

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (02.12.2020)**

Экспертиза проекта решения совета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» проведена на основании материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

**Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

Документы и материалы к проекту бюджета, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, предоставлены в полном объеме.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации муниципального образования от 05.11.2020 № 280-па одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в совет депутатов Рябовского городского поселения.

Отмечается, что представленные документы *не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796*, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, формирующих перечень налоговых расходов и устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Рябовского городского поселения отсутствует.

**Пунктом 21 проекта решения** предлагается утвердить предельные объемы муниципального внутреннего и муниципального внешнего долга в течение 2021 года и годов планового периода, что *не соответствует требованиям пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ*, согласно которому решением о местном бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

**Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Рябовского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период (Таблица 1):

Таблица 1

тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
Общий объем доходов	29 990,5	39 141,2	29 642,0
Общий объем расходов	31 559,6	40 510,1	31 286,4
Дефицит (-)	- 1 569,1	- 1 368,9	- 1 644,4

**Принцип сбалансированности бюджета обеспечен:** объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Таблица 2

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов в сравнении с 2019 - 2020 годами

Показатели	Исполнено за 2019 год (ф.0503117)	2020 год		2021 год (проект)		2022 год		2023 год	
		(в ред. от 26.12.2019 № 24)	(в ред. от 17.09.2020 № 42)	сумма	% 2021 к 2020 (перв.нач. ред.)	проект	% 2022 к 2021	проект	% 2023 к 2022
<b>1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:</b>	<b>48 019,95</b>	<b>33 736,02</b>	<b>34 761,82</b>	<b>29 990,49</b>	<b>88,9</b>	<b>39 141,2</b>	<b>130,5</b>	<b>29 642,0</b>	<b>75,7</b>
налоговые и неналоговые доходы	19 259,31	24 647,92	24 647,92	21 094,97	85,6	22 137,1	104,9	23 603,8	106,6
безвозмездные доходы	28 760,65	9 088,10	10 113,90	8 895,52	97,9	17 004,1	191,2	6 038,2	35,5
<b>2. РАСХОДЫ (всего)</b>	<b>52 485,54</b>	<b>35 324,58</b>	<b>36 654,72</b>	<b>31 559,63</b>	<b>89,3</b>	<b>40 510,1</b>	<b>128,4</b>	<b>31 286,4</b>	<b>77,2</b>
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	39 510,1	x	29 686,4	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	1 000,0	x	1 600,0	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	3,4%	x	5,1%	x
<b>3. ДЕФИЦИТ (-) /ПРОФИЦИТ (+)</b>	<b>-4 465,58</b>	<b>-1 588,56</b>	<b>-1 892,90</b>	<b>-1 569,14</b>	<b>x</b>	<b>-1 368,9</b>	<b>x</b>	<b>-1 644,4</b>	<b>x</b>
% дефицита к собственным доходам	x	6,4%	x	7,4%	x	6,2%	x	7,0%	x

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с **дефицитом**. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов

по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2021 году – 7,4%, в 2022 году – 6,2%, в 2023 году – 7,0%, что *не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.*

В результате проведенного анализа текстовых статей проекта решения, в том числе на соответствие показателям, установленным в приложениях к проекту бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемый размер **условно-утверждаемых расходов** на 2022 и 2023 годы составляет **3,4%** и **5,1%** соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2022 и 2023 года *соответствует* требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

В соответствии с приложением 1 проекта решения о бюджете, в качестве **источника внутреннего финансирования дефицита бюджета** поселения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета:

на 2021 год - в сумме 1 569,142 тыс. рублей,

на 2022 год – в сумме 1 368,918 тыс. рублей,

на 2023 год - в сумме 1 644,418 тыс. рублей.

Объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Рябовского городского поселения *не противоречит* требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно п. 23 проекта решения, остатки средств бюджета Рябовского городского поселения на начало текущего финансового года, которые могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета, предлагаются в размере, не превышающем 1,4% общего объема расходов бюджета Рябовского городского поселения.

