

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения внесен администрацией поселения в совет депутатов 11.11.2022 (вход. № 06-01-89/22) с нарушением требований статьи 173 БК РФ, опубликован на официальном сайте администрации поселения в сети Интернет <https://www.lubanadmin.ru>.

Перечень главных администраторов доходов и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Любанского ГП ТР ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены постановлением администрации поселения от 12.10.2022 № 687 и распоряжением от 12.10.2022 № 186 соответственно.

Прогноз социально-экономического развития Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на период 2023-2025 годов одобрен постановлением администрации поселения от 01.11.2022 № 757.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Отмечается, что к проекту решения о бюджете представлены паспорта 11 муниципальных программ. При этом сведения об их утверждении местной администрацией отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации поселения от 22.12.2021 № 717 (далее – Порядок), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации.

Наименования муниципальных программ не в полной мере соответствуют утвержденному перечню муниципальных программ поселения.

В нарушение пункта 1.2 Порядка муниципальные программы разрабатываются в отсутствие стратегии социально-экономического развития Любанского ГП ТР ЛО, соответственно, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации данной стратегии.

Представленная оценка ожидаемого исполнения бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2022 год представлена общими итогами исполнения бюджета по доходам и расходам (без данных по разделам и подразделам, целевым статьям классификации расходов бюджетов РФ), что снижает ее информативность. Указанное замечание носит системный характер.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

На исполнение публичных нормативных обязательств проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования (пункт 17):

- в 2023 году - в сумме 50,00 тыс. руб.;
- в 2024 году - в сумме 50,00 тыс. руб.;
- в 2025 году - в сумме 50,0 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и , целевым статьям (Приложение №3 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Любанского ГП ТР ЛО на 2023 и плановый период 2024-2025 годов (Приложение №4 к проекту решения) по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» целевая статья расходов 9990103110 «Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» составляет 50,0 тыс. - на 2023 год; 50,0 тыс. руб. - на 2024 год; 50,0 тыс. руб. - на 2025 год.

Предлагаемая пунктом 11 проекта бюджета расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений за календарный месяц с 01 января 2023 года в размере 10 755,0 руб., с 01 сентября 2023 года – 11 725,0 руб. соответствует расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Пунктом 9 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и пунктом 25.2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

Отмечается, что абзац 7 пункта 9 проекта решения содержит ссылку на несуществующий нормативно-правовой акт.

Анализ основных характеристик бюджета и структурных особенностей проекта решения

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, всего	95 754,12	102 874,27	95 338,43
Расходы, всего	102 466,34	109 599,64	102 241,55
в том числе условно утверждаемые расходы	х	2 750,00	5 260,00
Дефицит	6 712,22	6 725,38	6 903,11

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета Любанского ГП на 2022 год и на очередной трехлетний бюджетный цикл представлен в Таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	Исполнено за 2021 год (ф.0503117)	2022 год		2023 год (проект)		2024 год		2025 год	
		(в ред. от 23.12.2021 №141)	(в ред. от 28.09.2022 №186)	сумма	% 2023 к 2022 (в ред. от 23.12.2021 №141)	проект	% 2024 к 2023	проект	% 2025 к 2024
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	102 933,69	74 808,71	92 169,29	95 754,12	128,00	102 874,27	107,44	95 338,43	92,67
налоговые и неналоговые доходы	55 426,06	55 662,19	56 262,19	68 284,10	122,68	71 088,85	104,11	73 771,91	103,77
безвозмездные доходы	47 507,64	19 146,52	35 907,10	27 470,02	143,47	31 785,42	115,71	21 566,52	67,85
2. РАСХОДЫ (всего)	108 474,72	80 366,79	99 382,05	102 466,34	127,50	109 599,64	106,96	102 241,55	93,29
расходы без условно утверждаемых	х	х	х	х	х	106 849,64	х	96 981,55	х
в том числе условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	2 750,00	х	5 260,00	х
% условно утверждаемых расходов	х	х	х	х	х	2,95%	х	5,58%	х
3. ДЕФИЦИТ	-5 541,02	-5 558,08	-7 212,76	-6 712,22	х	-6 725,38	х	-6 903,11	х
% дефицита к собственным доходам	10,00%	9,99%	12,82%	9,83%	х	9,46%	х	9,36%	х

Условно утверждаемые расходы бюджета Любанского ГП в плановом периоде предусматриваются проектом решения на 2024 год в сумме 2 750,00 тыс. руб. или 3,0% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год – 5 260,0 тыс. руб. или 5,6%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5% на первый плановый и не менее 5% на второй плановый период).

