

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения внесен в совет депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на основании распоряжения главы администрации Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 08.11.2022 № 85, опубликован на официальном сайте администрации поселения в сети Интернет <https://adm-nurma.ru>.

Перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Нурминского СП ТР ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены постановлениями администрации поселения от 14.11.2022 № 132 и 133 соответственно, размещены на официальном сайте администрации поселения в сети Интернет <https://adm-nurma.ru>.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации поселения от 21.10.2022 № 112 и представлен одновременно с проектом решения, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ. Отмечается формальный подход к составлению одного из документов стратегического планирования поселения.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Согласно пункту 18.3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения в совет депутатов представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), содержащие информацию о целях, задачах, ожидаемых результатах, сроках реализации, объемах бюджетных ассигнований реализации муниципальной программы.

К проекту решения о бюджете представлены паспорта муниципальных программ, утвержденные местной администрацией:

- МП «Развитие культуры Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2025 годы (в редакции постановления от 09.11.2022 № 122);

- МП «Развитие части территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, являющейся административным центром поселения» на период 2019-2025 годы (в редакции постановления от 09.11.2022 № 123);

- МП «Развитие частей территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2025 годы (в редакции постановления от 09.11.2022 № 124);

- МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Нурминского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области» на период 2019-2025 год (в редакции постановления от 09.11.2022 № 125);

- МП «Безопасность на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2025 год (в редакции постановления от 14.11.2022 № 126);

- МП «Развитие автомобильных дорог Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2025 год (в редакции постановления от 14.11.2022 № 127);

- МП «Газификация территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2025 год (в редакции постановления от 14.11.2022 № 128);

- МП «Благоустройство территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2025 год (в редакции постановления от 14.11.2022 № 129);

- МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2025 год (в редакции постановления от 14.11.2022 № 130);

- МП «Формирование современной городской среды на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» на период 2019-2025 год (в редакции постановления от 14.11.2022 № 131).

Отмечается, что представленные документы не содержат сведений о результатах оценки эффективности налоговых расходов Нурминского СП в соответствии с требованиями статьи 174.3 БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства

РФ от 22.06.2019 № 796, пункта 15.1.2 Положения о бюджетном процессе, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Нурминского СП учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов Нурминского СП. Данный недостаток носит системный характер.

Проектом решения (пункт 13) предлагается утвердить публичные нормативные выплаты в сумме 45,976 тыс. рублей на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответственно.

Согласно Ведомственной структуре расходов бюджета Нурминского СП ТР ЛО на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение №3 к проекту решения) и Распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (Приложение №4 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств запланирован по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» коду ЦСР 929010030 «Выполнение других обязательств муниципальных образований».

Пунктом 18 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со статьей 217 БК РФ и пунктом 25.2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

Отмечается, что абзац 7 пункта 18 проекта решения содержит ссылку на несуществующий нормативно-правовой акт.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Нурминского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период (таблица 1):

Таблица 1, тыс. рублей

Основные характеристики проекта бюджета	Проект бюджета		
	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
Доходы	28 295,87	26 598,30	26 663,90
Расходы	28 895,87	27 198,30	27 263,90

Дефицит	600,00	600,00	600,00
---------	--------	--------	--------

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов приведен в таблице 2:

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2021 год (ф.0503117)	2022 год		2023 год (проект)		2024 год		2025 год	
		(в ред. от 22.12.2021 №95)	(в ред. от 01.11.2022 №112)	сумма	% 2023 к 2022 (в ред. от 22.12.2021 №95)	проект	% 2023 к 2024	проект	% 2025 к 2024
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	36 793,92	33 071,26	33 474,46	28 295,87	85,56	26 598,30	94,00	26 663,90	100,25
налоговые и неналоговые доходы	24 598,74	16 656,67	16 656,67	17 049,25	102,36	17 189,88	100,82	17 189,88	100,00
безвозмездные доходы	12 195,18	16 414,60	16 817,80	11 246,62	68,52	9 408,42	83,66	9 474,02	100,70
2. РАСХОДЫ (всего)	32 734,43	33 671,26	34 074,46	28 895,87	85,82	27 198,30	94,13	27 263,90	100,24
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	26 508,95	x	25 829,15	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	689,36	x	1 434,76	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	2,63%	x	5,56%	x
3. ДЕФИЦИТ(-)/ ПРОФИЦИТ(+)	4 059,48	-600,00	-600,00	-600,00	x	-600,00	x	-600,00	x
% дефицита/ профицита к собственным доходам	16,50%	3,60%	3,60%	3,52%	x	3,49%	x	3,49%	x

Проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с дефицитом. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2023 году – 3,52%, в 2024 году – 3,49%, в 2025 году – 3,49%, что не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

В результате проведенного анализа текстовых статей проекта решения, в том числе на соответствие показателям, установленным в приложениях к

проекту бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2024 и 2025 годы составляет 2,6% и 5,6% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2024 и 2025 года соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

В соответствии с приложением 1 проекта решения о бюджете, в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета:

на 2023 год – в сумме 600,00 тыс. рублей,

на 2024 год – в сумме 600,00 тыс. рублей,

на 2025 год – в сумме 600,00 тыс. рублей.

Объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Нурминского СП не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.

Результаты проверки и анализа прогноза доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения, доходы бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитаны на основании Методики прогнозирования поступлений в бюджет Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденной постановлением от 15.11.2017 № 154 (с учетом внесенных изменений от 24.08.2022 № 90).

Прогноз поступления доходов бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2023 год – 28 295,87 тыс. рублей,

- на 2024 год – 26 598,30 тыс. рублей,

- на 2025 год – 26 663,90 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в 2022 году составляет 49,6%, в 2023 году снижается до 39,7%, в 2024 и 2025 годах прогнозируется 35,4% и 35,5%.

Значительную часть доходной части бюджета поселения составляют налоговые и неналоговые доходы. Их доля в общем объеме доходов на 2023

год составляет 60,3%, что свидетельствует о большой самостоятельности в решении вопросов местного значения, но, в тоже время, требует большей ответственности при определении направления использования бюджетных средств, а также контроля их расходования.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы в 2023 году прогнозируются в сумме 14 579,85 тыс. рублей или 85,5% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы», неналоговые доходы – 2 469,40 тыс. рублей (14,5%).

- Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:
- на 2023 год – 17 049,25 тыс. рублей (темп роста к 2022 году – 102,4%)
 - на 2024 год – 17 189,88 тыс. рублей (темп роста к 2023 года – 100,8%)
 - на 2025 год – 17 189,88 тыс. рублей (темп роста к 2024 году – 100%).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2023 год в структуре налоговых доходов являются земельный налог (39,3%) и налог на доходы физических лиц (29,3%).

Согласно пояснительной записке планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2023-2025 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году и по представленным прогнозным сведениям УФНС по Тосненскому району Ленинградской области.

В соответствии с рассматриваемым проектом решения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Нурминского сельского поселения в 2023 году планируется в сумме 5 000,00 тыс. рублей, т.е. со снижением на 6,3% относительно 2022 года (первоначальной редакции).

На плановый период 2024 и 2025 года планируемые поступления НДФЛ составляют 5 300,00 тыс. рублей ежегодно (увеличение на 6,0% к 2023 году).

При этом объем ожидаемых поступлений не в полной мере соответствует информации налогового органа.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, прогнозируемая сумма поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты запланирована исходя их ожидаемого поступления налога в 2022 году с учетом сохранения установленного порядка распределения акцизов в размере:

- на 2023 год – 1 153,00 тыс. рублей (темп роста к 2022 году – 100%);
- на 2024 год – 1 222,18 тыс. рублей (темп роста к 2023 года – 106%),
- на 2025 год – 1 222,18 тыс. рублей.

Согласно проекту областного закона Ленинградской области о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы, дифференцированный норматив отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет Нурминского сельского поселения (в соответствии со ст. 58 БК РФ установлен субъектом Российской Федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования) составит 0,01139% (в 2022 году – 0,01141%).

Прогнозируемое поступление единого сельскохозяйственного налога на 2023-2025 год составляет 5,00 тыс. рублей, что соответствует уровню 2022 года.

Согласно пояснительной записке планируемые поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджет поселения на 2023-2025 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году и по представленным прогнозным сведениям УФНС по Тосненскому району Ленинградской области как главному администратору данного налога.

