

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (19.12.2022)

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения или проект бюджета) на основании пункта 1.7. Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 24.12.2021 № 40 (с учетом изменений, внесенных распоряжениями председателя от 07.09.2022 № 22-р, от 31.10.2022 № 29-р), в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за истекший период 2022 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- Никольское городское поселение, поселение – Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области
- совет депутатов, СД – совет депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области
- администрация – администрация Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области
- Контрольно-счетная палата, КСП – Контрольно-счетная палата муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

- БК – Бюджетный кодекс
- РФ – Российская Федерация
- МП – муниципальная программа
- КПМ – комплекс процессных мероприятий

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Никольском городском поселении, утвержденного решением совета депутатов от 13.04.2021 № 68 (с учетом изменений, внесенных решением от 29.11.2021 № 102)¹.

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

Прогноз социально-экономического развития Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов² одобрен постановлением администрации от 07.10.2022 № 293-ра и представлен одновременно с проектом решения.

Проектом решения не утверждаются:

- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на очередной финансовый год и плановый период;
- программа муниципальных гарантий в валюте РФ.

Согласно пояснительной записке «Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета Тосненского городского поселения не планируются. Соответственно, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период также не планируется».

Предлагаемая пунктом 11 проекта решения **расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений** за календарный месяц с 1 января 2023 года - в размере 10,76 тыс. руб. и с 1 сентября 2023 года – в размере 10,73 тыс. руб. **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «Об областном

¹ Далее – Положение о бюджетном процессе

² Далее - Прогноз социально-экономического развития

бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Пунктом 23 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и пунктом 25.2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

При этом отмечается, что абзац 6 пункта 23 проекта решения содержит ссылку на утративший силу нормативно-правовой акт.

В Распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения № 3 и № 4 к проекту решения) по комплексу процессных мероприятий «Развитие физической культуры и спорта» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» **сумма строк в разрезе целевых статей расходов не соответствует общему объему бюджетных ассигнований на реализацию указанного КПМ, что требует корректировки.**

Дополнительно отмечается **необходимость приведения Распределения** бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения №№ 3, 4 к проекту решения) и **Ведомственной структуры** расходов бюджета Никольского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения №№ 5, 6 к проекту решения) **в соответствии с Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в части наименований подразделов 0310 и 0707 классификации расходов бюджетов.**

Проектом решения (пункт 20) предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств** в сумме **146,178 тыс. руб. на 2023 год.**

Согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложения №№ 3,4 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

(Приложения №№ 5,6 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств запланирован по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» коду ЦСР 929010030 «Выполнение других обязательств муниципальных образований» на 2023 год в сумме 150,00 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы – 100,00 тыс. руб. и 110,00 тыс. руб., соответственно, что не соответствует текстовой части проекта решения.

Реестр (перечень) публичных нормативных обязательств Никольского городского поселения, подлежащих исполнению за счет средств бюджета поселения, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период в материалах *отсутствуют*.

Отмечается, что представленные документы *не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796*, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Никольского городского поселения, отсутствует.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Никольского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета (таблица 1):

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	195 444,87	153 709,92	155 733,44
Расходы	206 144,87	161 709,92	163 733,44
Дефицит	10 700,00	8 000,00	8 000,00

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных

на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 10 700,00 тыс. руб., 8 000,00 тыс. руб., 8 000,00 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета на 2023-2025 годы.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Никольского городского поселения не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и бюджета текущего года приведен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	(в ред. от 27.12.2021 № 111)	(в ред. от 29.09.2022 № 137)	сумма	% 2023 к 2022 (в ред. от 27.12.2021 № 111)	сумма	% 2024 к 2023	сумма	% 2025 к 2024
Доходы (всего), в том числе:	189 213,15	200 444,80	195 444,87	103,3	153 709,92	78,7	155 733,44	101,3
налоговые и неналоговые доходы	116 787,93	117 281,44	107 684,57	92,2	86 387,62	80,2	87 406,44	101,2
безвозмездные доходы	72 425,22	83 163,36	87 760,30	121,8	67 322,30	76,7	68 327,00	101,5
Расходы (всего)	197 213,15	216 876,30	206 144,87	104,5	161 709,92	78,4	163 733,44	101,3
в том числе условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	3 950,00	х	8 100,00	х
Дефицит	8 000,00	16 431,51	10 700,00	х	8 000,00	х	8 000,00	х
% дефицита к собственным доходам	6,85%	14,01%	9,94%	х	9,26%	х	9,15%	х

Проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с дефицитом. **Размер дефицита**, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений **не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.**

Предлагаемый проектом решения **размер условно-утверждаемых расходов** на 2024 и 2025 годы составляет 2,52% и 5,11% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что **соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ** (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту решения доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей социально-экономического развития поселения, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Никольского городского поселения, утвержденной постановлением администрации от 24.07.2019 № 384-па (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации от 07.09.2022 № 69-па)³.

Прогноз поступления доходов бюджета Никольского городского поселения:

- на 2023 год – 195 444,87 тыс. руб.;
- на 2024 год – 153 709,92 тыс. руб.;
- на 2025 год – 155 733,44 тыс. руб.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2023-2025 годов, а также утвержденные показатели на 2022 год, ожидаемые поступления в 2022 году и исполненные назначения в 2021 году представлены в таблице 3.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2021 год (ф. 0503117)	2022 год			2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
		в ред. от 27.12.2021 № 111	в ред. от 29.09.2022 № 137	оценка			
Налоговые и неналоговые доходы	96 729,74	116 787,93	117 281,44	86 599,76	107 684,57	86 387,62	87 406,44
Налоговые доходы	75 907,36	64 794,19	64 794,19	66 538,10	69 924,00	70 863,20	71 982,50
Удельный вес, %	37,0	34,2	32,3	39,2	35,8	46,1	46,2
Неналоговые доходы	20 822,38	51 993,75	52 487,25	20 061,67	37 760,57	15 524,42	15 423,94
Удельный вес, %	10,1	27,5	26,2	11,8	19,3	10,1	9,9
Безвозмездные поступления	108 606,62	72 425,22	83 163,36	83 163,36	87 760,30	67 322,30	68 327,00
Удельный вес, %	52,9	38,3	41,5	49,0	44,9	43,8	43,9
Всего доходов	205 336,36	189 213,15	200 444,80	169 763,13	195 444,87	153 709,92	155 733,44

Как следует из представленных данных, основную долю в доходной части бюджета поселения на 2023 год составят безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (44,9% от общего объема доходов), доля которых к 2025 году незначительно снизится и составит 43,9% от общей суммы доходов бюджета Никольского городского поселения.

Доля налоговых доходов по оценке исполнения за 2022 год составляет 39,2% от общей суммы доходов бюджета, что на 2,2% больше относительно фактического исполнения за 2021 год. В 2023 году доля налоговых доходов снижается до 35,8% от общего объема доходов, при этом в последующем

³ Далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Никольского городского поселения

двухлетнем периоде ожидается увеличение их доли до 46,2% доходной части бюджета.

Доля неналоговых доходов по оценке исполнения за 2022 год составляет 11,8% от общего объема доходов, на 2023 год увеличивается до 19,3%, на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется 10,1% и 9,9%, соответственно.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