Предлагаемая пунктом 18 проекта бюджета **расчетная величина для расчета должностных окладов работников** муниципального казенного учреждения культуры в размере 9 940 рублей с 01.01.2021 года и в размере 10 340 рублей с 01.09.2021 года **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

## **Результаты проверки и анализа прогноза доходов бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета поселения, доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей социально-экономического развития поселения на 2021-2023 годы, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, состояния законодательства, устанавливающего налоговые и неналоговые доходы бюджета на плановый период 2021-2023 годов, с учетом перспектив изменения основных показателей и факторов на

плановый период, с применением Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденной постановлением администрации Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.07.2019 №121, что *соответствует требованиям п.1 статьи 174.1 Бюджетного Кодекса РФ.*

Прогноз поступления доходов бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2021 год – 29 990,5 тысяч рублей,
- на 2022 год – 39 141,2 тысяч рублей,
- на 2023 год – 29 642,0 тысяч рублей.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов в сравнении с утвержденными значениями на 2020 год представлены в Таблице 3:

Наименование доходов	Первоначальный бюджет 2020 год		Уточненный бюджет в ред. от 17.09.2020 № 42		2020 год (оценка)	2021 год (прогноз)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)	
	сумма	доля	сумма	доля	сумма	сумма,	доля	сумма	доля	сумма	доля
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
<b>Налоговые и неналоговые доходы, всего</b>	24 647,9	73,1	24 647,9	70,9	22 920,1	21 095,0	70,3	22 137,1	56,6	23 603,8	79,6
-налоговые доходы	15 942,3	47,3	15 942,3	45,9	15 108,3	15 231,0	50,8	15 624,8	39,9	16 106,9	54,3
-неналоговые доходы	8 705,6	25,8	8 705,6	25,0	7 811,8	5 864,0	19,6	6 512,3	16,6	7 496,9	25,3
<b>Безвозмездные поступления</b>	9 088,1	26,9	10 113,9	29,1	10 481,7	8 895,5	29,7	17 004,1	43,4	6 038,2	20,4
<b>Всего доходов</b>	<b>33 736,0</b>	<b>100,0</b>	<b>34 761,8</b>	<b>100,0</b>	<b>33 401,8</b>	<b>29 990,5</b>	<b>100,0</b>	<b>39 141,2</b>	<b>100,0</b>	<b>29 642,0</b>	<b>100,0</b>

Из представленных данных видно, что удельный вес налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов поселения в 2020 году составляет 73,1%, в 2021 году незначительно снижается до 70,3 %, в 2022 - 2023 годах прогнозируется 56,6% и 79,6% (соответственно).

Поступление налоговых доходов в бюджет поселения на 2021 год планируется в сумме 15 231,0 тыс. руб., или 50,8 % в собственных доходах бюджета поселения.

Доля безвозмездных поступлений в 2020 году составляет 26,9%, в 2021 году увеличивается до 29,7 %, в 2022 и 2023 годах прогнозируется 43,4% и 20,4% (соответственно).

#### **Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета**

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения **налоговые доходы** в 2021 году прогнозируются в сумме 15 231,0 тыс. руб., или 72,2% объема по группе «Налоговые

и неналоговые доходы», неналоговые доходы – 5 864,0 тыс. руб. (27,8%). Структура доходов бюджета Рябовского городского поселения представлена в **Таблице 4**.

В соответствии с данными, указанными в пояснительной записке к проекту решения о бюджете, при формировании проекта бюджета поселения учитывались положения налогового законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 01 января 2021 года.