Прогнозируемое поступление налога на имущество физических лиц на 2023 год составляет 1 730,00 тыс. рублей (снижение на 0,11 тыс. рублей относительно 2022 года). На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются поступления в размере 1 833,80 тыс. рублей ежегодно. Согласно пояснительной записке, планируемые поступления налога на имущество физических лиц в бюджет поселения на 2023-2025 годы отражены исходя из расчета, представленного УФНС по Тосненскому району Ленинградской области, являющегося главным администратором данного доходного источника.

При этом объем ожидаемых поступлений не в полной мере соответствует информации налогового органа.

Согласно пояснительной записке, расчет поступлений земельного налога осуществлен исходя из фактических поступлений за 2021 год и оценки поступлений за 2022 год и составляет:

- на 2023 год – 6 691,85 тыс. рублей (темп роста к 2022 году – 100%),
- на 2024 год – 7 028,90 тыс. рублей (темп роста к 2023 году – 105%),
- на 2025 год – 7 028,90 тыс. рублей (темп роста к 2021 году – 100%).

При этом объем ожидаемых поступлений не в полной мере соответствует информации налогового органа.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от предоставления налоговых льгот в 2023 году в соответствии с Постановлением от 17.02.2021 № 10 «Об утверждении перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области», Распоряжением от 20.05.2022 № 35 «Об утверждении налоговых расходов Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере 130,0 тыс. рублей, что составляет 1,9% прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году.

Неналоговые доходы поселения на 2023 год составляют в сумме 2 469,40 тыс. рублей поступлений в местный бюджет (14,5% в налоговых и неналоговых доходах), в 2024 году – в сумме 1 800,00 тыс. рублей (10,5% в налоговых и неналоговых доходах), в 2025 году – в сумме 1 800,00 тыс. рублей (10,5% в налоговых и неналоговых доходах).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются:

- на 2023 год – 1 038,40 тыс. рублей (91,2% от неналоговых доходов),
- на 2024 год – 1 100,00 тыс. рублей (увеличение на 5,9% относительно 2022 года),
- на 2025 год – 1 100,00 тыс. рублей

Согласно пояснительной записке размер данного доходного показателя рассчитывается на основании норматива одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальному образованию с учетом индекса дефлятора, методики определения величины арендной платы.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составляют:

- на 2023 год – 600,00 тыс. рублей (темп роста к 2022 году – 100%),
- на 2024 год – 700,00 тыс. рублей (темп роста к 2023 году – 116,7%),
- на 2025 год – 700,00 тыс. рублей (темп роста к 2024 году – 100%).

В пояснительной записке указаны основные плательщики данного доходного источника.

По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность (отсутствие расчетов) при обосновании сумм налоговых и неналоговых доходов в представленных материалах к проекту бюджета, что

ставит под сомнение реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ, и указывает на риски необеспеченности бюджета доходами, достаточными для исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования.

Анализ безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Нурминского сельского поселения составляет:

- на 2023 год – 39,7%,
- на 2024 год – 35,4%,
- на 2025 год – 35,5%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице 3:

Таблица 3, тыс. рублей

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2022 год		Проект бюджета на 2023 год		Проект бюджета на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год	
	в ред. от 22.12.2021 №95	в ред. от 01.11.2022 №112	сумма	доля (%)	сумма	доля (%)	сумма	доля (%)
Всего	16 414,60	16 817,80	11 246,62	100,00	9 408,42	100,00	9 474,02	100,00
Дотации	6 984,30	6 984,30	8 693,90	77,30	9 095,00	96,67	9 470,50	99,96
Субсидии	9 129,38	8 940,38	2 249,60	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Субвенции	300,92	293,12	303,12	2,70	313,42	3,33	3,52	0,04
Иные межбюджетные трансферты	х	600,00	х	х	х	х	х	х

Большая доля безвозмездных поступлений на 2023 год приходится на дотации – 77,3 %, в сумме 8 693,90 тыс. рублей.