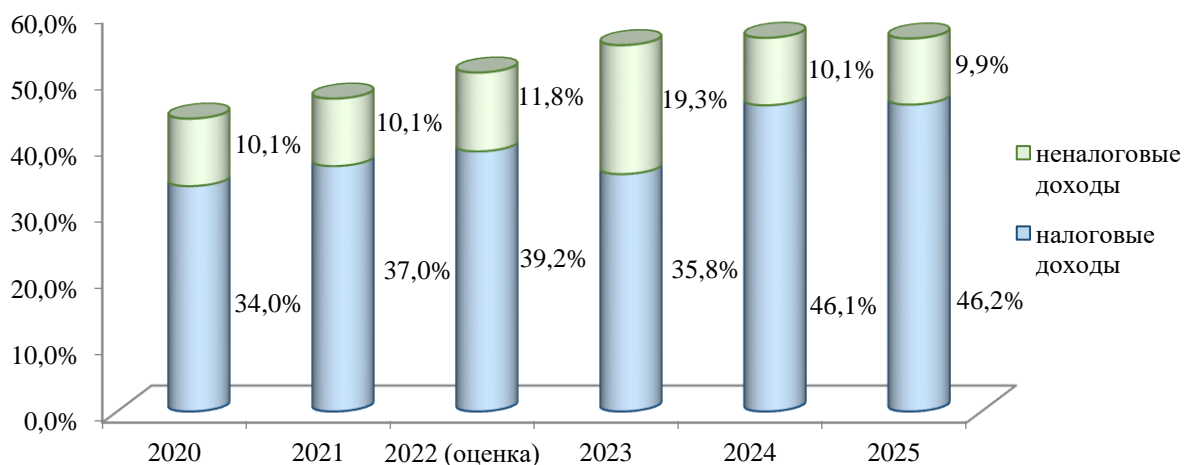
В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы на 2023 год прогнозируются в сумме 69 924,00 тыс. руб. (35,8% от общих доходов поселения), неналоговые доходы – 37 760,57 тыс. руб. (19,3%).

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

- на 2023 год - в сумме 107 684,57 тыс. руб. (увеличение на 24,3% относительно оценки исполнения за 2022 год),
- на 2024 год – 86 387,62 тыс. руб. (снижение на 19,8% к уровню 2023 года),
- на 2025 год – 87 406,44 тыс. руб. (увеличение на 1,2% к уровню 2024 года).

Диаграмма 1

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов



Основными доходными источниками бюджета поселения на 2023 год в структуре **налоговых и неналоговых доходов** являются налоги на доходы физических лиц (34,6%) и земельный налог (26,7%).

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023 год



Налоговые доходы

Проектом решения предусматриваются прогнозные назначения по **налогу на доходы физических лиц**⁴ на 2023 год в сумме 37 311,70 тыс. руб. (+7,3% к утвержденным и ожидаемым к исполнению назначениям 2022 года), на 2024 год – 37 311,70 тыс. руб. (на уровне 2023 года), на 2025 год – 38 431,00 тыс. руб. (+3,0% к 2024 году).

Согласно пояснительной записке, прогнозные показатели поступлений от уплаты НДФЛ рассчитаны на основании динамики поступлений, ожидаемого поступления налога в 2022 году с учетом темпа роста фонда заработной платы и предоставленных сведений ИФНС по Тосненскому району Ленинградской области, как администратора данного налога.

Отмечается, что динамика поступлений НДФЛ на очередной финансовый год и плановый период не согласуется с динамикой отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Никольского городского поселения:

Таблица 3

Наименование показателя Прогноза социально-экономического развития	2022 (Оценка)	2023 (Прогноз)	2024 (Прогноз)	2025 (Прогноз)
Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций (руб., в ценах соотв. лет)	62 582,00	63 207,82	63 839,90	63 839,90
% к предыдущему году (расчет КСП)	x	101,0	101,0	100,00
Налог на доходы физических лиц (тыс. руб., в ценах соотв. лет)	34 763,74	35 980,46	37 311,74	37 311,74
% к предыдущему году (расчет КСП)	x	103,5	103,7	100,0

⁴ Далее - НДФЛ

Согласно пояснительной записке, прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** определена на основании данных, предоставленных главным администратором доходов - Федеральным казначейством:

- на 2023 год – 1 755,00 тыс. руб. (на уровне 2022 года);
- на 2024 год – 1 819,90 тыс. руб. (+3,7% к 2023 году);
- на 2025 год – 1 819,90 тыс. руб.

Проектом решения прогнозируется поступление **налога на имущество физических лиц** на 2023 год в сумме 2 138,80 тыс. руб., что на 1 661,60 тыс. руб. (на 43,7%) меньше ожидаемого поступления указанного налога в 2022 году. На 2024 и 2025 годы поступления налога на имущество ожидаются в сумме 2 224,30 тыс. руб. на каждый год планового периода.

Отмечается, что при планировании объема поступлений на очередной финансовый год и плановый период не в полной мере учтены ожидаемые поступления в 2022 году и информация налогового органа.

