

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (10.12.2021)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области подготовлено по результатам экспертизы, проведённой в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 23.06.2020 № 62 (далее – Положение о бюджетном процессе).

При проведении экспертизы проекта бюджета учтены изменения бюджетного законодательства, распространяющиеся на правоотношения, возникающие при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Экспертиза проекта решения совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – проект решения или проект бюджета) проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных одновременно с проектом решения, результатов ранее проведённых Контрольно-счетной палатой муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертно-аналитических мероприятий, данных оперативного контроля исполнения бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 9 месяцев 2021 года, решения совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 23.12.2020 г. №83 «О бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 23.09.2021 г.), иных материалов, относящихся к рассматриваемым вопросам.

2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

В Контрольно-счетную палату проект решения совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» поступил 17.11.2021 года, вход. №554. Дополнительные материалы представлены 23.11.2021, 30.11.2021, 03.12.2021 и 07.12.2021.

Проект бюджета внесен в совет депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее - совет депутатов) распоряжением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении на рассмотрение совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области вопроса «О бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 12.11.2021 №605-ра (вход. от 15.11.2021 №53-СД).

Согласно пояснительной записке проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. За основу при формировании бюджета приняты показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и муниципальных программ (проектов изменений указанных программ).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации муниципального образования от 27.10.2021 №2523-па и представлен одновременно с проектом решения о бюджете.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов со всеми приложениями размещен на официальном сайте муниципального образования Тосненский район Ленинградской области <http://tosno.online.com/> в сети «Интернет» в соответствии с принципом прозрачности (открытости), установленном ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и означающем обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов,

внесенных в представительные органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

3. Анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам бюджетного законодательства Российской Федерации

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, *соответствует* требованиям статей 78, 78.1, 79, 79.1, 81, 93.2, 96, 137, 184.1, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета муниципального образования не планируются. Соответственно предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период также не планируется.

Предлагаемая пунктом 17 проекта бюджета **расчетная величина для расчета должностных окладов** (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 01 января 2022 года в размере 10 340,0 рублей, с 01 сентября 2022 года – 10 755,0 рублей **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Пунктом 35 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и ст. 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

В проекте решения учтены новации бюджетного законодательства Российской Федерации, принятые в 2021 году. Согласно пункту 3.2. статьи 160.1 и пункту 4 статьи 160.2. Бюджетного кодекса РФ (в ред. от 01.07.2021) с

2022 года перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, и не включаются в решение о бюджете. При этом проекты указанных перечней в составе материалов к проекту решения *не представлены*.

В соответствии с частью 3 статьи 93.3 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета, в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов городских (сельских) поселений, в бюджете муниципального образования предусматриваются бюджетные ассигнования для предоставления бюджетам поселений бюджетных кредитов в 2022-2024 годах в объеме 10 000,0 тыс. рублей, устанавливается плата за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов городских (сельских) поселений, в размере 0,1 процента годовых.

4. Анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики	2022	2023	2024
Доходы, всего	3 682 655,031	3 631 852,23	3 695 532,99
Расходы, всего	3 717 275,992	3 661 071,35	3 723 090,86
<i>в том числе условно утверждаемые расходы</i>	<i>x</i>	46 536,99	97 271,58
Дефицит	34 620,96	29 219,12	27 557,88

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Динамика основных характеристик бюджета характеризуется незначительным увеличением доходов (на 0,3%) и расходов (на 0,2 %) к 2024 году по сравнению с 2022 годом, при дефиците, объем которого снижается к 2024 году на 20,4 %.

Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета муниципального района за 2021 год и на очередной трехлетний бюджетный цикл представлен в таблице:

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2020 год	2021 год		2022 год (проект)		2023 год		2024 год	
		(в ред. от 23.12.2020)	(в ред. от 23.09.2021)	сумма	% 2022 к 2021 перво-	проект	% 2023 к 2022	проект	% 2024 к 2023
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	3 305 004,16	3 319 006,81	3 884 356,42	3 682 655,03	111,0	3 631 852,23	98,6	3 695 532,99	101,8
налоговые и неналоговые доходы	1 217 454,68	1 146 152,98	1 144 328,88	1 381 915,63	120,6	1 440 490,03	104,2	1 512 428,69	105,0
безвозмездные доходы	2 087 549,48	2 172 853,83	2 740 027,54	2 300 739,40	105,9	2 191 362,20	95,2	2 183 104,30	99,6
2. РАСХОДЫ (всего)	3 469 400,34	3 396 913,95	4 171 541,18	3 717 275,99	109,4	3 661 071,35	98,5	3 723 090,86	101,7
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	3 614 534,36	x	3 625 819,28	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	46 536,99	x	97 271,58	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	3,00	x	6,00	x
3. Дефицит (-)/ Профицит (+)	-164 396,18	-77 907,14	-287 184,76	-34 620,96	x	-29 219,12	x	-27 557,88	x
% дефицита к собственным доходам без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по доп. нормативам*	13,5%	6,8%	25,1%	3,3%	x	2,7%	x	2,4%	x

*поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам: 2022 год-345 588,89 тыс. руб.; 2023 год-357 362,69 тыс. руб.; 2024 год – 382 091,69 тыс. руб.

Условно-утверждаемые расходы бюджета муниципального образования в плановом периоде предусматриваются проектом решения на 2023 год в сумме 46 537,0 тыс. рублей или 3% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2024 год – 97 271,6 тыс. рублей или 6,0%, что **соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ** (не менее 2,5% на первый год и не менее 5% на второй год планового периода).

Дефицит бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 34 621,0 тыс. рублей с последующим его уменьшением в плановом 2023 году до 29 219,1 тыс. рублей и в 2024 году – до 27 557,9 тыс. рублей.

В предстоящем трехлетнем периоде **дефицит бюджета** ежегодно снижается: в 2022 году по отношению к 2021 году - на 56%; в 2023 году по отношению к 2022 году – на 15,6%.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений **не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ**. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов **источником погашения дефицита** бюджета муниципального образования, как и в предыдущие годы, остается изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

Возврат кредитов прогнозируется на уровне их предоставления, с оплатой за пользование средствами бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в размере 0,1 процента годовых, согласно пункту 27 проекта решения.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области **не противоречат требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ**.