Дефицит бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 6 712,22 тыс. руб. с последующим его увеличением в плановом периоде: в 2024 году – до 6 725,38 тыс. руб., в 2025 году – до 6 903,11 тыс. руб., что не согласуется с положениями статьи 33 БК РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Любанского ГП на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

Пунктом 23 проекта решения в соответствии со статьей 96 БК РФ, предлагается установить, что остатки средств бюджета Любанского ГП на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета муниципального образования в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем четыре процента общего объема расходов бюджета Любанского городского поселения текущего финансового года (4 098,65 тыс. руб. при общем объеме расходов на 2023 год 102 466,34 тыс. руб.).

Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения, прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета Любанского ГП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Любанского ГП ТР ЛО, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и безвозмездных поступлений. В расчетах учтены положения БК РФ, а также принятые изменения налогового законодательства РФ, областные законы Ленинградской области.

Прогноз поступления доходов бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2023 год – 95 754,12 тыс. руб.,
- на 2024 год – 102 874,27 тыс. руб.,
- на 2025 год – 95 338,43 тыс. руб.

Доходная часть бюджета Любанского ГП ТР ЛО сформирована на 2023 год в сумме 95 754,12 тыс. руб. с увеличением к бюджетным назначениям 2022 года в первоначальной редакции на 74 808,71 тыс. руб. (на 22,7%). По отношению к уточненным назначениям и к оценке 2022 года доходы увеличиваются на 3 584,83 тыс. руб. (на 3,9%) и на 3 701,03 тыс. руб. (на 4,0%) соответственно.

Значительную часть доходной части бюджета поселения составляют налоговые и неналоговые доходы. Их доля в общем объеме доходов на 2023 год составляет 71,3%, что свидетельствует о большой самостоятельности в решении вопросов местного значения, но, в тоже время, требует большей ответственности при определении направления использования бюджетных средств, а также контроля их расходования.

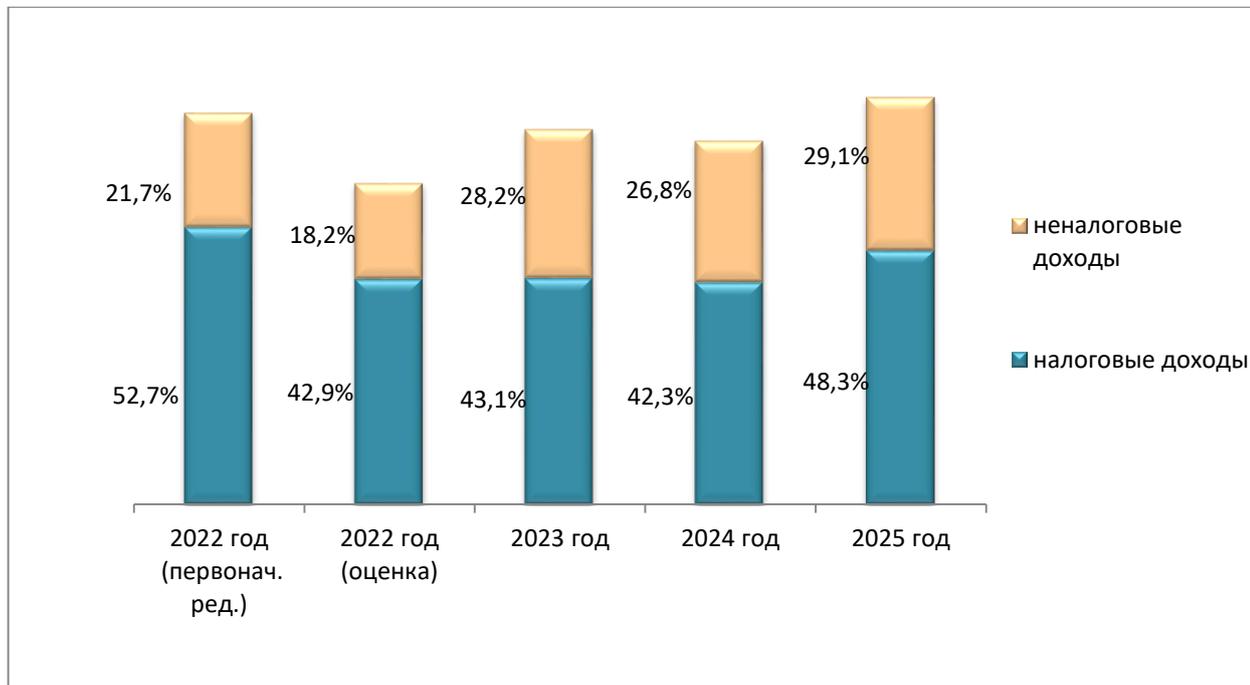
Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов представлен в Таблице 3:

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2021 год (ф. 0503117)		Первонач. Бюджет на 2022 год (от 23.12.2021 №141)		Уточненный бюджет на 2022 год в ред. от 28.09.2022 №186		2022 год (оценка)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)		2025 год (прогноз)	
	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы	55 426,06	53,8	55 662,19	74,4	56 262,19	61,0	56 246,28	61,1	68 284,10	71,3	71 088,85	69,1	73 771,91	77,4
Налоговые доходы	38 999,16	37,9	39 445,02	52,7	40 045,02	43,4	39 516,71	42,9	41 234,90	43,1	43 561,25	42,3	46 042,32	48,3
Неналоговые доходы	16 426,90	16,0	16 217,17	21,7	16 217,17	17,6	16 729,57	18,2	27 049,20	28,2	27 527,59	26,8	27 729,60	29,1
Безвозмездные поступления	47 507,64	46,2	19 146,52	25,6	35 907,10	39,0	35 806,82	38,9	27 470,02	28,7	31 785,42	30,9	21 566,52	22,6
Всего доходов	102 933,69	100,0	74 808,71	100,0	92 169,29	100,0	92 053,09	100,0	95 754,12	100,0	102 874,27	100,0	95 338,43	100,0

Диаграмма 1

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов:



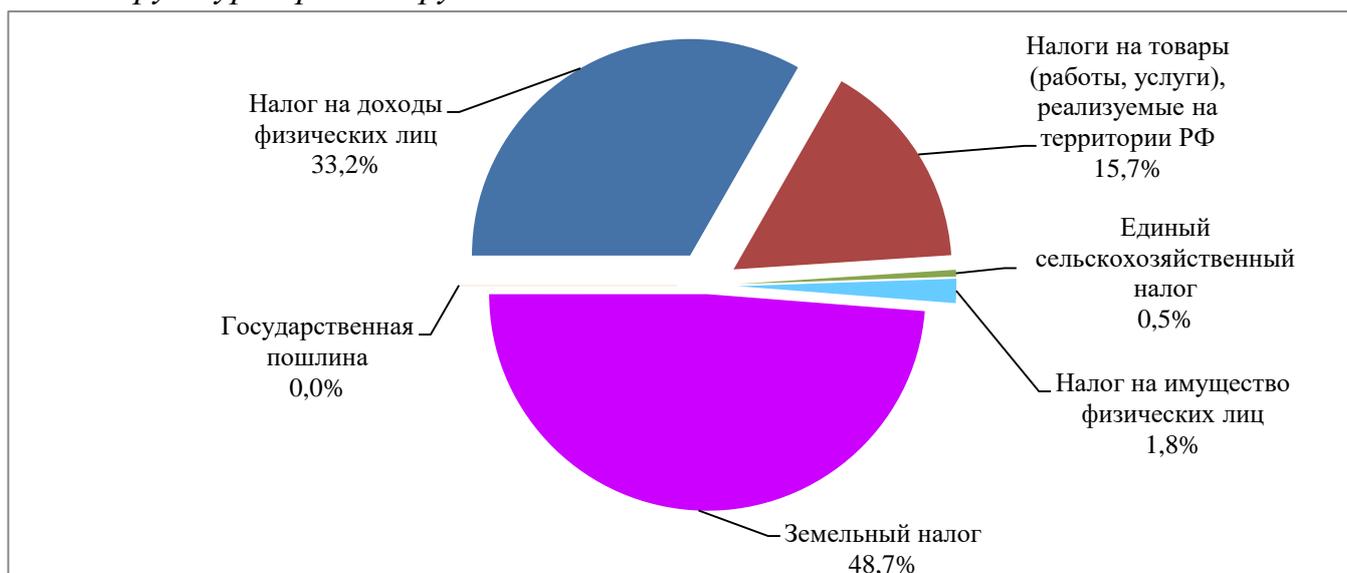
Анализ показателей налоговых доходов бюджета

Налоговые доходы на 2023 год, в сравнении с оценкой 2022 года, увеличиваются на 1 718,19 тыс. руб. или на 4,3% и прогнозируются в сумме 41 234,90 тыс. руб. Объем прогнозируемых на 2024-2025 годы назначений – 43 561,25 тыс. руб. и 46 042,32 тыс. руб., соответственно.

