СП ТР ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствует, что создает риск нарушения пункта 3.2. статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2. БК РФ.

Согласно пояснительной записке, проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Шапкинского СП ТР ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. За основу при формировании бюджета приняты показатели прогноза социально-экономического развития Шапкинского СП ТР ЛО на 2023 год и на период до 2025 года и муниципальных программ (проектов изменений муниципальных программ).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации поселения от 15.11.2022 № 210 и представлен одновременно с проектом решения, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту бюджета представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Согласно пункту 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения в совет депутатов представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), содержащие информацию о целях, задачах, ожидаемых

результатах, сроках реализации, объемах бюджетных ассигнований реализации муниципальной программы.

К проекту решения о бюджете представлены паспорта муниципальных программ:

- МП «Развитие физической культуры и молодежной политики на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы»;

- МП «Безопасность на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2021-2023 годы;

- МП «Развитие автомобильных дорог Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2022-2024 годы;

- МП «Благоустройство территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2021-2023 годы;

- МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2023-2027 годы;

- МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2023 годы;

- МП «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территории административного центра Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области - п. Шапки» на 2023 год.

Паспорт МП «Развитие части территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» не представлен.

Информация об утверждении указанных МП администрацией поселения отсутствует.

Отмечается, что представленные документы не содержат сведений о результатах оценки эффективности налоговых расходов Шапкинского СП в соответствии с требованиями статьи 174.3 БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796, пункта 15.1.2 Положения о бюджетном процессе, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Шапкинского СП учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов Шапкинского СП.

Пунктом 23 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета

поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со статьей 217 БК РФ и статьей 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

Отмечается, что абзац 7 пункта 18 проекта решения содержит ссылку на несуществующий нормативно-правовой акт.

### **Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период (таблица 1):

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	Проект бюджета		
	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	12 267,21	9 686,91	9 553,61
Расходы	12 840,17	9 686,91	9 553,61
Дефицит (-) /Профицит (+)	- 572,96	0,00	0,00
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	- 572,96	0,00	0,00

Принцип сбалансированности бюджета не обеспечен, поскольку объем предусмотренных бюджетом расходов не соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета ( $12\,267,21 - 12\,840,17 - 572,96 = -1\,145,92$ ).

Таким образом, принцип сбалансированности бюджета, предусмотренный статьей 33 БК РФ, при данных изменениях не обеспечен, что является нарушением при составлении бюджета.

Проект бюджета на 2023 год сформирован с дефицитом. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2023 году – 6,1%, что не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов приведен в таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	Исполнено за 2021 год (ф.0503117)	2022 год	2023 год (проект)		2024 год		2025 год	
		(в ред. от 24.12.2021 №90)	сумма	% 2023 к 2022 (в ред. от 24.12.2021 №90)	проект	% 2024 к 2023	проект	% 2025 к 2024
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	68 427,25	12 889,92	12 267,21	95,17	9 686,91	78,97	9 553,61	98,62
налоговые и неналоговые доходы	4 779,29	10 258,00	9 451,09	92,13	9 524,09	100,77	9 550,09	100,27
безвозмездные доходы	63 647,96	2 631,92	2 816,12	107,00	162,82	5,78	3,52	2,16
2. РАСХОДЫ (всего)	67 018,02	12 889,92	12 840,17	99,61	9 686,91	75,44	9 553,61	98,62
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	9 442,70	x	9 050,97	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	244,21	x	502,64	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	2,63%	x	5,56%	x
3. ДЕФИЦИТ	1 409,23	0,00	-572,96	x	0,00	x	0,00	x
% дефицита к собственным доходам	29,49%	0,00%	-6,06%	x	0,00%	x	0,00%	x

В результате проведенного анализа текстовых статей проекта решения, в том числе на соответствие показателям, установленным в приложениях к проекту бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2024 и 2025 годы составляет 2,6% и 5,6% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2024 и 2025 года соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

В соответствии с приложением 1 проекта решения о бюджете, в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов:

на 2023 год - в сумме -572,959 тыс. руб.,

на 2024 год – в сумме 0,00 тыс. руб.,

на 2025 год - в сумме 0,00 тыс. руб.

#### Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета поселения, прогноз собственных доходов Шапкинского СП на 2023 год и плановый

период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития поселения, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов в 2022 году, информации, полученной от главных администраторов доходов, а также с учетом положений БК РФ, и принятых изменений налогового законодательства РФ, законов Ленинградской области.

Прогноз поступления доходов бюджета Шапкинского СП ТР ЛО:

- на 2023 год – 12 267,21 тыс. руб.,
- на 2024 год – 9 686,91 тыс. руб.,
- на 2025 год – 9 553,61 тыс. руб.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сравнении с утвержденными значениями на 2022 год представлен в таблице 3:

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2021 год (ф. 0503117)		Первонач. Бюджет на 2022 год (от 24.12.2021 №90)		2022 год (оценка)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)		2025 год (прогноз)	
	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	4 779,29	7,0	10 258,00	79,6	8 281,09	23,6	9 451,09	77,0	9 524,09	98,3	9 550,09	100,0
Налоговые доходы	3 557,56	5,2	10 016,92	77,7	7 990,00	22,8	9 205,00	75,0	9 278,00	95,8	9 304,00	97,4
Неналоговые доходы	1 221,73	1,8	241,08	1,9	291,09	0,8	246,09	2,0	246,09	2,5	246,09	2,6
Безвозмездные поступления	63 647,96	93	2 631,92	20,4	26 774,53	76,4	2 816,12	23,0	162,82	1,7	3,52	0,0
Всего доходов	68 427,25	100,0	12 889,92	100,0	35 055,62	100,0	12 267,21	100,0	9 686,91	100,0	9 553,61	100,0

Из представленных данных видно, что удельный вес налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов поселения в 2022 году составляет 79,6% (в первоначальной редакции), в 2023 году незначительно снижается до 77%, в 2024 - 2025 годах прогнозируется 98,3% и 100% (соответственно).

Поступление налоговых доходов в бюджет поселения на 2023 год планируется в сумме 9 205,00 тыс. руб. или 75% от общего поступления доходов бюджета поселения.

Доля безвозмездных поступлений в 2022 году составляет 20,4% доходов бюджета (в первоначальной редакции), в 2023 году увеличивается до 23%, в 2024 году прогнозируется 1,7% и в 2025 годах – значительно менее 0,0%.

### Анализ показателей налоговых доходов бюджета

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы в 2023 году прогнозируются в сумме 9 205,00 тыс. руб. или 97,4% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы». Объем прогнозируемых на 2024-2025 годы назначений – 9 278,00 тыс. руб. и 9 304,00 тыс. руб. соответственно.

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2023 год в структуре налоговых доходов являются земельный налог (65,2%) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (22,8%).

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2023 и плановом периоде 2024 и 2025 годы рассчитаны с учетом информации, полученной от главного администратора доходов, и прогнозируются:

- на 2023 год – 900,00 тыс. руб. (уменьшение на 6,8% к 2022 году);
- на 2024 год – 973,00 тыс. руб. (увеличение на 8,1% к 2023 году);
- на 2025 год – 999,00 тыс. руб. (увеличение на 2,7% к 2024 году).

Кассовые поступления по состоянию на 01.12.2022 составили 771,00 тыс. руб. или 79,8% от утвержденных назначений 2022 года. Причина снижения поступления НДФЛ в материалах к проекту решения не указана.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, прогнозируемая сумма поступлений акцизов на нефтепродукты запланирована исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году и с учетом коэффициента ожидаемого роста в 2023-2025 годах в размере 2 100,00 тыс. руб. ежегодно (увеличение на 14,1% относительно 2022 года).