По **земельному налогу** проектом решения предусматриваются прогнозные назначения на 2023 год в сумме 28 718,50 тыс. руб. (+9,5% к утвержденным назначениям и ожидаемым поступлениям в 2022 году) и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 29 507,30 тыс. руб. на каждый год планового периода.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно которой в соответствии с решением совета депутатов от 25.10.2016 № 75 «Об установлении и введении земельного налога на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составят 1 832,85 тыс. руб., что составляет 6,3% от прогнозируемых поступлений налога на очередной финансовый год и 6,2% - на плановый период 2024 и 2025 годов.

Неналоговые доходы

Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности:

- на 2023 год составляет 8 991,97 тыс. руб., что на 1 915,69 тыс. руб. (на 17,6%) меньше оценки поступлений в 2022 году;
- на 2024 год – 9 267,92 тыс. руб. (+3,1% к 2023 году),
- на 2025 год – 9 515,54 тыс. руб. (+2,7% к 2024 году).

Указанную группу доходов составляют в том числе доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений).

Поступления данных доходов на 2023-2025 годы согласно пояснительной записке *запланированы исходя из динамики поступлений фактических поступлений налога за 9 месяцев 2022 года с учетом роста налогооблагаемой базы, что не соответствует требованиям пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации*⁵, согласно которым алгоритм расчета поступлений доходов от предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, основывается на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы и динамике отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, если иное не предусмотрено договором аренды, с учетом договоров, заключенных (планируемых к заключению) с арендаторами, содержащих данные о сдаваемой в аренду площади и ставке арендной платы.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства запланированы на 2023 год в сумме 3 703,00 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы – 3 727,60 тыс. руб. на каждый год планового периода.

В соответствии с пояснительной запиской расчет произведен МКУ «Никольский дом культуры» и МКУ «СДЦ «Надежда» с учетом прогнозируемых объемов оказания платных услуг населению.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2023 год прогнозируются в сумме 25 065,60 тыс. руб., на 2024 год – 2 528,90 тыс. руб., на 2025 год – 2 180,80 тыс. руб.

Данную группу доходов составляют:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений.

Одновременно с проектом бюджета представлен проект решения совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана-программы приватизации муниципального имущества Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025

⁵ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации)

годов», согласно которому планируемые поступления от его реализации в 2023 году составят 303 895,00 тыс. руб.

При этом проектом решения предлагаются к утверждению поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений, на 2023 год в сумме 20 065,60 тыс. руб.

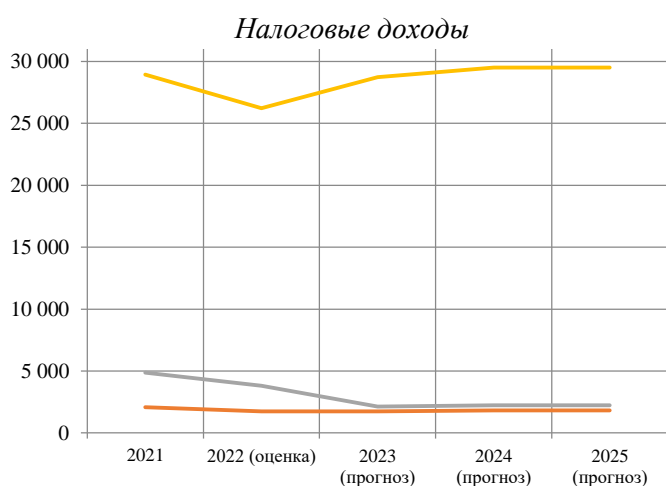
Дополнительно отмечается, что в ходе проведения экспертизы проекта бюджета экспертиза проекта решения совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана-программы приватизации муниципального имущества Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не проводилась.

В целом в период 2021-2025 годов по налоговым доходам бюджета Никольского городского поселения наблюдается положительная динамика, по неналоговым доходам, наоборот, отрицательная, что наглядно представлено на Диаграммах 3 и 4.