**Структура доходов бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в период 2020-2023 годов**

Таблица 4

Наименование вида доходов	2020 год			2021 год		2022 год	2023 год	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
	первонач. ред.	доля	уточненный бюджет в ред. от 17.09.2020 № 42	прогноз		прогноз	прогноз	%			изменение доходов		
								к предыдущему году					
	сумма	%	сумма	сумма	доля, %	сумма	сумма	к 2020 году (утв.)	к 2021 году	к 2022 году	к 2020 году (утв.)	к 2021 году	к 2022 году
<b>Налоговые доходы</b>	<b>15 942,3</b>	<b>64,7</b>	<b>15 942,3</b>	<b>15 231,0</b>	<b>72,2</b>	<b>15 624,8</b>	<b>16 106,9</b>	<b>95,5</b>	<b>102,6</b>	<b>103,1</b>	<b>-711,3</b>	<b>393,8</b>	<b>482,1</b>
Налог на доходы физических лиц	6 612,5	26,8	6 612,5	6 187,6	29,3	6 546,4	6 991,5	93,6	105,8	106,8	-424,9	358,8	445,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 290,0	5,2	1 290,0	1 146,4	5,4	1 146,4	1 146,4	88,9	100,0	100,0	-143,6	0,0	0,0
Налог на имущество физических лиц	211,7	0,9	211,7	285,0	1,4	285,0	285,0	134,6	100,0	100,0	73,3	0,0	0,0
Земельный налог	7 828,1	31,8	7 828,1	7 612,0	36,1	7 647,0	7 684,0	97,2	100,5	100,5	-216,1	35,0	37,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>8 705,6</b>	<b>35,3</b>	<b>8 705,6</b>	<b>5 864,0</b>	<b>27,8</b>	<b>6 512,3</b>	<b>7 496,9</b>	<b>67,4</b>	<b>111,1</b>	<b>115,1</b>	<b>-2 841,7</b>	<b>648,3</b>	<b>984,7</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 069,3	8,4	2 069,3	1 687,2	8,0	1 718,5	1 751,5	81,5	101,9	101,9	-382,1	31,3	33,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	62,0	0,3	62,0	37,0	0,2	62,0	37,0	59,7	167,6	59,7	-25,0	25,0	-25,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 574,4	26,7	6 574,4	4 139,8	19,6	4 731,8	5 708,4	63,0	114,3	120,6	-2 434,6	592,0	976,7
<b>Всего:</b>	<b>24 647,9</b>	<b>100,0</b>	<b>24 647,9</b>	<b>21 095,0</b>	<b>100,0</b>	<b>22 137,1</b>	<b>23 603,8</b>	<b>85,6</b>	<b>104,9</b>	<b>106,6</b>	<b>-3 553,0</b>	<b>1 042,1</b>	<b>1 466,8</b>

**Общий объем собственных доходов** (без учета дотаций, субсидий и субвенций) прогнозируется:

- на 2021 год – 21 095,0 тыс. руб. (85,6 % к 2020 году)
- на 2022 год – 22 137,1 тыс. руб. (104,9 % к 2021 году)
- на 2023 год – 23 603,8 тыс. руб. (106,6% к 2022 году).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2021 год в структуре налоговых доходов являются земельный налог (36,1%) и налог на доходы физических лиц (29,3%).

Согласно пояснительной записке планируемые поступления налога на **доходы физических лиц** в бюджет поселения на 2021-2023 годы рассчитаны исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, прогноза увеличения средней заработной платы по Ленинградской области на 2021-2023 годы.

В 2021 году поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется в размере 6 187,6 тыс. руб., что составляет 93,6% к запланированному уровню 2020 года. На 2022 и 2023 годы отмечается плановое увеличение данного налога на 5,8% и 6,8%.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** определена в соответствии с данными, отраженными в проекте бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы в размере:

- на 2021 год – 1 146,4 тыс. рублей (сокращение на 34,6% относительно 2020 года);
- на 2022 год – 1 146,4 тыс. рублей,
- на 2023 год – 1 146,4 тыс. рублей.

Согласно проекту областного закона Ленинградской области о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, дифференцированный норматив отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет Рябовского городского поселения (в соответствии со ст. 58 БК РФ установлен субъектом Российской Федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования) составит 0,02009% (в 2020 году – 0,02052%). Информация об осуществлении прогноза в соответствии с данными, отраженными в проекте закона об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий период, приводится в пояснительной записке к проекту решения о бюджете Рябовского поселения.

Прогнозируемое поступление **налога на имущество физических лиц** на 2021 год составляет 285,0 тысяч рублей. Увеличение данного показателя по отношению к 2020 году составляет 34,6%. На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются равные поступления в размере 285,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, расчет налога произведен исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году.

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления **земельного налога** рассчитаны, исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года с учетом прогноза изменения налогооблагаемой базы и составляет:

- на 2021 год – 7 612,0 тыс. руб. (темп роста к 2020 году – 97,2%),
- на 2022 год – 7 647,0 тыс. руб. (темп роста к 2021 году – 100,5%),
- на 2023 год – 7 684,0 тыс. руб. (темп роста к 2022 году – 100,5%).

**Неналоговые доходы** поселения составляют 27,8 % поступлений в местный бюджет в 2021 году в сумме 5 864,0 тысяч рублей, в 2022 году – в сумме 6 512,3 тысяч рублей (29,4%), в 2023 году – в сумме 7 496,9 тысяч рублей (31,8%).

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена**, прогнозируются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, с нормативами, а также исходя из фактического перечня договоров аренды земли с учетом перспективы заключения нового договора аренды в 2021 году, и составляют 338,60 тысяч рублей ежегодно на период 2021-2023 годы (норматив поступления в бюджет поселения 50%).