Прогнозируемое поступление налога на имущество физических лиц в 2023-2025 годах составляет 205,00 тыс. руб. ежегодно. Увеличение данного показателя по отношению к 2022 году составляет 0,5%.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, при прогнозировании налога использовались данные УФНС по Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке, при расчете планируемых поступлений земельного налога использовались данные УФНС по Ленинградской области, его размер в 2023-2025 годах составит 6 000,00 тыс. руб. ежегодно. Снижение данного показателя по отношению к 2022 году составляет 14,4%.

Зачисление земельного налога в бюджет поселения будет производиться по нормативу 100%.

Потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере 808,00 тыс. руб., что составляет 13,5% от прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году (план 2023 года – 6 000,00 тыс. руб.).

#### **Анализ показателей неналоговых доходов бюджета**

Ежегодные поступления в местный бюджет поселения неналоговых доходов в 2023-2025 годах планируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и составляют 246,09 тыс. руб., их доля в собственных доходах составляет – 2,6 % ежегодно. Темп роста к 2022 году – 102,1%.

В пояснительной записке к проекту решения указано, что ожидаемые поступления в 2023-2025 годах прогнозируются от сдачи в аренду имущества согласно заключенным договорам. Норматив зачислений, как и в 2022 году, составляет 100%.

По итогам проведенного анализа отмечается, как и в предыдущие годы, недостаточная информативность (отсутствие расчетов) при обосновании сумм налоговых и неналоговых доходов в представленных материалах к проекту бюджета, что ставит под сомнение реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ, и указывает на риски необеспеченности бюджета доходами, достаточными для исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования.

#### **Прогнозные показатели безвозмездных поступлений**

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Шапкинского СП составляет:

- на 2023 год – 23 %,
- на 2024 год – 1,7 %,
- на 2025 год – значительно менее 0,1%.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2023 год – 2 816,12 тыс. руб., из них:

- 1 050,40 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 15.01.2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»;

- 698,10 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 28.12.2018 № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействие участию населения в осуществление местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

- 910,00 тыс. руб. – субсидия на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения;

- 3,50 тыс. руб. – субвенция бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений;

- 154,10 тыс. руб. – субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ соответствуют объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Шапкинскому СП проектом областного закона об областном бюджете ЛО, проектом бюджета МО ТР ЛО на очередной финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий РФ по первичному воинскому учету органами местного самоуправления Шапкинскому СП на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подлежат приведению в соответствие с областным законом Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

### **Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета**

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2023 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2022 года в первоначальной редакции уменьшается на 0,4% и составляет 12 840,17 тыс. руб.

Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период сформирован, в том числе, на основе муниципальных программ.

На 2023 год соотношение программных и непрограммных расходов составит 45% и 55% против 60,9% и 39,1% - в первоначальной редакции 2022 года.

Структура расходов бюджета Шапкинскому СП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в таблице 4:

Таблица 4, тыс. руб.



Наименование	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	ред. от 24.12.2021 №90		проект		проект		проект	
	тыс. руб.	доля в итого расходов %	тыс. руб.	доля в итого расходов %	тыс. руб.	доля в итого расходов %	тыс. руб.	доля в итого расходов %
Расходы, всего	12 889,92	100	12 840,17	100	9 686,91	100	9 553,61	100
Программные расходы	7 847,55	60,88	5 781,04	45,02	2 100,00	21,68	50,00	0,52
Непрограммные расходы	5 042,37	39,12	7 059,12	54,98	7 342,70	75,80	9 000,97	94,22
Условно- утверждаемые расходы	х	х	х	х	244,21	2,52	502,64	5,26

Доля расходов на реализацию муниципальных программ Шапкинского СП ежегодно снижается как в процентном соотношении, так и в абсолютных показателях: в 2023 году снижается на 26,3% (по отношению к бюджету на 2022 год в первоначальной редакции) и составляет 5 781,04 тыс. руб. В 2024-2025 годах планируется снижение доли программных расходов ежегодно на 63,7% (на 3 681,04 тыс. руб.) и на 97,6% (на 2 050,00 тыс. руб.) (относительно 2023 и 2024 годов соответственно), что не согласуется с пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов 2019 - 2024 годах органам местного самоуправления» (далее – Концепция), в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов (носит системный характер). Так, согласно Концепции одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде остается развитие программно-целевого бюджетного планирования.