Учитывая отсутствие в материалах к проекту решения подробных расчетов прогнозируемых на 2023-2025 годы доходов, подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

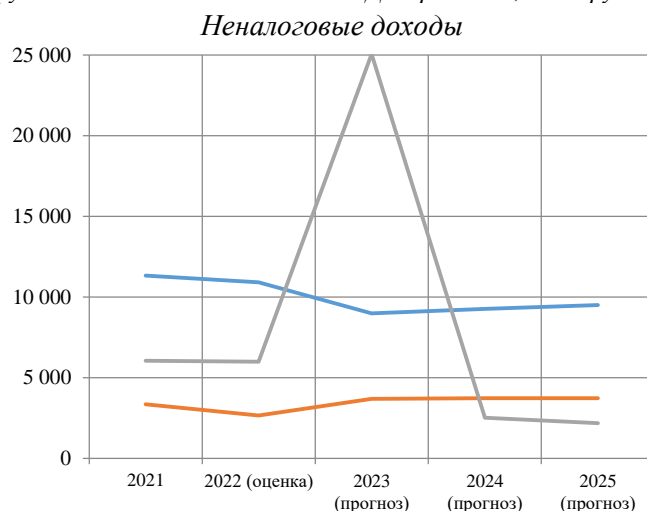
Кроме того, отмечается, что Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Никольского городского поселения (в ред. от 07.09.2022 № 69-па), размещенная на официальном сайте администрации в сети «Интернет», **не в полной мере соответствует** Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Диаграмма 3, тыс. руб.



- Налог на доходы физических лиц
- Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ
- Налог на имущество физических лиц
- Земельный налог

Диаграмма 4, тыс. руб.



- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Анализ безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Никольского городского поселения на 2023 год составляет 44,9% от общего объема доходов, на 2024 год – 43,8%, на 2025 год – 43,9%.

Общий объем безвозмездных поступлений **на 2023 год** составляет 87 760,30 тыс. руб., из них:

- 55 709,20 тыс. руб. - дотация;
- 28 489,20 тыс. руб. – субсидии;
- 3 561,90 тыс. руб. - субвенции.

Согласно пункту 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе **межбюджетные трансферты**, получаемые из областного и федерального бюджета, в очередном финансовом году **утверждаются в бюджете в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период**.

Отмечается, что проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Никольского городского поселения:

- субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2023 год в сумме 17 000,00 тыс. руб. **не предусмотрены**;

- прочие субсидии бюджетам городских поселений (субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области) **предусмотрены на 2023 год в сумме 115,60 тыс. руб., на 2024 год – 81,00 тыс. руб., на 2025 год – 25,50 тыс. руб.⁶**,

- прочие субсидии бюджетам городских поселений (субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») **предусмотрены на 2023-2025 годы в сумме 5 145,40 тыс. руб. ежегодно⁷**;

⁶ Рассматриваемым проектом решения предлагаются к утверждению поступления по указанному доходному источнику на 2023 год в сумме 57,80 тыс. руб., на 2024 год – 40,50 тыс. руб., на 2025 год – 25,50 тыс. руб.

⁷ Рассматриваемым проектом решения предлагаются к утверждению поступления по указанному доходному источнику на 2023-2025 годы в сумме 5 181,40 тыс. руб. ежегодно

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты предусмотрены на 2023 год в сумме 1 572,80 тыс. руб., на 2024 год – 1 642,30 тыс. руб., на 2025 год – 1 699,50 тыс. руб.⁸

В целях соблюдения пункта 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе требуется приведение проекта бюджета в соответствие с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части указанных субсидий и субвенции.

Отмечается, что согласно пояснениям на заключение комитета финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на рассматриваемый проект решения, представленным одновременно с проектом решения, объем субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского не соответствует объему, указанному в проекте областного бюджета Ленинградской области, по причине *задвоения сумм на 2023 год и на 2024 год в результате повторной заявки*⁹.

Указанные в проекте бюджета суммы остальных межбюджетных трансфертов соответствуют объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Никольского городского поселения проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проектом бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета

Проект бюджета поселения по расходам сформирован:

- на 2023 год в сумме 206 144,87 тыс. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного решением о бюджете в ред. от 29.09.2022 № 137, на 4,9%,

- на 2024 год в сумме 161 709,92 тыс. руб., что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2023 год на 21,6%,

- на 2025 год в сумме 163 733,44 тыс. руб., что больше планового объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 1,3%.