**Доходы от сдачи в аренду имущества** (норматив поступления в бюджет поселения 100%) запланированы, исходя из фактического перечня договоров на аренду имущества, с учетом перспективы заключения новых договоров аренды в 2021-2023 годы, ежегодного повышения коэффициента расчета арендной платы и составляют:

- на 2021 год – 657,7 тыс. рублей,
- на 2022 год – 689,0 тыс. рублей,
- на 2023 год – 722,0 тыс. рублей.

**Прочие поступления от использования имущества** (норматив поступления в бюджет поселения 100%) запланированы, исходя из данных о размере площади помещений, сдаваемых по договорам социального найма, размера платы за наем, с учетом коэффициента собираемости, и составляют 690,9 тыс. руб. ежегодно (87,2% по отношению к утвержденным показателям 2020 года).

**Прочие доходы от компенсации затрат** (норматив поступления в бюджет поселения 100%). Согласно пояснительной записке формируются за счет поступления средств от компенсации затрат по оформлению документов для приватизации жилых помещений и прогнозируются в размере 12,0 тыс. рублей ежегодно, а также от возмещения покупателями имущества услуг оценщика и прогнозируются:

- на 2021 год - 25,0 тыс. рублей,
- на 2022 год – 50,0 тыс. рублей,
- на 2023 год – 25,0 тыс. рублей.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** занимают основную долю в неналоговых доходах в 2021 году (70,6%) и прогнозируются в размере 4 139,8 тыс. руб.; на 2022 год – 4 731,8 тыс. руб.; на 2023 год – 5 708,4 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, данные поступления прогнозируются в соответствии с проектом Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Рябовского городского поселения, с учетом положений методики, а также рыночной стоимости предлагаемого к продаже имущества.

Экспертиза проекта бюджета проведена с учётом проекта Прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества Рябовского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (далее – проект Прогнозного плана (Программа) приватизации).

Проектом Прогнозного плана (Программа) приватизации предлагается реализовать:

в 2021 году - здание котельной, нежилое, расположенное по адресу Ленинградская область, Тосненский район, г.п. Рябово, ул. Березовая аллея, д. 6, с земельным участком, кадастровый номер 47:26:0805003:44,



в 2022 году - здание администрации, кадастровый № 47:26:0000000:23830 с земельным участком, расположенные по адресу Ленинградская область, Тосненский район, г.п. Рябово, ул. Ленинградская, д.4,

в 2023 году - здание котельной, нежилое, кадастровый № 47-78-29/072/2006-020, расположенное по адресу Ленинградская область, Тосненский район, г.п. Рябово, ул. Клубная, д.5, земельный участок, кадастровый № 47:26:0805014:58.

Вместе с тем, согласно приложению 2 в составе пояснительной записки, **расчёт поступления доходов от реализации имущества в части реализации основных средств осуществлён с учётом реализации объектов, не включённых в проект Прогнозного плана (Программы) приватизации на бюджетный цикл 2021-2023 годов (помещения по адресам: ул. Мысленская, 7 и Южная, 22), что не обосновано.**

Согласно прогнозируемым поступлениям доходов на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (приложение 2 к проекту решения) **доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений** (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) запланированы в 2021 году в сумме 1 261,300 тыс. руб.

### **Прогнозные показатели безвозмездных поступлений.**

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Рябовского городского поселения составляет:

- на 2021 год - 29,7 %,
- на 2022 год – 43,4%,
- на 2023 год – 20,4%.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2021 год – 8 895,52 тыс. руб., из них:

- 5 375,80 тыс. руб. – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- 88,20 тыс. руб. – субсидия на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского;
- 1 497,10 тыс. руб. – субсидия на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";
- 1 059,30 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области";
- 600,00 тыс. руб. – субсидия на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области;
- 3,52 тыс. руб. – субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений;
- 271,60 тыс. руб. – субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов, **соответствуют** объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных Рябовскому городскому поселению проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области, и

проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

## **Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета**

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2021 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2020 года в первоначальной редакции уменьшается на 10,7% и составляет 31 559,6 тыс. рублей (*Таблица 5*).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Рябовского городского поселения в 2021 году занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 35,9%; общегосударственные вопросы – 32,5%; культура, кинематография – 18,7%. Увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по всем разделам, кроме национальной экономики, культуры и кинематографии, физической культуры и спорта.