В представленной одновременно с проектом решения пояснительной записке предлагаемые к утверждению суммы расходов не в полной мере соответствуют представленным материалам (в части программных расходов), учитывая отсутствие в материалах обоснования предлагаемых к утверждению сумм расходов, признать их обоснованными не представляется возможным.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Шапкинского сельского поселения в 2023 году занимают расходы на общегосударственные вопросы – 44%; национальная экономика – 30%; жилищно-коммунальное хозяйство – 19,9%.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается по всем разделам, кроме жилищно-коммунального хозяйства.

### **Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ:

- на 2023 год – на основе 8-ми МП (на сумму 5 781,04 тыс. руб.);
- на 2024 год - на основе 2-х МП (на сумму 2 100,00 тыс. руб.);
- на 2025 год - на основе 1-й МП (на сумму 50,00 тыс. руб.).

Расходы на реализацию муниципальных программ на 2023 год планируются в объеме 45% расходной части местного бюджета, на 2024 год – 22,2%, на 2025 год – 0,6%.

В составе документов к проекту решения постановления об утверждении 8 муниципальных программ не представлены, что создает риск нарушения требований части 2 статьи 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

По МП «Безопасность на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» наименования указанных в паспорте МП основных мероприятий / подпрограмм / комплексов процессных мероприятий не соответствуют наименованиям целевых статей расходов структурных элементов МП, предлагаемых к утверждению проектом решения о бюджете.

Таким образом, правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию указанной МП в бюджете поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствуют.

В паспорте МП «Развитие автомобильных дорог Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» отмечается внутреннее противоречие в части объема финансирования на 2024 год. Требуется корректировка.

Отмечается, что паспорта подпрограмм в материалах, представленных к проекту бюджета, отсутствуют.

### **Анализ расходов на непрограммные направления деятельности**

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по трем направлениям на 2023 год в общей сумме 7 059,12 тыс. руб., на 2024 год – 7 342,70 тыс. руб., на 2025 год – 9 000,97 тыс. руб.

В общем объеме расходов на 2023 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 45%.

Основная доля в непрограммных расходах на 2023 год планируется на «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Шапкинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области» - 79,4% (5 601,68 тыс. руб.), на 2024 год – 85,5% (6 278,28 тыс. руб.), на 2025 год – 67,2% (6 045,85 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств - администрации Шапкинское СП - на обеспечение деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий, в том числе в 2023 году:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления Шапкинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области – 4 901,23 тыс. руб.,

- на обеспечение деятельности главы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) – 700,45 тыс. руб.

На реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением на 2023 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 41,50 тыс. руб. Данное направление расходов увеличено по отношению к 2022 году на 57,2%.

Объем бюджетных ассигнований проектом решения на 2023 год предусматривается по направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Шапкинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области» - 1 415,94 тыс. руб. или 20,1% общего объема непрограммных расходов, что больше бюджетных ассигнований 2022 года на 68,3%.

По направлению деятельности «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Шапкинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1 415,94 тыс. руб., что больше объема, предусмотренного в 2022 году (в ред. от 24.12.2021 №90) на 574,78 тыс. руб. (на 68,3%), и распределены на 2023 год на следующие мероприятия:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование мероприятий	Сумма, тыс. руб.	% от общего объема непрограммных расходов
Всего по КСЦР 9900000000 "Непрограммные расходы органов исполнительной власти Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области"	1 415,94	100,0
<i>в том числе по направлениям</i>		
Предоставление доплат к пенсиям муниципальных служащих	302,42	21,4
Мероприятия в области коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	500,00	35,3
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления	10,00	0,7
Иные межбюджетные трансферты о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения в части организации оказания гарантированного перечня услуг по погребению	145,07	10,2
Мероприятия в области национальной экономики	23,40	1,7
Мероприятия по содержанию объектов благоустройства на территории сельского поселения	163,84	11,6
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	154,10	10,9
Мероприятия в области жилищного хозяйства	7,50	0,5
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	109,61	7,7

Резервный фонд администрации Шапкинского СП планируется в объеме:

- на 2023 год – 10,00 тыс. руб.,
- на 2024 год – 10,00 тыс. руб.,
- на 2025 год – 10,00 тыс. руб.