Согласно пункта 5 проекта решения о бюджете, межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ, предусмотрены:

- на 2023 год в общей сумме 11 246,62 тыс. рублей,
- на 2024 год – 9 408,42 тыс. рублей,
- на 2025 год – 9 474,02 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2023 год составляет 11 246,62 тыс. рублей, из них:

- 8 693,9 тыс. рублей – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- 279,2 тыс. рублей – субсидия на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

- 1 050,4 тыс. рублей – субсидия на реализацию областного закона от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления и иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»;

- 920,00 тыс. рублей – субсидия на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения;

- 299,6 тыс. рублей – субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- 3,5 тыс. рублей – субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий ЛО в сфере административных правоотношений.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в соответствии с проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, внесенным на рассмотрение совета депутатов МО ТР ЛО:

- на 2023 год – в сумме – 8 693,90 тыс. рублей;

- на 2024 год – в сумме – 9 095,00 тыс. рублей;

- на 2025 год – в сумме – 9 470,50 тыс. рублей.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ соответствуют объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Нурминскому СП проектом областного закона об областном бюджете ЛО, проектом бюджета МО ТР ЛО на очередной финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий РФ по первичному воинскому учету органами местного самоуправления Нурмиского СП на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подлежат приведению в соответствие с областным законом Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2023 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2022 года в первоначальной редакции уменьшается на 14,2% и составляет 28 895,87 тыс. рублей.

В процентном отношении наибольшее увеличение предусматривается по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 31,8%) «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 22,3%), «Физическая культура и спорт» (на 8,9%).

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов являются:

- «Общегосударственные вопросы» – 35,6% (от общего объема расходов);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 35,0%;
- «Национальная экономика» – 21,3%.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается по всем разделам, за исключением раздела «Национальная экономика».

Структура расходов бюджета Нурминского СП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в таблице 4:

Таблица 4, тыс. рублей

Наименование	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год	
	ред. от 22.12.2021 №95		ред. от 01.11.2022 №112		проект		проект		проект	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	33 671,26	100	34 074,46	100	28 895,87	100	27 198,30	100	27 263,90	100
Программные расходы	20 427,34	60,67	20 364,24	59,76	15 137,02	52,38	12 932,49	47,55	12 593,22	46,19
Непрограммные расходы	13 243,93	39,33	13 710,22	40,24	13 758,85	47,62	13 576,46	49,92	13 235,93	48,55
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	689,36	2,53	1 434,76	5,26

Доля расходов на реализацию муниципальных программ Нурминского СП в 2023 году снижается на 25,9% (по отношению к бюджету на 2022 год в первоначальной редакции) и составляет 15 137,02 тыс. рублей. В 2024 году планируется снижение доли программных расходов на 14,6% (относительно 2023 года). В 2025 году отмечается снижение программных расходов на 2,6% (относительно 2024 года).

Отмечается снижение программных расходов в 2023-2025 годах, как в процентном соотношении, так и в абсолютных показателях, что не согласуется с пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов 2019 - 2024 годах органам местного самоуправления» (далее – Концепция), в соответствии с которым органам местного самоуправления

рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов (носит системный характер). Так, согласно Концепции одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде остается развитие программно-целевого бюджетного планирования.

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Бюджет Нурминского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован:

- на 2023 год – на основе 10 МП (на сумму 15 137,02 тыс. рублей),
- на 2024 год - 10 МП (на сумму 12 932,49 тыс. рублей),
- на 2025 год - 10 МП (на сумму 12 593,22 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ на 2023 год планируются в объеме 52,4% расходной части местного бюджета, на 2024 год – 47,8%, на 2025 год – 46,2%.

В составе документов к проекту решения представлены постановления 10 утвержденных муниципальных программ.

По 4-м МП наименованиям указанных в паспортах МП основных мероприятий / подпрограмм / комплексов процессных мероприятий не соответствуют наименования целевых статей расходов структурных элементов МП, предлагаемых к утверждению проектом решения о бюджете:

- «Развитие физической культуры и спорта на территории Нурминского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области»;
- «Развитие культуры Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области»;
- «Безопасность на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области»;
- «Развитие автомобильных дорог Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области».

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Таким образом, правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию указанных МП в бюджете поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствуют.

Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2023 год в общей 13 758,85 тыс. рублей, на 2024 год – 13 576,46 тыс. рублей, на 2025 год – 13 235,93 тыс. рублей.

В общем объеме расходов на 2023 год прогнозируемые бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составляют 47,6%, на 2024 – 49,9%, на 2025 – 48,6%.