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2023 год в структуре налоговых доходов продолжают являться земельный налог (48,7%) и налог на доходы физических лиц (33,2%).

Диаграмма 2

Структура прогнозируемых налоговых доходов на 2023 год:



1. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) зачисляется в бюджет Любанского ГП в размере 13%.

В соответствии с рассматриваемым проектом решения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Любанского ГП в 2023 году планируется в сумме 13 700,00 тыс. руб., т.е. с увеличением на 0,2% относительно 2022 года (первоначальной редакции).

На плановый период 2024 и 2025 года планируемые поступления НДФЛ составляют 14 933,00 тыс. руб. (увеличение на 9% к предыдущему году) и 16 276,97 тыс. руб. (на 9% к предыдущему году) соответственно.

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления НДФЛ в 2023-2025 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году и темпа роста фонда заработной платы в размере 1,09.

При этом объем ожидаемых поступлений не в полной мере соответствует информации налогового органа.

2. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации запланированы на 2023 год в сумме 6 500,0 тыс. руб., т.е. с увеличением на 25,2% относительно 2022 года (первоначальной редакции).

На плановый период поступления составляют:

на 2024 год – 6 760,60 тыс. руб. (увеличение на 4,0% к 2023 году),

на 2025 год – 7 030,40 тыс. руб. (увеличение на 4,0% к 2024 году).

Согласно пояснительной записке, расчет данного налогового источника произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году, а также незначительного снижения норматива отчислений, установленного областным законом о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год.

Согласно проекту областного закона Ленинградской области о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы, дифференцированный норматив отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет Любанского городского поселения (в соответствии со ст. 58 БК РФ установлен субъектом Российской Федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования) составит 0,08159% ежегодно (в 2022 году – 0,08233%).

3. Поступление единого сельскохозяйственного налога планируется на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов в сумме 198,00 тыс. руб. ежегодно, т.е. с увеличением на 2,2% относительно 2022 года (первоначальной редакции). Согласно пояснительной записке к проекту решения, расчет произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году и информации по прогнозу поступления налога, поступившей из ИФНС.

4. Проектом решения планируется в 2023 году поступление налога на имущество физических лиц в сумме 741,10 тыс. руб., что на 14,8% меньше плановых сумм налога, утвержденного в бюджете поселения на 2022 год (первоначальной редакции).

На плановый период поступления составят: на 2024 год – 770,74 тыс. руб. (увеличение на 4,0% к 2023 году), на 2025 год – 801,57 тыс. руб. (увеличение на 4,0% к 2024 году).

Расчет произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году и информации по прогнозу поступления налога, поступившей из ИФНС.

При этом объем ожидаемых поступлений не в полной мере соответствует информации налогового органа.

5. Земельный налог на 2023 год прогнозируется в сумме 20 092,80 тыс. руб. (увеличение на 3,0% относительно 2022 года). Поступления на плановый период 2024 - 2025 годов прогнозируются в суммах 20 896,51 тыс. руб. и 21 732,37 тыс. руб. соответственно (ежегодное увеличение в 2024 и 2025 годах - на 4,0%).

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от предоставления налоговых льгот в 2023 году в соответствии с решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 18.10.2005 № 8 «Об установлении земельного налога на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений и дополнений). Потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере 1 145,2 тыс. руб. (в 2022 году - 1 378,0 тыс. руб.), что составляет 5,7% прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году.