### **Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

Пунктом 13 проекта решения предлагается утвердить расходы на обеспечение деятельности администрации Шапкинского СП ТР ЛО:

- на 2023 год в сумме – 5 546,61 тыс. руб.;
- на 2024 год в сумме – 6 278,28 тыс. руб.;
- на 2025 год в сумме – 6 045,85 тыс. руб.

Пунктом 14 проекта решения утверждается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должности окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не

являющиеся должностями муниципальной службы, с 01 сентября 2023 года в 1,09 раза.

Предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Шапкинского СП соответствует размеру индексации, установленному в соответствии с проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

### **Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2023 год**

Согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения 3 и 4 к проекту решения), объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций предлагается по КВР 410 на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность на 2023 год – 500,00 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы – бюджетные ассигнования отсутствуют.

Пунктом 17 проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности поселения в разрезе объектов на 2024-2025 годы (приложение 7 к проекту решения), соответствующий объему бюджетных инвестиций согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности поселения на 2023 годы предусматриваются по ЦСР 99 9 01 04200 «Мероприятия в области коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества» на строительство единственного объекта «Распределительный газопровод д. Шапки-1 (в т.ч. проектно-изыскательские работы)».

Данный объект ранее был включен в МП «Газификация территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» со сроками реализации 2019-2024 годы. Сведения о прекращении реализации данной программы на территории поселения отсутствуют.

Правовые основания для утверждения распределения бюджетных средств по ЦСР 99 9 01 04200 на строительство объекта «Распределительный газопровод д. Шапки-1 (в т.ч. проектно-изыскательские работы)» отсутствуют.

Отмечается риск нарушения порядка осуществления бюджетных инвестиций, установленного статьей 79 БК РФ.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования, экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетной палатой не осуществлялись.

### **Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов**

В соответствии с п.3 ст. 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Шапкинского сельского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год в общем объеме 480,6776 тыс. руб. (приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 31,223 тыс. руб.;
- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета - в сумме 214,10 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 55,075 тыс. руб.;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения в части организации оказания гарантированного перечня услуг по погребению - в сумме 145,068 тыс. руб.;
- на осуществление отдельных полномочий по градостроительной деятельности – в сумме 35,2116 тыс. руб.

Отмечается, что финансирование организации оказания гарантированного перечня услуг по погребению, установленного статьями 9, 12 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», за счет средств местного бюджета не предусмотрено.

## Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ проект бюджета устанавливает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Шапкинского СП:

- на 2023 год – в сумме 2 100,00 тыс. руб.;
- на 2024 год – в сумме 2 100,00 тыс. руб.;
- на 2025 год – в сумме 2 100,00 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда соответствует общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

В составе проекта решения о бюджете приложением 9 предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета Шапкинского СП ТР ЛО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» соответствуют объему бюджетных ассигнований дорожного фонда Шапкинского СП.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, принятые в соответствии с частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не приведены, что носит системный характер.

Формирование расходов местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 2 100,00 тыс. руб. (на 2023 год), в сумме 2 100,00 тыс. руб. (на 2024 год) и в сумме 2 100,00 тыс. руб. (на 2025 год), в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели и нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и

содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов, не обосновано.

### **Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. руб.;
- в 2024 году – в размере 0,00 тыс. руб.;
- в 2025 году – в размере 0,00 тыс. руб.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложено до рассмотрения проекта решения устранить нарушения и недостатки, указанные в заключении.