Пунктом 31 проекта решения, в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ, предлагается установить, что остатки средств бюджета муниципального образования на начало текущего финансового года могут направляться **на покрытие временных кассовых разрывов**, возникающих в ходе исполнения бюджета муниципального образования в текущем финансовом году, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем три процента общего объема расходов бюджета муниципального образования текущего финансового года.

На исполнение **публичных нормативных обязательств** предлагается направить бюджетные ассигнования:

- в 2022 году - в сумме 540,00 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 40,00 тыс. рублей;

- в 2023 году - в сумме 580,00 тыс. рублей;

- в 2024 году - в сумме 620,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и

подразделам, целевым статьям (Приложение №3 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (Приложение №4 к проекту решения) по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» целевая статья расходов 9990103110 «Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тосненского района Ленинградской области» составляет 540,0 тыс. - на 2022 год; 580,0 тыс. руб. - на 2023 год; 620,0 тыс. руб. - на 2024 год.

Согласно Перечню публичных нормативных обязательств муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, решением совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 24.08.2016 № 97 «Об учреждении звания «Почетный гражданин в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области» установлена ежегодная денежная выплата лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тосненского района Ленинградской области» в размере 20,0 тыс. руб.

Резервный фонд администрации муниципального образования планируется в объеме:

- на 2022 год – 100 000,0 тыс. рублей (2,7 % от общего объема расходов),
 - на 2023 год – 100 000,0 тыс. рублей (2,7 % от общего объема расходов),
 - на 2024 год – 100 000,0 тыс. рублей (2,7 % от общего объема расходов),
- что *не превышает ограничение*, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

5. Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту решения о бюджете муниципального образования, прогноз собственных доходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Тосненского района Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами налоговых доходов, а также расчетов, представленных главными администраторами неналоговых доходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, в соответствии с пунктом 6 статьи 41 Бюджетного

кодекса РФ, согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, главным администратором которых является администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, утвержденной постановлением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 30.09.2016 № 2347-па (с учетом изменений, утвержденных постановлением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 21.11.2019 № 2067-па) и Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, главным администратором которых является комитет образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, утвержденной приказом комитета образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 14.10.2016 № 496.

Прогноз поступления **доходов** бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области:

- на 2022 год – 3 682 655,03 тыс. руб.,
- на 2023 год – 3 631 852,23 тыс. руб.,
- на 2024 год – 3 695 532,99 тыс. руб.

Состав доходной части бюджета в 2021 году и на очередной трехлетний бюджетный период 2022-2024 годов представлен в таблице:

Таблица 3, тыс. рублей

Наименование доходов	2021 год				2022 год		2023 год		2024 год	
	в ред. от 23.12.2020 г.		в ред. от 23.09.2021 г.				плановый период			
	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	1 146 153,0	34,5	1 144 328,9	29,5	1 381 915,63	37,5	1 440 490,03	39,7	1 512 428,69	40,9
-налоговые доходы	997 825,2	30,1	997 825,2	25,7	1 210 802,70	32,9	1 270 513,30	35,0	1 346 517,80	36,4
-неналоговые доходы	148 327,8	4,5	146 503,7	3,8	171 112,93	4,6	169 976,73	4,7	165 910,89	4,5
Безвозмездные поступления	2 172 853,8	65,5	2 740 027,5	70,5	2 300 739,40	62,5	2 191 362,20	60,3	2 183 104,30	59,1
Всего доходов	3 319 006,8	100,0	3 884 356,4	100,0	3 682 655,03	100,0	3 631 852,23	100,0	3 695 532,99	100,0

Доходная часть бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области сформирована на 2022 год в сумме 3 682 655,03 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2021 года в первоначальной редакции на 363 648,23 тыс. рублей (на 11,0%). По отношению к уточненным назначениям 2021 года доходы уменьшаются на 201 701,37 тыс. рублей (на 5,2%).

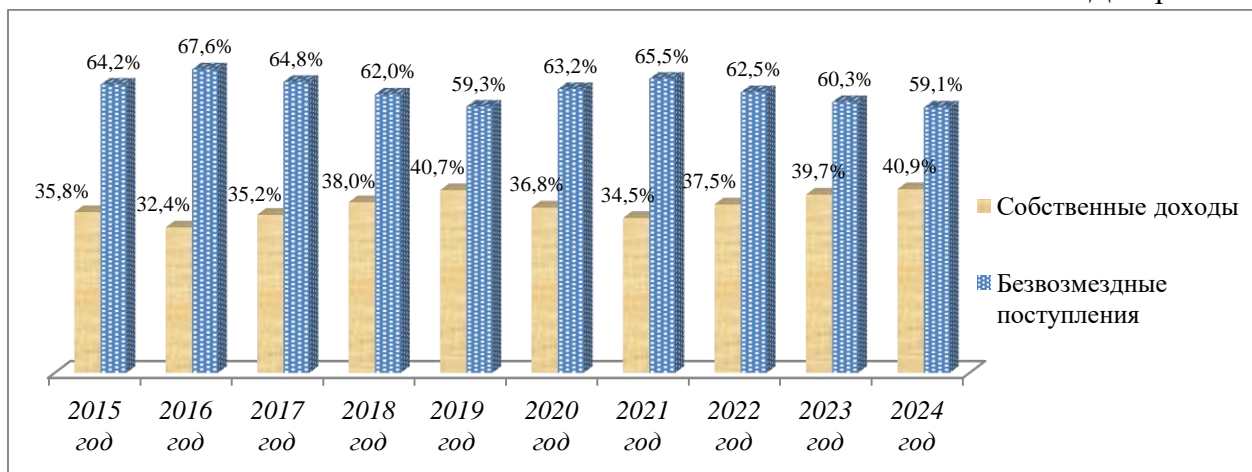
Из приведённого анализа видно, что с 2018 по 2022 год доходы увеличились:

- с учетом безвозмездных поступлений – на 23,3% или на 696 569,36 тыс. рублей (с 2 986 085,7 тыс. рублей до 3 682 655,03 тыс. рублей);

- без учета безвозмездных поступлений – на 21,8% или на 247 424,78 тыс. рублей (с 1 134 490,9 тыс. рублей до 1 381 915,63 тыс. рублей).