Наибольшее увеличение отмечается по следующим разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 10,6%). Согласно пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований обусловлено, в основном, планируемыми затратами в рамках муниципальных программ «Развитие иных форм местного самоуправления на части территорий г.п. Рябово, являющегося административным центром Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» и «Предотвращение распространения борщевика Сосновского на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 8,8%). Согласно пояснительной записке, рост бюджетных ассигнований, в основном, обусловлен планируемыми затратами на чистку водоемов.

*Анализ расходов бюджета Рябовского городского поселения за 2020-2023 годы*

Таблица 5

тыс. рублей

Наименование	Раздел	2020 год				2021 год			2022 год		2023 год	
		ред. от 26.12.2019 № 24	Доля	ред. от 17.09.2020 № 42	Доля	Проект бюджета	Темп роста к первоначальной редакции 2020г.	Доля	Проект бюджета	Доля	Проект бюджета	Доля
1	2	3	4	5	6	8	9	10	11	12	13	14
Общегосударствен ные вопросы	0100	9 599,6	27,2%	9 599,6	26,2%	10 244,9	<b>106,7%</b>	32,5%	9 667,2	24,5%	9 642,2	32,5%
Национальная оборона	0200	267,2	0,8%	267,2	0,7%	271,6	<b>101,6%</b>	0,9%	285,8	0,7%	0,0	0,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	273,1	0,8%	273,1	0,7%	297,1	<b>108,8%</b>	0,9%	297,1	0,8%	297,1	1,0%
Национальная экономика	0400	4 316,3	12,2%	5 646,3	15,4%	2 167,4	<b>50,2%</b>	6,9%	2 306,6	5,8%	1 836,6	6,2%
Жилищно- коммунальное хозяйство	0500	10 245,3	29,0%	10 245,5	28,0%	11 332,3	<b>110,6%</b>	35,9%	20 527,7	52,0%	12 567,8	42,3%
Образование	0700	172,0	0,5%	172,0	0,5%	180,0	<b>104,7%</b>	0,6%	180,0	0,5%	180,0	0,6%
Культура и кинематография	0800	9 011,0	25,5%	9 011,0	24,6%	5 895,6	<b>65,4%</b>	18,7%	5 701,9	14,4%	4 618,9	15,6%
Социальная политика	1000	468,6	1,3%	468,6	1,3%	470,3	<b>100,4%</b>	1,5%	475,0	1,2%	475,0	1,6%
Физическая культура и спорт	1100	971,5	2,8%	971,5	2,7%	700,4	<b>72,1%</b>	2,2%	68,8	0,2%	68,8	0,2%
<b>ИТОГО</b>	<b>х</b>	<b>35 324,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>36 654,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>31 559,6</b>	<b>89,3%</b>	<b>100,0%</b>	<b>39 510,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>29 686,4</b>	<b>100,0%</b>

Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период сформирован, в том числе, на основе муниципальных программ:

Таблица 6

Наименование	2020 год (первонач. бюджет)		2020 год (уточненный в ред. от 17.09.2020)		2020 год (оценка)		2021 год (прогноз)		2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
	тысяч рублей	доля в итоге расходов в %	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля утвержденных назначений, %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %	тысяч рублей	тысяч рублей
<b>Расходы, всего</b>	<b>35 324,58</b>	<b>100,0</b>	<b>36 654,7</b>	<b>100,0</b>	<b>33 402,4</b>	<b>100,0</b>	<b>31 559,6</b>	<b>100,0</b>	<b>40 510,1</b>	<b>31 286,4</b>
Программные расходы	19 080,35	54,0	21 621,4	59,0	х	х	15 058,1	47,7	24 887,2	16 072,5
Непрограммные расходы	16 244,23	46,0	15 033,3	41,0	х	х	16 501,5	52,3	14 622,9	13 613,9
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	х	х	1 000,0	1 600,0

Доля расходов на реализацию муниципальных программ Рябовского городского поселения в 2021 году уменьшается на 21,1% (по отношению к бюджету на 2020 год в первоначальной редакции) и составляет 15 058,1 тыс. руб. В 2022 году планируется увеличение доли программных расходов на 65,3% (относительно 2021 года). В 2023 году отмечается снижение программных расходов на 35,4% (относительно 2022 года).

Снижение программных расходов, как в процентном соотношении, так и в абсолютных показателях *не в полной мере согласуется с* целью, указанной в Основных направлениях бюджетной политики Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 гг., которая должна достигаться в том числе через расширение использования муниципальных программ в бюджетном планировании.