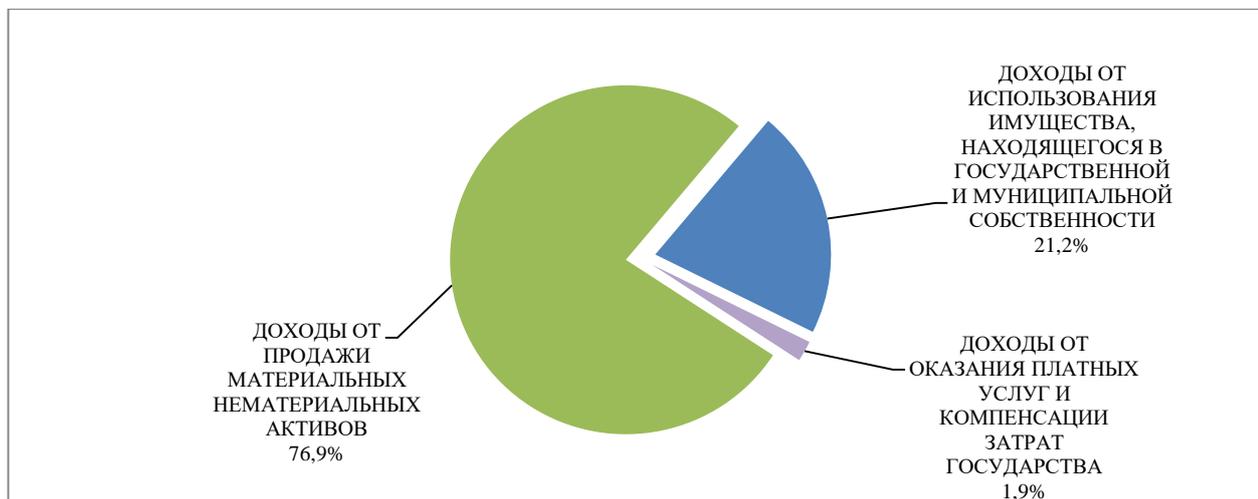
6. Прогнозируемый объем поступлений государственной пошлины на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов – 3,00 тыс. руб., что ниже уровня показателей бюджета 2022 года на 58,3%.

Анализ показателей неналоговых доходов бюджета

Неналоговые доходы поселения составляют 28,2% поступлений в налоговых и неналоговых доходах в 2023 году в сумме 27 049,20 тыс. руб., в 2024 году – в сумме 27 527,59 тыс. руб. (26,8%), в 2025 году – в сумме 27 729,60 тыс. руб. (29,1%).

Диаграмма 3

Структура прогнозируемых неналоговых доходов 2023 год:



Прогнозируемые на 2023 год доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, составляют 5 745,00 тыс. руб. (21,2% от неналоговых доходов). При этом отмечается увеличение на 678,83 тыс. руб. (на 11,0%) по отношению к бюджету 2022 года (ред. от 23.12.2021 №141). Прогнозируемая сумма обоснована расчетами на основании заключенных договоров по аренде муниципального имущества и по аренде земельных участков, расчет произведен исходя из ожидаемой суммы поступлений в 2022 году.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2023 год составляют 511,00 тыс. руб. (1,9% от неналоговых доходов), на 2024 год – 531,44 тыс. руб., на 2025 год – 552,70 тыс. руб. При этом отмечается уменьшение прогнозируемой суммы дохода бюджета на 2023 год на 587,60 тыс. руб. (на 13,0%) по отношению к бюджету 2022 года (ред. от 23.12.2021 №141).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2023 год прогнозируются в сумме 20 793,20 тыс. руб. (76,9% от неналоговых доходов), на 2024 год – 21 021,35 тыс. руб., на 2025 год – 20 963,10 тыс. руб. При этом отмечается увеличение прогнозируемой суммы дохода бюджета на 2023 год на 10 340,06 тыс. руб. (на 98,9%) по отношению к бюджету 2022 года (ред. от 23.12.2021 №141).

Данную группу доходов составляют:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу, которые запланированы на 2023 год в сумме 5 352,00 тыс. руб., на 2024 – 6 841,62 тыс. руб., на 2025 – 2 805,24 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, которые запланированы на 2023 год в сумме 7 000,00 тыс. руб., на 2024 – 7 000,00 тыс. руб., на 2025 – 7 000,00 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), которые запланированы на 2023 год в сумме 8 441,20 тыс. руб., на 2024 – 7 179,73 тыс. руб., на 2025 – 11 157,86 тыс. руб.;

Согласно пояснительной записке, ожидаемые поступления по данному виду доходов «рассчитаны на основании проекта решения совета депутатов Любанского ГП «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023-2025 гг.». Данные по продаже земельных участков предоставлены на основании заявлений граждан, желающих приобрести земельные участки через аукцион».

Сведения о результатах приватизации муниципального имущества Любанского ГП ТР ЛО за прошедшие периоды отсутствуют, информация о причинах нереализованного в предыдущие годы имущества в материалах не приведена.

Усматривается занижение доходной части местного бюджета, что является нарушением подпункта «е» пункта 7¹ Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, и создает риск нарушения публичных интересов муниципального образования, о чем указывалось Контрольно-счетной палатой в заключении от 11.11.2022 № 162-ЗАК/2022.