Динамика доли собственных доходов (налоговых и неналоговых) и безвозмездных поступлений в структуре доходов за 2018-2024 годы:

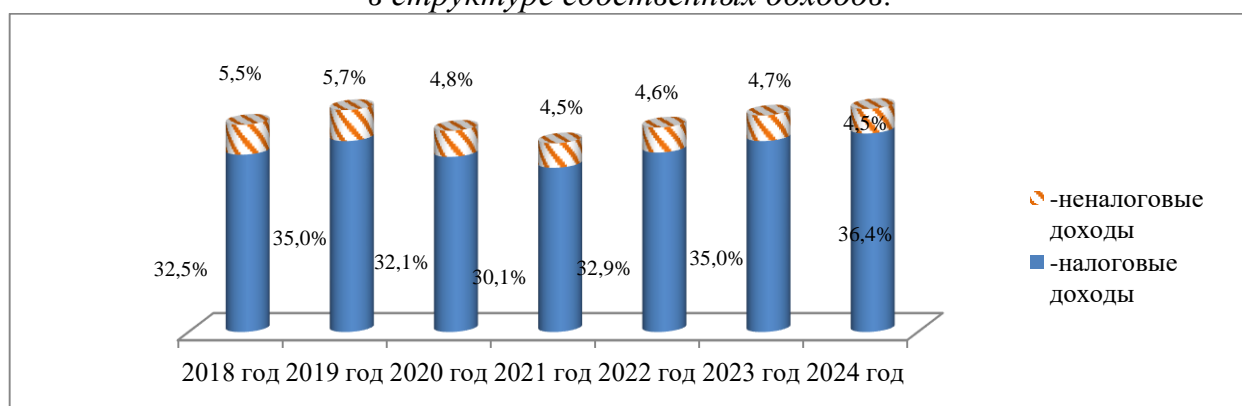
Диаграмма 1



Бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в большей степени обеспечен за счет **безвозмездных поступлений**, что требует большой ответственности при определении направления использования бюджетных средств, а также контроля за их расходованием.

Диаграмма 2

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре собственных доходов:



Также можно отметить, что в соответствии с проектом решения собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) обеспечивают не более 37,5% - 40,9% совокупных поступлений в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в 2022 году и в годы планового периода.

Отмечается увеличение общего объема прогнозируемых собственных доходов в 2022 году в сравнении с первоначальным объемом в 2021 году - на 235 762,63 тыс. руб. или на 20,6%.

Учитывая отсутствие в материалах к проекту решения подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2022-2024 годы доходов, подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

5.1 Анализ показателей налоговых доходов бюджета

Налоговые доходы в 2022 году, в сравнении с первоначальными данными 2021 года, **увеличатся** на 212 977,5 тыс. рублей или **на 21,3%** и прогнозируются в сумме 1 210 802,7 тыс. рублей. Объем назначений, прогнозируемых на 2023-2024 годы: 1 270 513,3 тыс. рублей и 1 346 517,8 тыс. рублей, соответственно.

Увеличение налоговых доходов бюджета муниципального образования на 2022 год, относительно назначений 2021 года в первоначальной редакции, прогнозируется в основном, **за счет планируемого роста по двум бюджетообразующим доходным источникам:** налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 84,7%), и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (более, чем в 5 раз).

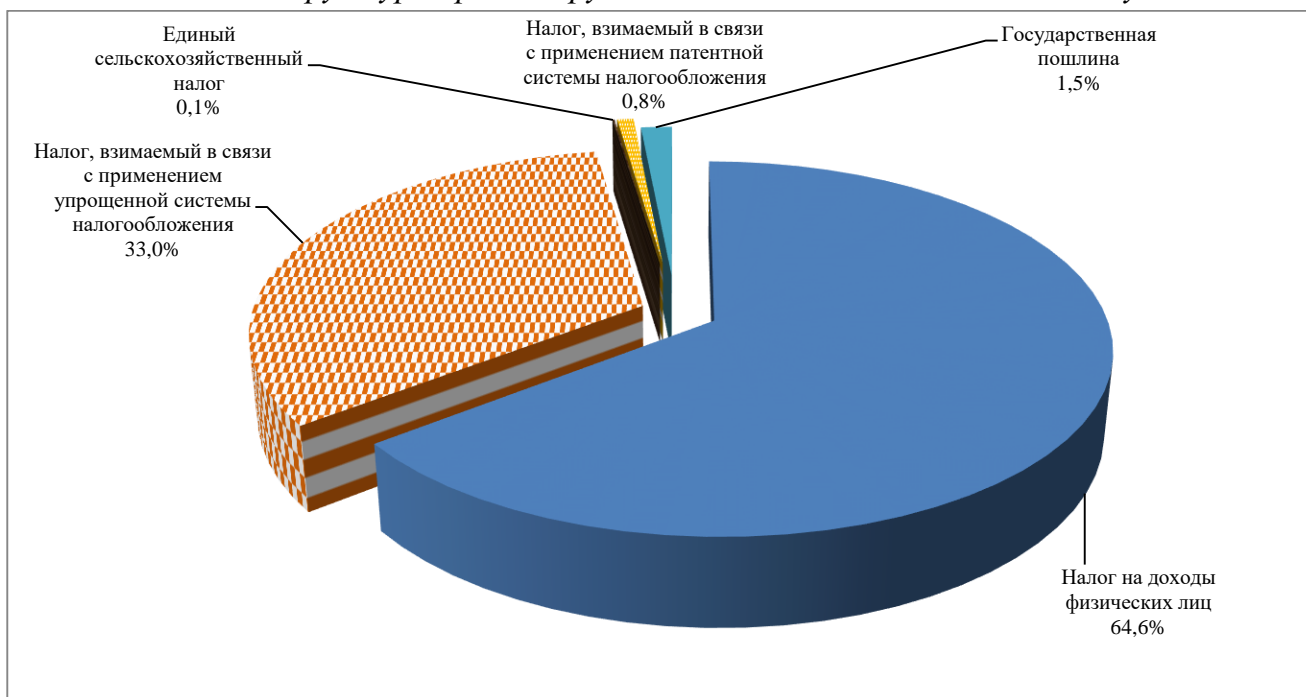
С 01 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется специальный налоговый режим - система налогообложения в виде **единого налога на вмененный доход** для отдельных видов деятельности, в связи с чем поступление данного налога, доля которого в структуре налоговых доходов в 2020 году составляла 3,1%, в 2022 году и плановом периоде **не прогнозируется**.