⁸ Рассматриваемым проектом решения предлагаются к утверждению поступления по указанному доходному источнику на 2023 год в сумме 1 497,80 тыс. руб., на 2024 год – 1 549,60 тыс. руб.

⁹ Текст приведен в соответствии с Пояснениями на заключение комитета финансов администрации МО ТР ЛО к проекту решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 год и 2025 годов»

Структура расходов бюджета Никольского городского поселения на период 2023-2025 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в таблице 4:

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование	2023 год		2024 год		2025 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	206 144,87	100	161 709,92	100	163 733,44	100
Программные расходы	147 273,61	71,44	104 453,48	64,59	104 965,24	64,11
Непрограммные расходы	58 871,26	28,56	53 306,44	32,96	50 668,20	30,95
<i>Условно-утверждаемые расходы</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>3 950,00</i>	<i>2,44</i>	<i>8 100,00</i>	<i>4,95</i>

Структура расходов бюджета на 2023 год существенно не меняется: соотношение программных и непрограммных расходов составит 71,4% и 28,6% против 73,3% и 26,7% в 2022 году.

В структуре расходов бюджета на 2023-2025 годы наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство: от 38,6% в 2023 году со снижением до 28,8% в 2025 году от общего объема расходов бюджета.

В целом в разрезе разделов структура расходов бюджета в 2023-2025 годах изменяется следующим образом:

Анализ расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации РФ

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2022 год		2023 год		2024 год	2025 год
		<i>в ред. от 27.12.2021 № 111</i>	<i>ред. от 29.09.2022 № 137</i>	сумма	<i>темп роста к первонач. редакции 2022г.</i>		
Общегосударственные вопросы	0100	43 902,66	43 596,59	43 953,40	100,1	40 500,43	40 800,94
<i>Удельный вес, %</i>		22,3	20,1	21,3	-	25,7	26,2
Национальная оборона	0200	1 448,00	1 448,00	1 497,80	103,4	1 549,60	0,00
<i>Удельный вес, %</i>		0,7	0,7	0,7	-	1,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	3 471,30	3 471,16	2 599,10	74,9	2 720,30	2 873,10
<i>Удельный вес, %</i>		1,8	1,6	1,3	-	1,7	1,8
Национальная экономика	0400	9 781,83	10 230,54	13 990,13	143,0	2 919,90	2 919,90
<i>Удельный вес, %</i>		5,0	4,7	6,8	-	1,9	1,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	62 881,01	79 213,03	79 515,84	126,5	45 886,79	44 856,61
<i>Удельный вес, %</i>		31,9	36,5	38,6	-	29,1	28,8
Образование	0700	810,45	810,45	810,45	100,0	760,45	760,45
<i>Удельный вес, %</i>		0,4	0,4	0,4	-	0,5	0,5
Культура и кинематография	0800	31 452,75	34 494,85	33 133,17	105,3	32 777,46	32 777,46
<i>Удельный вес, %</i>		15,9	15,9	16,1	-	20,8	21,1
Социальная политика	1000	2 816,85	3 163,38	3 194,08	113,4	3 194,08	3 194,08
<i>Удельный вес, %</i>		1,4	1,5	1,5	-	2,0	2,1
Физическая культура и спорт	1100	40 648,30	40 448,30	27 450,90	67,5	27 450,90	27 450,90
<i>Удельный вес, %</i>		20,6	18,7	13,3	-	17,4	17,6
ИТОГО	x	197 213,15	216 876,30	206 144,87	104,5	157 759,92	155 633,44

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходная часть бюджета Никольского городского поселения в основном сформирована в программной структуре расходов на основе 12 муниципальных программ. Расходы бюджета поселения на реализацию муниципальных программ Никольского городского поселения составят 71,4% от общего объема расходов бюджета на 2023 год, на 2024 год – 64,6%, на 2025 году – 64,1%.

Проект решения по расходам на реализацию муниципальных программ сформирован:

- на 2023 год в сумме 147 273,61 тыс. руб. (12 МП),
- на 2024 год в сумме 104 453,48 тыс. руб. (12 МП),
- на 2025 год в сумме 104 965,24 тыс. руб. (12 МП).