#### **Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Пункт 12.2 статьи 12 Положения о бюджетном процессе определяет, что составление проекта бюджета основывается, в том числе, на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ) поселения.

Анализ параметров финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области приведены в **таблице 7**.

Согласно предоставленным документам, в Рябовском городском поселении разработаны **15 муниципальных программ** на период реализации, в том числе, планируемого бюджетного цикла 2021 – 2023 годов.

Между тем, бюджет Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ:

на 2021 год – на основе **10 муниципальных программ** (на сумму 15 058,09 тыс. рублей),

на 2022 год – **10 муниципальных программ** (на сумму 24 887,22 тыс. рублей),

на 2023 год – **10 муниципальных программ** (на сумму 16 072,54 тыс. рублей).

Информация о планируемых изменениях целевых индикаторов, ожидаемых результатов и иных параметров муниципальных программ, не предлагаемых к финансированию на планируемый период, *отсутствует*.

Отмечается *риск недостижения целей социально-экономического развития поселения, отражённых в соответствующих муниципальных программах поселения, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статьях 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ*, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2021 году планируются в объеме 47,7% расходной части местного бюджета, в 2022 году – 63%, в 2023 году – 54,1%.

На момент подготовки настоящего заключения муниципальные программы Рябовского городского поселения, предлагаемые к финансированию, утверждены.

По результатам проведённой экспертизы проекта бюджета несоответствия планируемого на 2021 год объёма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ объёмам требующегося ресурсного обеспечения (указанного в паспортах муниципальных программ) не установлено.

#### **Анализ расходов на непрограммные направления деятельности**

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены **по трём направлениям** на 2021 год в общей 16 501,546 тысяч рублей, на 2022 год – 14 622,870 тысяч рублей, на 2023 год – 13 613,897 тысяч рублей (таблица 8).

В общем объеме расходов на 2021 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 52,3 %.

Основная доля в непрограммных расходах на 2021 год планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления»** - 59% (9 733,4 тыс. руб.), на 2022 год – 62,4% (9 130,73 тыс. руб.), на 2023 год – 67,1% (9 130,73 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению предусмотрены на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления, в том числе в 2021 году:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления – 9 733,40 тыс. рублей,

- на обеспечение деятельности главы местной администрации – 1 397,68 тыс. рублей.

По направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** расходы на 2021 год составляют 415,00 тыс. руб. (увеличение по отношению к бюджету на 2020 год в первоначальной редакции – 8,9%), на 2022 год составляют 440,00 тыс. рублей, на 2023 год составляют 415,00 тыс. рублей.

**Параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области**

Таблица 7

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Сроки реализации и муниципальной программы	Финансовое обеспечение утвержденной муниципальной программы (2021 год)		Проект на 2021 год	Отклонение бюджетных ассигнований от определенной в паспорте утвержденной муниципальной программы потребности	финансовое обеспечение МП, проект бюджета на 2021 год к паспорту МП, %	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год
			МБ	ОБ					
1	Развитие физическое культуры и спорта на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	2014-2023 гг.	100,40	600,00	700,40	0,00	100,00%	68,80	68,80
2	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	2019-2023 гг.	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	4 670,87
3	Развитие культуры Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	2014-2023 гг.	4 283,99	1 497,10	5 781,09	0,00	100,00%	5 132,37	4 504,37
4	Безопасность на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	2014-2023 гг.	438,10	0,00	438,10	0,00	100,00%	893,10	438,10
4.1.	<i>Подпрограмма 1 "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"</i>		407,10	0,00	407,10	0,00	100,00%	862,10	407,10