Данные о налоговых доходах по доходным источникам на 2022 год представлены в таблице 4:

Таблица 4, тыс. рублей

Наименование вида доходов	Бюджет на 2021 год (первоначальный)	Проект на 2022 год	Доля (%)	Изменения 2022/2021	
				сумма	%
Налоговые доходы	997 825,2	1 210 802,7	100,0	212 977,5	121,3
Налог на доходы физических лиц	752 182,5	781 571,5	64,5	29 389,0	103,9
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	216 186,0	399 327,7	33,0	183 141,7	184,7
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	8 846,0	0,0	0,0	- 8 846,0	0,00
Единый сельскохозяйственный налог	869,5	980,5	0,1	111,0	112,8
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	1 945,2	10 207,0	0,8	8 261,8	524,7
Государственная пошлина	17 796,0	18 716,0	1,5	920,0	105,2

Структура прогнозируемых налоговых доходов в 2022 году:



Налоговые поступления планируются по следующим доходным источникам:

1) По **налогу на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ) в 2022 году предусмотрено поступление в сумме 781 571,5 тыс. рублей, т.е. с увеличением утвержденных (первоначально) на 2021 год объемов поступлений на 29 389,0 тыс. рублей или на 3,9%, с увеличением к оценке поступления НДФЛ за 2021 год на 33 393,8 тыс. рублей (на 4,5%), с увеличением к 2020 году на 21 700,8 тыс. рублей (на 2,9%).

На плановый период 2023 и 2024 года планируемые поступления НДФЛ составляют 824 300,0 тыс. рублей (увеличение на 5,5% к предыдущему году) и 882 648,5 тыс. рублей (на 7,1% к предыдущему году) соответственно.

Размеры нормативов отчислений от НДФЛ, использованные при планировании, соответствуют положениям Бюджетного кодекса РФ, законодательства Ленинградской области, проекта бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

на 2022 год – 11,89 (уменьшение на 4,4% к 2021 году);

на 2023 год – 11,48 (уменьшение на 3,4% к 2022 году);

на 2024 год – 11,45 (уменьшение на 0,3% к 2023 году).

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планируемые поступления налога на доходы физических лиц в 2022-2024 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году в сумме 748 177,7 тыс. рублей и темпа роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы в размере соответственно 1,066, 1,071, 1,072. *Информация об учете показателей*

прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов при расчёте НДФЛ в пояснительной записке не приведена.

Согласно Отчету об исполнении бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 9 месяцев 2021 года на 01.10.2021 г. НДФЛ поступил в бюджет в сумме 520 731,7 тыс. руб. (или 69,2% от утвержденного плана на 2021 год 752 182,5 тыс. руб.), что на 0,3 % выше поступления за аналогичный период 2020 года.

Следует отметить, что при расчете налога, как и ранее, сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовых платежей и об учете социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц, в материалах отсутствуют.

Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета, по-прежнему, остаются: принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы. Одним из резервов увеличения доходов бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы по сокращению задолженности перед бюджетом.

Согласно основным направлениям налоговой политики для обеспечения роста доходной части бюджета муниципального образования необходимо принятие действенных мер по росту собираемости налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

- проведение на постоянной основе анализа поступлений налога на доходы физических лиц;

- проведение систематической работы с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;

- усиление межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов, в том числе в рамках работы финансовой комиссии администрации муниципального образования, комиссии по неплатежам ИНФС России по Тосненскому району. При этом особого внимания при проведении комиссий требуют вопросы погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

2) **Налоги на совокупный доход** запланированы с увеличением в 2022 году на **182 668,5 тыс. рублей (на 80,2%)** к прошлому году (первоначальным показателям) и с последующим увеличением в 2023 к 2022 году на 16 422,1 тыс. рублей (на 4,0%) и увеличением в 2024 к 2023 году на 17 079,0 тыс. рублей (на 4,0%).

2.1.) Проектом решения планируется поступление **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** на 2022 год с ростом на **183 141,7 тыс. рублей (на 84,7%)** к первоначальному бюджету и уточненному бюджету 2021 года в сумме 183 141,7 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2021 года поступления в бюджет муниципального образования по доходному источнику составили 287 976,8 тыс. рублей или 133,2% бюджетных назначений, превысив поступления за аналогичный период 2020 года (168 465,5 тыс. рублей) в 1,7 раза.

На плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется поступление в размере 415 300,8 тыс. руб. и 431 912,8 тыс. руб. (увеличение на 4,0% ежегодно).

Согласно пояснительной записке прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году и индекса потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы в размере 1,04 с учетом норматива отчисления в бюджет муниципального района – 100% (пункт 3 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»).

2.2.) Поступление **единого сельскохозяйственного налога** в 2022 году планируется на 111,0 тыс. рублей (на 12,8%) больше, чем в первоначальном бюджете на 2021 год, при этом на 54,8 тыс. рублей (на 5,3%) меньше, чем ожидаемое поступление налога в текущем финансовом году.

В течение планового периода 2023 и 2024 годов планируется рост поступления налога на 2,0% и 3,1% соответственно по годам.

Согласно пояснительной записке, зачисление единого сельскохозяйственного налога в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, а также областным законом от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» осуществляется по следующим нормативам:

50% - бюджет муниципального образования;

50% - бюджеты городских и сельских поселений.

2.3.) Поступление **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения** на 2022 год прогнозируется в объеме 10 207,0 тыс. руб. или **больше, чем в 5 раз** к первоначальному бюджету 2021 года (8 945,2

тыс. рублей). Объем планируемых поступлений на 2023 год составляет 104,2% к планируемой сумме на 2022 год, на 2024 год – 104,1% к планируемой сумме на 2023 год.

В соответствии со статьей 61.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджет муниципального образования налог зачисляется по нормативу 100%. Согласно пояснительной записке, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, рассчитан главным администратором данного вида дохода – Управлением ФНС по Ленинградской области.

3.) Проектом решения планируется поступление по источнику «Государственная пошлина» с увеличением на 920,0 тыс. рублей (на 5,2%) к первоначальному бюджету 2021 года, с увеличением на 900,0 тыс. рублей (на 5,1%) к оценке поступления за 2021 год.