Основная доля в непрограммных расходах на 2023 год планируется на «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления» - 72,5% (9 971,19 тыс. рублей), на 2024 год – 78,0% (10 592,96 тыс. рублей), на 2025 год – 79,8% (10 562,02 тыс. рублей).

Расходы по данному направлению предусмотрены на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления, в том числе в 2023 году:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области – 8 062,57 тыс. рублей,
- на обеспечение деятельности главы местной администрации Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) – 1 908,62 тыс. рублей.

По направлению деятельности «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» расходы на 2023 год составляют 259,98 тыс. рублей (1,9% от непрограммных расходов), на 2024 год – 260,83 тыс. рублей (1,9%), на 2025 год – 261,14 тыс. рублей. (2%).

Из приведенного сопоставления следует, что в 2023 году, по отношению к 2022 году (первоначальным назначениям) планируется *увеличение* непрограммных расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта

Российской Федерации и органов местного самоуправления и *снижение* расходов на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением и расходов органов исполнительной власти муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2023 год предусматривается по направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» - 3 527,69 тыс. рублей или 25,6% общего объема непрограммных расходов, что *больше* бюджетных ассигнований 2022 года на 15,9%.

Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области распределены на следующие мероприятия:

<i>Наименование мероприятий</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>% в общем объеме непрограммных расходов органов исполнительной власти</i>
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	750,00	21,26
Мероприятия в области национальной экономики	38,40	1,09
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории	290,12	8,22
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих в рамках программных расходов органов исполнительной власти муниципального образования Нурминское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области	509,56	14,44
Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	790,00	22,39
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	299,60	8,49
Мероприятия в области жилищного хозяйства	20,00	0,57
Мероприятие по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда	770,00	21,83
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	60,00	1,70

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Проектом решения предусмотрены расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2023 год - в сумме 9 870,04 тыс. рублей;
- на 2024 год - в сумме 10 491,82 тыс. рублей;
- на 2025 год - в сумме 10 460,87 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2023 года в 1,09 раза.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Нурминского сельского поселения соответствует размеру индексации, установленному в проекте областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Нурминского СП в бюджет МО ТР ЛО на 2023 год в общем объеме 700,2216 тыс. рублей (приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 56,538 тыс. рублей;
- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 217,20 тыс. рублей;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 101,148 тыс. рублей;
- на осуществление полномочий по организации ритуальных услуг - в сумме 290,124 тыс. рублей;
- на осуществление отдельных полномочий по градостроительной деятельности – в сумме 35,2116 тыс. рублей.

Статьей 142.5 БК РФ предусмотрено, что случаи и порядок предоставления бюджетам муниципальных районов иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, предусматриваются муниципальными правовыми актами представительного органа. Учитывая, что сведения о наличии соответствующих актов совета депутатов

Нурминского СП, к проекту решения не представлены, а также то, что проектом решения также не определяются случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету муниципального района, усматривается нарушение требований статьи 142.5 БК РФ.

Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации

Согласно статье 81 БК РФ, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Нурминского СП проектом бюджета (пункт 7) предусмотрены в объеме:

- на 2023 год – 60,00 тыс. рублей,
- на 2024 год – 60,00 тыс. рублей,
- на 2025 год – 60,00 тыс. рублей.

Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда

Согласно проекту бюджета, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Нурминского сельского поселения составляет:

- на 2023 год – 1 153,00 тыс. рублей,
- на 2024 год – 1 222,18 тыс. рублей,
- на 2025 год – 1 222,18 тыс. рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда соответствует общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

Согласно положениям ст.179.4 БК РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;

- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

При этом общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы:

- на 2023 год – 5 089,60 тыс. рублей,
- на 2024 год – 3 355,00 тыс. рублей,
- на 2025 год – 3 355,00 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, принятые в соответствии с частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не приведены, что носит системный характер.

Формирование расходов местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 5 089,60 тыс. рублей (на 2023 год), в сумме 3 355,00 тыс. рублей (на 2024 год) и в сумме 3 355,00 тыс. рублей (на 2025 год) в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормативами финансовых затрат и правилами расчета не обоснованы.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения (пункт 12), предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения (пункт 11) устанавливается в следующих размерах:

- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2024 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2025 году – в размере 0,00 тыс. рублей.
Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложено до рассмотрения проекта решения устранить нарушения и недостатки, указанные в заключении.