Учитывая отсутствие в материалах к проекту решения подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2023-2025 годы доходов, подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления в 2023 году планируются в сумме 27 470,02 тыс. руб. Объем прогнозируемых на 2024-2025 годы назначений – 31 785,42 тыс. руб. и 21 566,52 тыс. руб., соответственно.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения планируется:

- на 2023 год – 28,7%,
- на 2024 год – 30,9%,

¹ В соответствии с которым для расчета прогнозируемого объема прочих доходов при разработке методики прогнозирования в части доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности применяется метод прямого расчета в случае прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу алгоритм расчета прогнозных показателей определяется с учетом прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, и актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также порядка и последовательности применения способов приватизации, установленных законодательством Российской Федерации о приватизации государственного и муниципального имущества.

- на 2025 год – 22,6%.

Данные о безвозмездных поступлениях на 2023 год представлены в Таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Безвозмездные поступления	Проект бюджета на 2023 год		Проект бюджета на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год	
	сумма	Доля (%)	сумма	Доля (%)	сумма	Доля (%)
Всего	27 470,02	100,00	31 785,42	100,00	21 566,52	100,00
Дотации	17 197,00	62,60	18 012,00	56,67	18 774,70	87,05
Субсидии	9 670,40	35,20	13 150,10	41,37	2 788,30	12,93
Субвенции	602,62	2,19	623,32	1,96	3,52	0,02

Большая доля безвозмездных поступлений на 2023 год приходится на дотации – 62,6%, в сумме 17 197,00 тыс. руб., также, как и в 2024-2025 годы – 56,7% и 87,1% соответственно, одним из основных условий предоставления которых является соблюдение соответствующими органами местного самоуправления поселения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно п. 4 проекта решения о бюджете, межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ, предусмотрены:

- на 2023 год в общей сумме 27 470,02 тыс. руб.,
- на 2024 год – 31 785,42 тыс. руб.,
- на 2025 год – 21 566,52 тыс. руб.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2023 год составляет 27 470,0 тыс. руб., из них:

- 17 197,0 тыс. руб. – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального образования Госненский район Ленинградской области;
- 2 500,0 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;
- 1 050,4 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления и иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»;
- 1 494,0 тыс. руб. – субсидия на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского;
- 1 906,0 тыс. руб. – субсидия на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
- 2 720,0 тыс. руб. – субсидия на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения;

- 599,1 тыс. руб. – субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;
- 3,5 тыс. руб. – субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий ЛО в сфере административных правоотношений.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в соответствии с проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, внесенным на рассмотрение совета депутатов МО ТР ЛО:

- на 2023 год – в сумме – 17 197,0 тыс. руб.;
- на 2024 год – в сумме – 13 967,2 тыс. руб.;
- на 2025 год – в сумме – 18 774,7 тыс. руб.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов, соответствуют объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных Любанскому ГП проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (первое чтение), иными правовыми актами ЛО, а также проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, внесенным на рассмотрение совета депутатов МО ТР ЛО.

Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета

Согласно пояснительной записке, проект бюджета сформирован в соответствии с муниципальными программами Любанского ГП ТР ЛО и непрограммными направлениями деятельности для реализации полномочий органов местного самоуправления.

В 2023 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 56,6% и 43,4%, против 51,9% и 48,1% в 2022 году.

При формировании объемов и структуры расходов бюджета Любанского ГП ТР ЛО в 2023-2025 годы учитывались следующие решения:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств;
- реализация указов Президента РФ.

Общий объем расходов бюджета Любанского городского поселения на **2023 год** в сравнении с утвержденными показателями бюджета на 2022 год (решение о бюджете от 23.12.2021) увеличивается на 27,5% (22 099,55 тысяч руб.) и составляет 109 599,64 тысяч руб. Расходы бюджета поселения на 2024 и 2025 годы (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в объеме 109 599,64 тыс. руб. и 102 241,55 тыс. руб. соответственно (в том числе, условно утверждаемые расходы) (Таблица 5).

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год	
	ред. от 23.12.2021 №141		ред. от 28.09.2022 №186		проект		проект		проект	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	80 366,79	100	99 382,05	100	102 466,34	100	109 599,64	100	102 241,55	100
Программные расходы	41 703,61	51,89	60 386,66	60,76	57 986,46	56,59	60 988,35	55,65	51 230,73	50,11
Непрограммные расходы	38 663,18	48,11	38 995,39	39,24	44 479,88	43,41	45 861,29	41,84	45 750,81	44,75
Условно-утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	x	2 750,00	2,51	5 260,00	5,14

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов являются:

- жилищно-коммунальное хозяйство (48,3% от общих расходов),
- общегосударственные вопросы (26,6%),
- национальная экономика (11,6%).