Наблюдается положительная динамика роста поступлений в плановом периоде 2023-2024 годов. При этом Комитетом финансов прогнозируемая динамика по данному доходному источнику не поясняется. По состоянию на 01.10.2021 г. государственная пошлина поступила в бюджет муниципального образования в сумме 13 410,5 тыс. руб., что составило 75,4 % годового прогноза (17 796,0 тыс. руб.) и 111,3% суммы, поступившей в аналогичном периоде прошлого года.

В 2022 году поступления на общую сумму 18 716,0 тыс. рублей будут обеспечены, в том числе:

- государственной пошлиной по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением госпошлины по делам, рассматриваемым Верховным судом Российской Федерации) - в сумме 18 656,0 тыс. рублей;

- государственной пошлиной за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции – в сумме 60,00 тыс. рублей.

5.2. Анализ показателей неналоговых доходов бюджета

Неналоговые доходы в 2022 году в сравнении с первоначальными данными 2021 года **увеличиваются** на 22 785,4 тыс. рублей или **на 15,4%** и составляют 171 112,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2023-2024 годы назначений –169 976,7 тыс. рублей и 165 910,9 тыс. рублей, соответственно:

Таблица 5, тыс. руб.

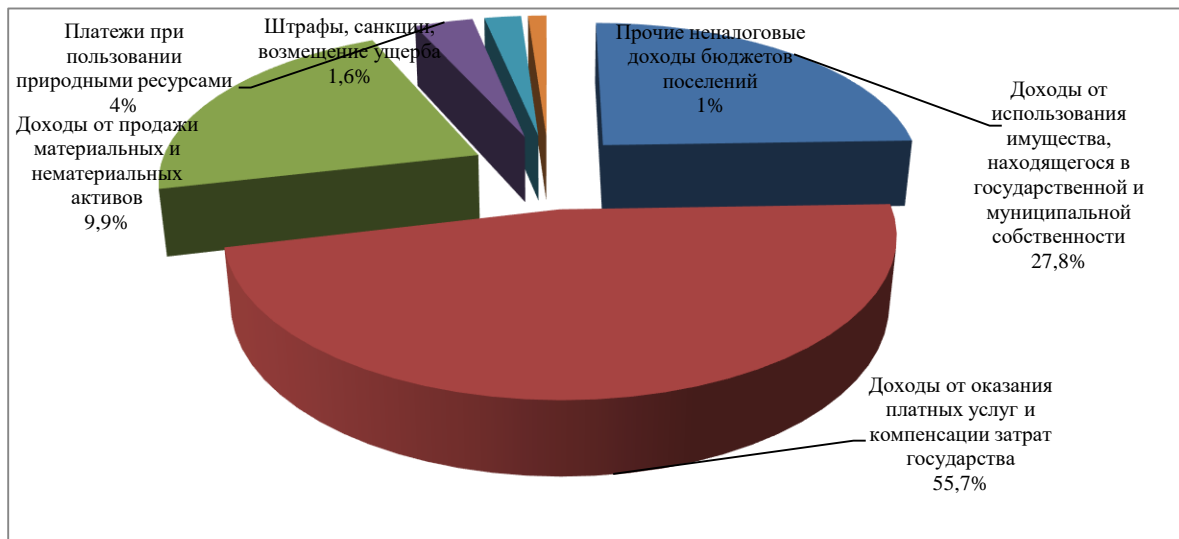
Наименование вида доходов	Бюджет на 2021 год (в первонач. ред.)	Прогноз на 2022 год		Изменения 2022/2021	
		сумма	доля	сумма	%
		тыс.руб.	%	тыс.руб.	
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	148 327,6	171 112,9	100,0	22 785,4	115,4
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	34 399,5	32 948,4	19,3	-1 451,1	95,8

Доходы от сдачи в аренду имущества	3 710,0	4 300,0	2,5	590,0	115,9
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	80,0	105,0	0,1	25,0	131,3
Прочие поступления от использования имущества	3 086,6	4 561,2	2,7	1 474,6	147,8
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	5 980,7	5 938,3	3,5	-42,4	99,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	82 639,7	80 204,5	46,9	-2 435,3	97,1
Доходы от реализации иного имущества	4 413,0	12 050,1	7,0	7 637,1	273,1
Доходы от продажи земельных участков	10 200,0	25 372,0	14,8	15 172,0	248,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 378,0	3 783,4	2,2	1 405,4	159,1
Прочие неналоговые доходы	1 440,0	1 850,0	1,1	410,0	128,5

Наблюдается увеличение неналоговых доходов на 2022 год по сравнению с первоначальными показателями 2021 года на 15,4%, при этом **снижение к ожидаемым поступлениям** – на 16,2%. Также отмечается **снижение темпа роста** на 2023 год по сравнению с 2022 годом на 0,7%; на 2024 год по сравнению с 2023 годом - 2,4%.

Диаграмма 4

Структура прогнозируемых неналоговых доходов 2022 год:



Неналоговые поступления в 2022 году планируются по следующим доходным источникам:

1. По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируется поступление с увеличением на 638,5 тыс. рублей (на 1,5%) к первоначальному утвержденному бюджету 2021 года и уменьшением на 9 265,5 тыс. рублей (на 18,1%) к оценке поступления за 2021 год.

Поступления на общую сумму 41 914,6 тыс. рублей будут обеспечены доходами:

- получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – в сумме 31 489,2 тыс. рублей;
- получаемыми в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений – в сумме 1 459,2 тыс. рублей;
- доходами от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – в сумме 600,0 тыс. рублей;
- доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) – в сумме 3 700,0 тыс. рублей;
- доходами от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами в сумме 105,00 тыс. рублей;
- прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 4 561,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (75,1% или 31 489,2 тысяч рублей) в общей сумме доходов от использования имущества занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно пояснительной записке, при планировании данного доходного источника учтена сумма годовых начислений доходов в виде арендной платы за земельные участки согласно заключенным договорам аренды по состоянию на расчетную дату, дополнительные (выпадающие) доходы от сдачи в аренду земли в связи с приобретением (выбытием) объектов аренды, планируемыми взысканием задолженности прошлых лет и норматив зачисления в бюджет муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.

Задолженность в бюджет муниципального образования Тосненский район по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на 01.07.2021 составляет 7 979,8 тыс. руб., по пени – 4 385,2 тыс. руб.