Одновременно с проектом решения представлены 12 паспортов муниципальных программ без указания на правовые акты администрации об утверждении данных муниципальных программ, в связи с чем **имеется риск нарушения порядка составления бюджета (нарушение части 2 статьи 179 БК РФ, пункта 16.2 Положения о бюджетном процессе)**.

Экспертиза представленных одновременно с проектом решения паспортов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее.

1. По 4-м муниципальным программам наименования МП / комплексов процессных мероприятий / мероприятий, указанные в паспортах МП, **не соответствуют** наименованиям целевых статей программных расходов бюджета, по которым проектом решения предлагается распределение бюджетных ассигнований, что является **нарушением порядка составления бюджета (нарушение части 2 статьи 179 БК РФ, пункта 16.2. Положения о бюджетном процессе)**.

Правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию указанных МП в бюджете поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отсутствуют.

2. По 10 муниципальным программам проектом решения предлагаются к утверждению бюджетные ассигнований на реализацию комплексов процессных мероприятий МП, при этом согласно представленным паспортам МП в рамках реализации указанных МП планируется реализация мероприятий.

3. Согласно паспортам МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», МП «Развитие культуры Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» достижение ожидаемых

результатов реализации МП планируется к 2025 году, при этом сроки реализации указанных МП составляют 2020-2025 годы.

Таким образом, значения ожидаемых результатов на 2025 год реализации мероприятий указанных муниципальных программ не установлены, что **указывает на отсутствие взаимосвязи программных мероприятий и объема финансирования для достижения результата реализации программы и не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренным статьями 28 и 34 БК РФ.**

4. Согласно паспортам МП «Обеспечение жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»¹⁰ и МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»¹¹ реализация мероприятий указанных МП планируется на территории Ленинградской области.

Между тем указанные программы реализуются на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

5. В паспорте МП «Газификация территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» отмечается внутреннее противоречие:

- согласно паспорту срок реализации МП **2020-2025** годы,
- раздел «Финансовое обеспечение муниципальной программы - всего, в том числе по годам» паспорта МП содержит **2021-2025** годы.

Требуется уточнение сроков реализации муниципальной программы.

6. В соответствии с пунктом 3.1 Порядка¹² разработка муниципальной программы осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого правовым актом администрации.

Сроки реализации 6 муниципальных программ, указанные в представленных паспортах МП, не соответствуют периоду реализации МП, утвержденному Перечнем муниципальных программ Никольского городского поселения¹³.

¹⁰ Мероприятие «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области»

¹¹ Мероприятие «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Ленинградской области»

¹² Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации от 20.06.2022 № 48-па

¹³ Перечень муниципальных программ Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации от 01.10.2014 № 273-па (в ред. от 07.09.2022 № 71-па) (далее – Перечень муниципальных программ)

Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

На осуществление **непрограммных направлений** деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в общей сумме 58 871,26 тыс. руб., на 2024 год – 53 306,44 тыс. руб., 2025 год – 50 668,20 тыс. руб.

Основная доля в непрограммных расходах на 2023 год, как и в предыдущие годы, планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** (39 542,56 тыс. руб. или 67,2% от общего объема непрограммных расходов). Расходы по данному направлению предусмотрены на:

- обеспечение деятельности главы муниципального образования – 1 812,76 тыс. руб.,
- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления – 35 975,58 тыс. руб.,
- на обеспечение деятельности главы местной администрации – 1 754,21 тыс. руб.

Анализ по иным направлениям бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности представлен в Таблице 6.