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета поселения на 2023-2025 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, пунктом 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Бюджет Любанского ГП ТР ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован:

- на 2023 год – на основе 11 МП (на сумму 57 986,46 тыс. руб.),
- на 2024 год – 11 МП (на сумму 60 988,35 тыс. руб.),
- на 2025 год – 11 МП (на сумму 51 227,73 тыс. руб.).

Одновременно с проектом бюджета представлены проекты паспортов муниципальных программ без указания на правовой акт администрации поселения об утверждении следующих МП:

- МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2022-2025 годы;

- МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Любанском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» на 2019-2025 годы;

- МП «Развитие культуры и молодежной политики Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2019-2025 годы;

- МП «Безопасность на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2025 годы;
- МП «Развитие автомобильных дорог Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2025 годы;
- МП «Благоустройство территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2025 годы;
- МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2025 годы;
- МП «Реализация инициативных предложений жителей территорий Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в рамках областного закона от 15 января 2018 года № 3-ОЗ «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» на 2022-2025 годы;
- МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2025 годы;
- МП «Формирование комфортной городской среды Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2025 годы»;
- МП «Развитие части территорий Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в рамках областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» на 2020-2025 годы.

Согласно пункту 18.2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете Любанского городского поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета Любанского городского поселения, в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом администрации Любанского городского поселения.

Таким образом, проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Любанского ГП ТР ЛО при отсутствии правовых оснований, что является нарушением порядка составления бюджета (нарушение части 2 статьи 179 БК РФ, пункта 18.2. Положения о бюджетном процессе, пункта 3.1 Порядка).

Отмечается, что распоряжением Правительства Ленинградской области от 19.10.2022 № 749 утверждено распределение субсидии в порядке софинансирования

программ формирования современной городской среды в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» Любанскому ГП ТР ЛО на 2023 год из федерального бюджета в сумме 3 140 тыс. руб., из областного бюджета в сумме 6 860,0 тыс. руб.

Объем указанной субсидии полагаем возможным учесть при утверждении проекта бюджета на 2023 год.

В соответствии с проектом решения на 2023 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по трем направлениям в сумме 44 479,88 тыс. руб. (43,4% общего объема расходов бюджета), что на 5 816,70 тыс. руб. (на 15%) больше показателей утвержденных (первоначальных) бюджетных ассигнований на 2022 год.

Бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в сумме 45 861,29 тыс. руб. (55,7% общего объема расходов бюджета), что на 5,2% меньше предыдущего года; на 2025 год – 45 750,81 тыс. руб. (50,1% общего объема расходов бюджета), что на 16% меньше в сравнении с предыдущим годом.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год	
	Первоначальный бюджет в ред. от 23.12.2021 №141	Доля, %	Уточненный бюджет в ред. от 28.09.2022 №186	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %
Итого непрограммные направления	38 663,18	100,0%	38 995,39	100,0%	44 479,88	100,0%	45 861,29	100,0%	45 750,81	100,0%
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (ЦСР 9100000000)	19 983,44	51,7%	20 220,74	51,9%	25 820,56	58,0%	27 218,86	59,4%	28 652,59	62,6%
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР 9200000000)	1 087,45	2,8%	1 189,14	3,0%	1 131,47	2,5%	1 176,48	2,6%	1 223,38	2,7%
Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (ЦСР 9900000000)	17 592,29	45,5%	17 585,50	45,1%	17 527,86	39,4%	17 465,95	38,1%	15 874,84	34,7%

На 2023 год проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» 25 820,56 тыс.

руб. или 58,0% общего объема непрограммных направлений деятельности. Расходы по данному направлению предусмотрены двум главным распорядителям бюджетных средств: администрации Любанского ГП и совету депутатов Любанского ГП на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий.

По направлению деятельности «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» бюджетные ассигнования, предусмотренные в сумме 17 527,86 тыс. руб. (39,4% общего объема непрограммных направлений деятельности), распределены на следующие мероприятия:

Таблица 7

Наименование мероприятий	Сумма, тыс. руб.	% от общего объема непрограммных расходов
ВСЕГО НЕПРОГРАММНЫХ РАСХОДОВ	44 479,88	100
<i>в т.ч.</i>		
ВСЕГО по КЦСР 9900000000 "Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области "	17 527,86	39,4
<i>в том числе по направлениям</i>		
КЦСР 9990103080 «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих»	1 465,72	3,3
КЦСР 9990103110 «Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	50,00	0,1
КЦСР 9990110050 «Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления»	300,00	0,7
КЦСР 9990110350 «Мероприятия по землеустройству и землепользованию»	1 907,41	4,3
КЦСР 9990110360 «Мероприятия в области национальной экономики»	106,00	0,2
КЦСР 9990110630 «Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества»	1 563,19	3,5
КЦСР 9990111220 «Организация и проведение мероприятий в сфере культуры»	110,00	0,2
КЦСР 9990111570 «Мероприятия по обеспечению предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий»	100,00	0,2
КЦСР 9990112350 «Ремонт объектов культуры»	300,00	0,7
КЦСР 9990113180 «Мероприятия по повышению надежности и энергетической эффективности»	7 462,40	16,8
КЦСР 9990113280 «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	930,73	2,1
КЦСР 9990113770 «Мероприятия в области жилищного хозяйства»	425,21	1,0
КЦСР 9990151180 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (федеральные средства)»	599,10	1,3
КЦСР 9990160670 "Иные межбюджетные трансферты бюджету района	284,91	0,6

из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения"		
КЦСР 9990160680 "Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации транспортного обслуживания населения Любанского городского поселения Госненского района Ленинградской области"	59,49	0,1
КЦСР 9990196010 «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»	1 863,70	4,2

На непрограммные направления деятельности по направлению «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» проектом решения на 2023 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1 131,47 тыс. руб. или 2,5% общего объема непрограммных расходов, снижение по отношению к 2022 году на 4,0%.

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления

В соответствии с пунктом 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, проектом решения предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2023 года в 1,09 раза, что соответствует размеру индексации, предлагаемому проектом решения о бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно пункта 13 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Любанского ГП составляют:

- на 2023 год в сумме 1 715,562 тыс. руб.;
- на 2024 год в сумме 1 869,949 тыс. руб.;
- на 2025 год в сумме 2 038,232 тыс. руб.

Согласно пункта 14 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности исполнительных органов местного самоуправления составляют:

- на 2023 год в сумме 23 776,391 тыс. руб.;
- на 2024 год в сумме 25 007,164 тыс. руб.;
- на 2025 год в сумме 26 258,942 тыс. руб.

Результаты проверки бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии с требованиями пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ проектом решения (пункт 15) о бюджете предлагается к утверждению объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Любанского ГП, на 2023 год в общей сумме 1 229,23656 тыс. руб. ЛО (Приложение 5 к проекту решения), в том числе:

- иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 69, 229 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 487,0 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на исполнение полномочий на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 328,606 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации транспортного обслуживания населения Любанского ГП ТР ЛО – в сумме 59,488 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения – в сумме 284,91 тыс. руб.

Согласно требованиям статьи 142.5 БК РФ, иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями БК РФ.

Проектом решения (пункт 16) предлагается утвердить порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в случае заключения соглашений о передаче полномочий муниципальному образованию ТР ЛО на исполнение части полномочий Любанского ГП ТР ЛО (Приложение 7 к проекту решения).

Следует отметить, что пунктом 4 предлагаемого порядка значение поправочного коэффициента не определено, что является коррупциогенным признаком, поскольку устанавливает широкие дискретные полномочия для правоприменения.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе по муниципальным гарантиям, в проекте бюджета (пункт 18) поселения, предлагается утвердить:

- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. руб.;

- на 01 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.;

- на 01 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга, в том числе по муниципальным гарантиям, в проекте бюджета поселения утверждается (пункт 19) в следующих размерах:

- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. руб.;

- в 2024 году – в размере 0,00 тыс. руб.;

- в 2025 году – в размере 0,00 тыс. руб.

Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.

Резервный фонд местной администрации

Согласно статье 81 БК РФ, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций, средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Любанского городского поселения проектом бюджета предусмотрены в объеме:

- на 2023 год – 300,00 тыс. руб.,
- на 2024 год – 300,00 тыс. руб.,
- на 2025 год – 300,00 тыс. руб.

Дорожный фонд

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ проект бюджета устанавливает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Любанского городского поселения:

- на 2023 год – 6 500,000 тыс. руб.,
- на 2024 год – 6 760,000 тыс. руб.,
- на 2025 год – 7 030,400 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда соответствует объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В составе проекта решения о бюджете приложением 6 предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 6 500,00 тыс. руб. (на 2023 год), в сумме 6 760,00 тыс. руб. (на 2024 год) и в сумме 7 030,40 тыс. руб. (на 2025 год).

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов администрации Любанского городского поселения предложено устранить нарушения и недостатки, указанные в заключении.