2. По **платежам при пользовании природными ресурсами** поступление прогнозируется в 2022 году в сумме 5 938,3 тыс. рублей - с уменьшением на 42,4 тыс. рублей (на 0,7%) к первоначальному бюджету 2021 года и к ожидаемому исполнению за 2021 год.

На плановый период 2023 и 2024 годов поступление прогнозируется также в размере 5 938,3 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записке, прогноз поступления данного налога составлен Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу, являющимся главным администратором данного доходного источника.

При прогнозировании объема поступлений учтен Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым с 1 января 2020 года в бюджеты муниципальных районов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 процентов.

3. По **доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** планируется поступление в сумме 80 204,5 тыс. рублей, т.е. с уменьшением на 2 435,3 тыс. рублей или 2,9% к утверждённым (первоначально) бюджетом на 2021 год (82 639,7 тыс. рублей); со снижением на 8 875,8 тыс. рублей (-10,0%) к оценке поступления данного дохода в 2021 году (89 080,3 тыс. рублей).

На плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется поступление в размере 84 046,4 тыс. рублей ежегодно (увеличение на 4,8% к 2022 году).

Поступления на 2022 будут обеспечены:

- доходами от оказания платных услуг (работ) в сумме 2 686,5 тыс. рублей;
- доходами от компенсации затрат государства в сумме 77 518,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений обоснован в пояснительной записке расчетами главных администраторов данных доходов.

При этом **обоснование сокращения дохода от оказания платных услуг (работ) по отношению к оценке 2021 года в пояснительной записке не отражено, что снижает её информативность.**

4. По **доходам от продажи материальных и нематериальных активов** поступления планируются на 2022 год с ростом на 22 809,1 тыс. рублей (более

чем в 2,5 раза) к первоначальному бюджету 2021 года и с уменьшением на 14 216,8 тыс. рублей (на 27,5%) к оценке поступлений 2021 года в сумме 51 638,9 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется поступление в суммах 31 858,9 тыс. руб. и 27 412,9 тыс. руб. (уменьшение на 14,9% и 14,0% соответственно к предыдущему году).

Поступления в 2022 году будут обеспечиваться:

- доходами от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 12 050,1 тыс. рублей;

- доходами от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в сумме 25 372,0 тыс. рублей.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов запланированы на **2022 год** с увеличением на 10 911,2 тыс. рублей от оценки поступления 2021 года - в сумме 12 050,1 тыс. руб., **на 2023 и 2024 годы** в суммах 6 308,0 тыс. руб. и 4 162,9 тыс. руб., соответственно.

Между тем, проект Прогнозного плана (Программы) приватизации имущества муниципального образования представлен на один календарный год (на 2022 год), **что является нарушением требований статьи 20.4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов МО ТР ЛО от 23.06.2020 № 62.**

Сведения о результатах приватизации муниципального имущества муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за прошедшие периоды отсутствуют.

Признать запланированные доходы планового периода от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, обоснованными не представляется возможным. Основания для прогнозирования указанных доходов на 2023 год в сумме 6 308,0 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 4 162,9 тыс. руб. отсутствуют.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений запланированы на 2022 год в сумме 25 372,0 тыс. рублей или в 2,5 раза больше утверждённых (первоначально) бюджетом на 2021 год (10 200,0 тыс. рублей); к ожидаемому исполнению за 2021 год доходы сокращаются на 25 128,0 тыс.

рублей (в 2 раза). **Обоснование сокращения данного доходного источника по отношению к оценке 2021 года в пояснительной записке не отражено.**

5. По поступлениям **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в бюджет района прогнозируются поступления:

- на 2022 год – 3 783,4 тыс. рублей с увеличением на 59,1% к первоначальному бюджету 2021 года, но с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2021 год на 1 416,6 тыс. рублей;

- на плановый период 2023 и 2024 годов - в сумме 3 783,4 тыс. рублей на каждый год.

При прогнозировании объема поступлений, согласно пояснительной записке, учтен Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым установлено правило зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, устанавливающее, что уплаченные суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф; в части правонарушений в финансовой сфере – в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства; суммы административных штрафов, установленные федеральными законами, будут зачисляться в федеральный бюджет, законами субъектов Российской Федерации – в региональный бюджет, муниципальными правовыми актами – в муниципальный бюджет. В случае вынесения постановления о наложении административных штрафов мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, суммы штрафов будут зачисляться в бюджет субъекта Российской Федерации и местный бюджет по нормативу 50 процентов в каждый бюджет.

6. По поступлениям **прочих неналоговых доходов** в бюджет района спрогнозированы суммы:

на 2022 год – 1 850,0 тыс. рублей (увеличение на 124,0 тыс. рублей, на 28,5% к 2021 году);

на 2023 год – 1 850,0 тыс. рублей (100% к 2022 году);

на 2024 год – 1 850,0 тыс. рублей (100% к 2023 году).

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета это прочие неналоговые доходы, расчет которых произведен главным администратором доходов – комитетом образования администрации муниципального образования, с учетом предполагаемых сумм поступлений, в том числе по мероприятиям по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время.

По результатам экспертизы доходной части бюджета муниципального образования в части неналоговых доходов отмечается, что проектом решения из года в год объемы по отдельным источникам неналоговых доходов предусматриваются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условности их прогноза.

Вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

5.3. Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления на 2022 год, в сравнении с 2021 годом (первоначальной редакцией бюджета), увеличиваются на 127 885,6 тыс. рублей или на 5,9% и составляют 2 300 739,4 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2023-2024 годы назначений – 2 191 362,2 тыс. рублей и 2 183 104,3 тыс. рублей, соответственно.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения планируется:

- на 2022 год – 62,5%,
- на 2023 год – 60,3%,
- на 2024 год – 59,1%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

Таблица 6, тыс. руб.