4.2.	Подпрограмма 2 "Повышение безопасности дорожного движения"		30,00	0,00	30,00	0,00	100,00%	30,00	30,00
4.3.	Подпрограмма 3 "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Рябовского городского поселения"		1,00	0,00	1,00	0,00	100,00%	1,00	1,00
5	Развитие автомобильных дорог Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	2014-2023 гг.	1 667,20	0,00	1 667,20	0,00	100,00%	1 146,40	1 146,40
6	Газификация территории Рябовского городского поселения	2014-2023 гг.	888,00	0,00	888,00	0,00	100,00%	1 241,00	1 188,00
7	Благоустройство территории Рябовского городского поселения	2014-2023 гг.	4 252,00	0,00	4 252,00	0,00	100,00%	3 922,00	3 922,00
8	Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Рябовского городского поселения	2014-2023 гг.	40,00	0,00	40,00	0,00	100,00%	40,00	40,00
9	Развитие иных форм местного самоуправления на части территории г.п. Рябово, являющегося административным центром Рябовского городского поселения	2018-2023 гг.	105,00	1 059,30	1 164,30	0,00	100,00%	0,00	0,00
10	Охрана окружающей среды на территории Рябовского городского поселения	2014-2023 гг.	0,00	0,00	0,00	0,00	x	500,00	0,00
11	Предотвращение распространения борщевика Сосновского на территории Рябовского городского поселения	2021-2023 гг.	8,80	88,20	97,00	0,00	100,00%	80,70	64,00
12	Формирование комфортной городской среды на территории Рябовского городского поселения	2018-2024 гг.	30,00	0,00	30,00	0,00	100,00%	11 862,85	30,00
	Итого программные расходы		11 813,49	3 244,60	15 058,09	x	100,00%	24 887,22	16 072,54
	Непрограммные направления расходов		x	x	16 501,55	x	x	14 622,87	13 613,90
	ВСЕГО		x	x	31 559,63	x	x	39 510,09	29 686,44

**Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности**

Таблица 8

Тыс.руб.

Наименование	2020 год				2021 год			2022 год		2023 год	
	Первонач. бюджет в ред. от 26.12.2019 № 24	Доля в общем объеме	Уточненный бюджет в ред. от 17.09.2020 № 42	Доля в общем объеме	Проект бюджета	Доля в общем объеме	Отклонение к утв.назнач. бюдж. в ред. от 26.12.2019 № 24	Проект бюджета	Доля в общем объеме	Проект бюджета	Доля в общем объеме
<b>Итого непрограммные направления</b>	<b>16 244,229</b>	<b>100,0%</b>	<b>15 033,342</b>	<b>100,0%</b>	<b>16 501,546</b>	<b>100,0%</b>	<b>1,6%</b>	<b>14 622,870</b>	<b>100,0%</b>	<b>13 613,897</b>	<b>100,0%</b>
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (ЦСР <b>91 0 00 00000</b> )	9 122,019	56,2%	9 122,019	60,7%	9 733,403	59,0%	6,7%	9 130,727	62,4%	9 130,727	67,1%
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР <b>92 0 00 00000</b> )	381,100	2,3%	381,100	2,5%	415,000	2,5%	8,9%	440,000	3,0%	415,000	3,0%
Непрограммные расходы органов исполнительной власти Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (ЦСР <b>99 0 00 00000</b> )	6 741,110	41,5%	5 530,223	36,8%	6 353,143	38,5%	-5,8%	5 052,143	34,5%	4 068,170	29,9%



Из приведенного сопоставления следует, что в 2021 году, по отношению к 2020 году (первоначальным назначениям) планируется увеличение непрограммных расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления и расходов на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, а также уменьшением расходов органов исполнительной власти муниципального образования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

При этом видно, что за текущий финансовый год непрограммные расходы претерпели незначительные изменения, как в числовом значении, так и в структуре.

Объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2021 год предусматривается по направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» - 6 353,143 тысяч рублей или 38,5 % общего объема непрограммных расходов, что меньше бюджетных ассигнований 2020 года на 5,8%.

Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области распределены на следующие мероприятия:

<i>Наименование мероприятий</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>% в общем объеме непрограммных расходов органов исполнительной власти</i>
Предоставление доплат к пенсиям муниципальных служащих	470,30	7,40
Субсидии организациям коммунального хозяйства на компенсацию части потерь в доходах	123,60	1,95
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	100,00	1,57
Мероприятия по постановке на кадастровый учет объектов недвижимости	60,00	0,94
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	60,00	0,94
Мероприятия в области национальной экономики	59,40	0,93
Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства	20,00	0,31
Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	317,70	5,00
Организация отдыха и оздоровления детей и подростков	180,00	2,83
Мероприятия по организации сбора и вывоза бытовых отходов с территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	603,60	9,50
Мероприятия в области жилищного хозяйства	3 184,10	50,12
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	271,60	4,28

Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения	221,99	3,49
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации транспортного обслуживания населения на территории	48,84	0,77
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	632,02	9,95

### **Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2021 год - в сумме 9 546,461 тыс. рублей;
- на 2022 год - в сумме 8 943,785 тыс. рублей;
- на 2023 год - в сумме 8 943,785 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям, месячных должностных окладов и надбавки за классный чин муниципальных служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2021 года 1,04.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Рябовского городского поселения соответствует размеру индексации, установленному в проекте областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

### **Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы на 2021 год**

Согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов (приложение 4 и приложение 5 к проекту решения), объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций предлагается по КВР 410 на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность:

- на 2021 год – 0,00 тысячи рублей;
- на 2022 год – 353,00 тысяч рублей;
- на 2023 год – 4 970,87 тысяч рублей.