Сопоставление бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	2022 год		2023 год	2024 год	2025 год
	в ред. от 27.12.2021 № 111	в ред. от 29.09.2022 № 137			
Итого непрограммные направления	47 260,29	57 901,37	58 871,26	53 306,44	50 668,20
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (ЦСР 9100000000)	35 932,67	37 964,89	39 542,56	38 303,53	38 542,41
Удельный вес, %	76,0	65,6	67,2	71,9	76,1
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР 9200000000)	2 758,73	6 652,86	5 474,94	3 382,21	3 515,63
Удельный вес, %	5,8	11,5	9,3	6,3	6,9
Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (ЦСР 9900000000)	8 568,90	13 283,61	13 853,76	11 620,70	8 610,16
Удельный вес, %	18,1	22,9	23,5	21,8	17,0

По направлению деятельности «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Никольского городского поселения Тосненского района

Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в сумме 13 853,76 тыс. руб. (23,5% от непрограммных расходов), в том числе на:

- резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления - 1 000,00 тыс. руб.
- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - 1 497,80 тыс. руб.
- мероприятия по землеустройству и землепользованию - 600,00 тыс. руб.
- мероприятия в области национальной экономики - 400,00 тыс. руб.
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения - 290,13 тыс. руб.
- мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства - 2 400,00 тыс. руб.
- мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда - 4 859,70 тыс. руб.
- мероприятия в области жилищного хозяйства - 693,00 тыс. руб.
- мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные на обеспечение условий проживания населения, отвечающих стандартам качества - 250,00 тыс. руб.
- доплаты к пенсии муниципальным служащим - 1 863,13 тыс. руб.

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Согласно пункту 10 проекта решения прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Никольского городского поселения составляют:

- на 2023 год - в сумме 1 812,765 тыс. руб.;
- на 2024 год - в сумме 1 812,765 тыс. руб.;
- на 2025 год - в сумме 1 812,765 тыс. руб.

Пунктом 9 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2023 год - в сумме 37 729,79 тыс. руб.,
- на 2024 год - в сумме 36 490,76 тыс. руб.,
- на 2025 год - в сумме 36 729,64 тыс. руб.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **исполнительно-распорядительным органом является местная администрация.**

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-

счетный орган муниципального образования является постоянно действующим **органом внешнего муниципального финансового контроля.**

При этом при планировании расходов на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления на 2023 год разработчиком учтены расходы на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 739,015 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, *требуется уточнение объема расходов на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления на 2023 год.*

Одновременно с проектом решения представлены расчеты бюджетных ассигнований на расходы на выплаты главе муниципального образования, муниципальным служащим администрации, в том числе главе администрации, и лицам, замещающим должности в администрации, не являющиеся должностями муниципальной службы, проверка правильности которых Контрольно-счетной палатой не проводилась.

Проектом решения о бюджете (пункт 12) устанавливается размер индексации ежемесячных должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином муниципальных служащих, ежемесячных денежных вознаграждений лицам, замещающим муниципальные должности, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2023 года 1,09.

Предлагаемый размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Результаты проверки бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Никольского городского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год в общем объеме **1 624,66 тыс. руб.** (приложение № 9 к проекту решения), из них:

- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов – в сумме 76,82 тыс. руб.,

- на исполнение части полномочий по исполнению бюджета поселения – в сумме 518,70 тыс. руб.,

- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 739,02 тыс. руб.,

- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения – в сумме 290,13 тыс. руб.

Одновременно с проектом бюджета представлены Методики расчета и расчеты иных межбюджетных трансфертов из бюджета Никольского городского поселения бюджету муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на исполнение части полномочий Никольского городского поселения.

Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ проектом бюджета устанавливается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Никольского городского поселения:

- на 2023 год – 1 755,00 тыс. руб.;
- на 2024 год – 1 819,90 тыс. руб.;
- на 2025 год – 1 819,90 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

При этом общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2023 год запланированы в сумме 10 300,00 тыс. руб., на 2024 год – 1 819,90 тыс. руб., на 2025 год – 1 819,90 тыс. руб.

Согласно статье 179.4 БК РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, принятые в соответствии с частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», **не приведены, что носит системный характер.**

Формирование расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 10 300,00 тыс. руб. (на 2023 год), в сумме 1 819,90 тыс. руб. (на 2024 год) и в сумме 1 819,90 тыс. руб. (на 2025 год) правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на основании нормативов финансовых затрат на указанные цели не обосновано.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2024 года - в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2025 года - в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2026 года - в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- на 2023 год – в размере 0,00 тыс. рублей;
- на 2024 год – в размере 0,00 тыс. рублей;
- на 2025 год – в размере 0,00 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.