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2021 год		Проект бюджета на 2022 год		Изменения 2022/к первоначальному 2021 году		Проект бюджета на 2023 год		Проект бюджета на 2024 год	
	в ред. от 23.12.2020	в ред. от 23.09.2021	сумма	Доля, %	сумма	%	сумма	Доля, %	сумма	Доля, %
Всего	2 172 853,8	2 740 027,5	2 300 739,4	100,0	127 885,6	105,9	2 191 362,2	100,0	2 183 104,3	100,0
Дотации	147 959,2	152 698,5	177 222,6	7,7	29 263,4	119,8	81 523,9	3,7	81 206,4	3,7
Субсидии	169 562,4	563 746,5	96 728,0	4,2	-72 834,4	57,0	21 302,8	1,0	21 942,1	1,0
Субвенции	1 847 559,0	2 007 707,2	2 017 235,3	87,7	169 676,3	109,2	2 087 487,5	95,3	2 078 907,8	95,2
Иные межбюджетные трансферты	7 773,2	15 875,4	9 553,5	0,4	1 780,3	122,9	1 048,0	0,0	1 048,0	0,0

Большая доля безвозмездных поступлений на 2022 год приходится на субвенции бюджетам бюджетной системы – 88,0% в сумме 2 017 235,3 тысячи рублей.

Согласно п.20.3 Положения о бюджетном процессе, межбюджетные трансферты, получаемые из областного и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете муниципального образования в

соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – закон) или проектом данного закона, внесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области, и составляют на 2022 год:

- дотации - в сумме 177 222,6 тыс. руб.,
- субсидии – 96 728,0 тыс. руб.,
- субвенции - в сумме 2 017 235,3 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов городских и сельских поселений, на 2022 год предусмотрен проектом бюджета в общей сумме 8 505,5 тыс. рублей на финансовое обеспечение исполнения принятых отдельных полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями:

- по исполнению бюджета поселения – в сумме 3 519,8 тыс. рублей;
- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля - в сумме 2 375,5 тыс. рублей;
- по формированию архивного фонда поселений – в сумме 523,9 тыс. рублей;
- на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения – в сумме 1 974,7 тыс. рублей;
- на организацию транспортного обслуживания – в сумме 111,6 тыс. рублей.

6. Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета

Бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по расходам, согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, сформирован в соответствии с проектами изменений муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 08.04.2019 года № 541-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (с учетом изменений от 31.07.2019 № 1265-па, от 28.01.2020 № 141-па).

При этом *Перечень муниципальных программ* муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, утвержденный в новой редакции постановлением администрации **от 28.10.2021** №2558-па, **не учтен**.

Согласно пояснительной записке предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы на основе следующих подходов:

- в качестве «базового» объема бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы приняты уточненные бюджетные ассигнования на 2021 год;

- расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда в 2022 году с 01.09.2022 года – 10 340,0 рублей, с 01.09.2022 года – 10 755,0 рублей;

- оплата труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрена с учетом сохранения в 2022-2024 годах целевых показателей, достигнутых в 2021 году;

- текущие расходы - на уровне 2021 года;

- планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в первоочередном порядке на переходящие объекты.

Сведения о соблюдении главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, разработанной финансовым органом муниципального образования, в материалах не приведены.

Оценка качества формирования главными распорядителями средств местного бюджета обоснований бюджетных ассигнований Контрольно-счётной палатой в ходе экспертизы проекта бюджета не проведена в связи с их (обоснований) отсутствием.

Основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на которых также основывается формирование бюджета, предопределили особенности ее реализации, установив ряд параметров, достижение которых возможно за счет реализации соответствующих мер:

1) внедрения принципов проектного управления, в том числе продолжения работы по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ, которые должны содержать увязку параметров со стратегическими картами проектных инициатив;

2) повышения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе, совершенствования системы закупок;

3) поддержания сбалансированности бюджетов поселений.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на **2022 год** по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2021 год (решение о бюджете от 23.12.2020 увеличивается на 9,4% и составляет 3 717 276,0 тысяч рублей. Расходы бюджета района на **2023 и 2024 годы** (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в сумме 3 661 071,4 тысяч рублей и 3 723 090,9 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-

утверждаемые расходы):

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2021 год				2022 год		2023 год		2024 год	
	в ред. от 23.12.2020		ред. от 23.09.2021		проект бюджета					
	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %
Расходы, всего	3 396 913,9	100,0	4 171 541,2	100,0	3 717 276,0	100,0	3 661 071,4	100,0	3 723 090,9	100,0
Программные расходы	2 937 243,1	86,5	3 696 279,9	88,6	3 172 585,8	85,3	3 115 083,0	85,1	3 123 029,8	83,9
Непрограммные расходы	459 670,9	13,5	475 261,3	11,4	544 690,2	14,7	499 451,4	13,6	502 789,5	13,5
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	46 537,0	1,3	97 271,6	2,6

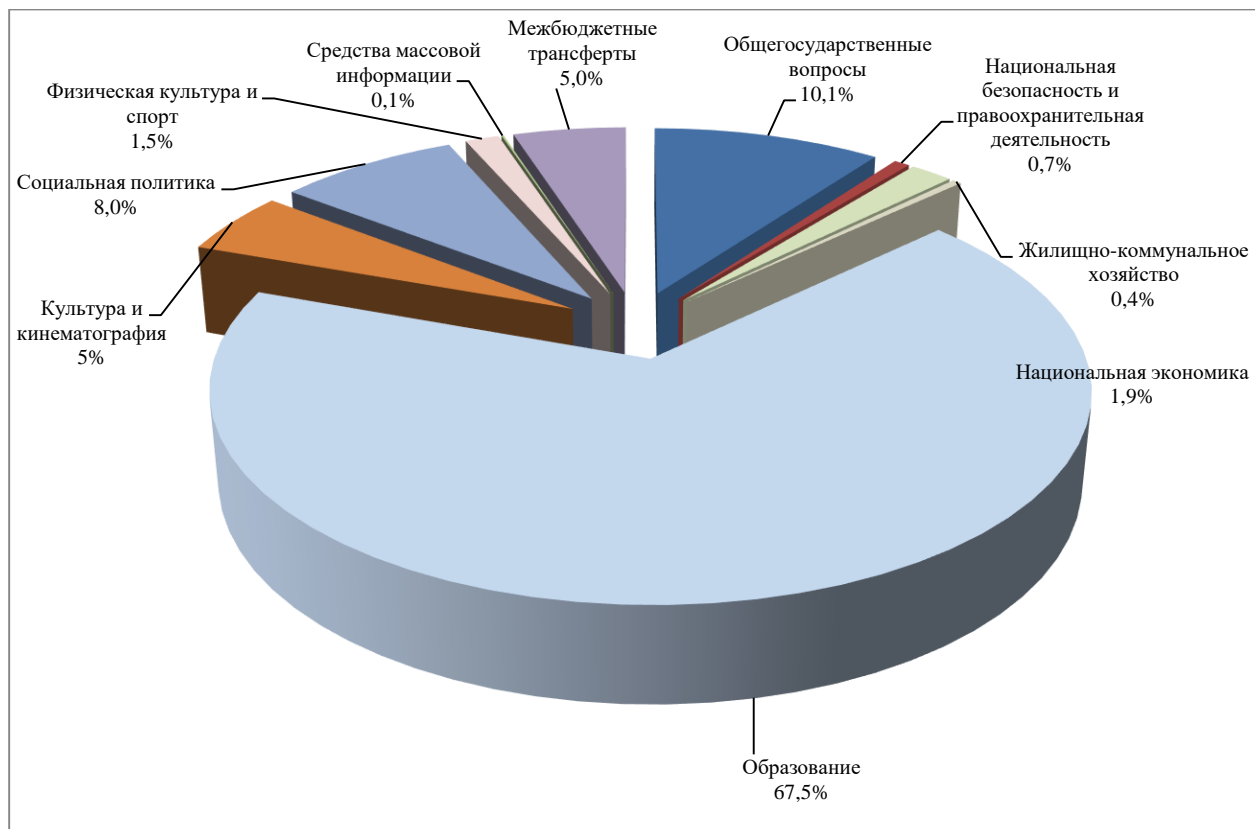
В 2022 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 85,3% и 14,7% против 86,5% и 13,5% - в 2021 году. Структура расходов бюджета, планируемых к утверждению на 2022 год, существенно не меняется.