Проектом решения предлагается утвердить **объем** бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности поселения в разрезе объектов на 2021-2023 годы

(приложение 11 к проекту решения), **соответствующий** объему бюджетных инвестиций согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетные ассигнования на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее также – АИП) на 2021 – 2023 годы предусматриваются в рамках муниципальных программ "Газификация территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" и "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области".

В составе документов представлены постановления администрации Рябовского городского поселения от 02.11.2020 № 262-па и от 02.11.2020 № 263-па, содержащие решения о реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Рябовского городского поселения. Указанные муниципальные правовые акты приняты на основании постановления администрации Рябовского городского поселения от 27.05.2014 № 58 «Об утверждении порядка принятия решения о подготовке и реализации, об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Анализ планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы в сравнении с 2020 годом приведен в Таблице № 9.

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 указанного федерального закона инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не осуществлялись.

**Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций**

Таблица 9

тыс. руб.

Наименование объекта	Утверждено решением (ред. от 17.09.2020) на 2020 год		Исполнено на 01.10.2020 года	Предлагается проектом бюджета на 2021 год		Сумма на 2022 год	Сумма на 2023 год
	Сроки производства работ	Сумма		Сроки производства работ	Сумма		
<b>Муниципальная программа «Газификация территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»</b>							
Газоснабжение многоквартирных домов по ул. Новой, д.6, ул. Дорожной, д.8 в г.п. Ленинградской области	2020-2022	353,00	0,00	2022-2023	0,00	353,00	300,00
<b>Итого:</b>	<b>x</b>	<b>353,00</b>	<b>0,00</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>	<b>353,00</b>	<b>300,00</b>
<b>Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»</b>							
Участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, признанного таковым до 01 января 2017 года, выкуп жилой площади у собственников в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, признанного таковым до 01 января 2017 года	x	x	x	2023	0,00	0,00	4 670,87
<b>Итого:</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>4 670,87</b>

## Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с п.3 ст. 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Рябовского городского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год в общем объеме **888,110 тыс. рублей** (приложение 8 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 317,000 тыс. руб.;
- на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 44,945 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 255,342 тыс. руб.;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации транспортного обслуживания населения на территории - в сумме 48,837 тыс. руб.;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории - в сумме 221,986 тыс. руб.

Проектом решения (пункт 13) предлагается утвердить порядок (методику) предоставления и расчет распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на исполнение части полномочий поселения (Приложение 9 к проекту решения).

Вместе с тем, статья 142.5 Бюджетного кодекса РФ устанавливает, что муниципальными правовыми актами представительного органа предусматриваются случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ представляются отдельно в составе документов к проекту решения о бюджете.

Одновременно с проектом бюджета представлено Постановление администрации Рябовского городского поселения от 27.10.2020 № 253-па «Об утверждении методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (далее - Постановление администрации от 27.10.2020 № 253-па).

Таким образом, ***пункт 13 проекта решения и Приложение 9 к проекту решения не соответствуют требованиям статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ.***

## Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание

резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Рябовского городского поселения проектом бюджета (пункт 15) предусмотрены в объеме:

- на 2021 год – 100,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),
- на 2022 год – 100,00 тысяч рублей (0,2% от общего объема расходов),
- на 2023 год – 100,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),

что *не превышает ограничение*, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

### **Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда**

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения (пункт 14) устанавливается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Рябовского городского поселения в объеме прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет:

- на 2021 год – 1 146,4 тыс. рублей,
- на 2022 год – 1 146,4 тыс. рублей,
- на 2023 год – 1 146,4 тыс. рублей.

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

***Распределение бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в сумме 1757,2 тысяч рублей (на 2021 год), в сумме 1326,4 тысяч рублей (на 2022 год) и в сумме 1326,4 тысяч рублей (на 2023 год) нормативами финансовых затрат и правилами расчёта не обосновано.***

### **Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

***Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.***

По результатам проведённой экспертизы контрольно-счётным органом муниципального образования рекомендовано устранить замечания и недостатки, указанные в заключении.