Анализ бюджетных ассигнований (тысяч рублей) в разрезе ГРБС:

Таблица 8, тыс. руб.

ГРБС	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
	ред. бюджета от 23.09.2021	проект	проект	% к 2021	проект	% к 2022	проект	% к 2023
Администрация	1 449 261,6	896 996,9	896 996,9	61,9	793 481,2	88,5	798 681,6	100,7
Комитет образования	2 441 730,9	2 484 342,6	2 484 342,6	101,7	2 503 391,3	100,8	2 502 142,3	100,0
Комитет финансов	265 371,9	319 743,3	319 743,3	120,5	303 462,5	94,9	310 357,4	102,3
Совет депутатов	7 190,9	9 467,5	9 467,5	131,7	9 755,9	103,0	10 032,2	102,8
КСП	7 985,8	6 725,7	6 725,7	84,2	4 443,4	66,1	4 605,8	103,7
Итого:	4 171 541,2	3 717 276,0	3 717 276,0	89,1	3 614 534,4	97,2	3 625 819,3	100,3

Диаграмма 5. Структура расходов на 2022 год:



Проектом решения на 2022 год в сравнении с уточненной редакцией бюджета 2021 года из 10 разделов бюджетной классификации расходов предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований по 5 разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Средства массовой информации»;

- уменьшение бюджетных ассигнований по следующим 5 разделам: «Образование», «Культура и кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты».

При этом в процентном выражении наибольшее **уменьшение** предусматривается по разделу 0800 «Культура и кинематография» - на 43,6%.

При анализе структуры расходов установлено, что, как и в 2021 году, основными направлениями расходов остаются образование, общегосударственные расходы и социальная политика удельный вес которых составляет более 86% в общих расходах на 2022 год.

6.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета муниципального образования на 2022-2024 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

На момент оформления настоящего заключения всего утверждено 11 из 13 муниципальных программ, предусмотренных перечнем, утвержденным

постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 08.04.2019 № 541-па (в редакции от 28.10.2021 №2558-па).

Бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в программной структуре расходов:

на 2022 год – на основе 11 муниципальных программ (на сумму 3 172 585,82 тыс. рублей),

на 2023 год - 11 муниципальных программ (на сумму 3 115 083,01 тыс. рублей),

на 2024 год - 10 муниципальных программ (на сумму 3 123 029,76 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2022 году планируются в объеме 85,3% расходной части местного бюджета, в 2023 году – 86,2%, в 2024 году – 86,1%.

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области утвержден в новой редакции постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па (далее – Порядок от 06.11.2018 № 2647-па).

Согласно пункту 3.8. Порядка от 06.11.2018 № 2647-па (в редакции от 14.10.2021 №2388-па) муниципальные программы и детальные планы-графики по ним, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные муниципальные программы и детальные планы-графики по ним в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на очередной финансовый год и на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации не позднее **30 декабря текущего финансового года**. (ранее - до 20 октября).

Таким образом, администрацией не обеспечена правовая основа для утверждения представительным органом муниципального образования Тосненский район Ленинградской области объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2022 год.

В составе документов к проекту решения представлены 11 паспортов утверждённых муниципальных программ, а также 10 (из 11) проектов изменений в паспорта муниципальных программ:

- «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области»;

- «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- «Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Тосненского района Ленинградской области»;

- «Развитие культуры и туризма муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- «Безопасность муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- «Управление муниципальными финансами муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- «Организация транспортного обслуживания населения муниципального образования Тосненский район Ленинградской области».

На момент подготовки настоящего заключения в Контрольно-счётную палату поступили утвержденные изменения в МП «Управление муниципальными финансами муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» от 22.11.2021 года.

Согласно пункту 18.2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете муниципального образования по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета муниципального образования, в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом администрации муниципального образования.

Отмечается риск нарушения пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 18.2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области, утвержденного

решением совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 23.06.2020 № 62.

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие объёмы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ:

Таблица 9, тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2021 год утверждено (уточненный бюджет от 23.09.2021 № 115) Для сведения	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год	Проект на 2024 год
1	"Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области"	13 774,40	14 273,80	14 791,70	14 791,70
2	"Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	2 837 973,58	2 491 815,45	2 470 265,62	2 470 486,86
3	"Развитие муниципальной службы муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	378,55	393,69	409,44	0,00
4	"Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области"	58 129,74	57 130,34	57 321,40	57 504,93
5	"Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	2 172,58	2 722,67	2 800,89	3 579,77
6	"Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Тосненского района Ленинградской области"	123 567,46	75 873,64	75 873,64	64 038,80
7	"Развитие культуры и туризма муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	408 465,38	284 105,97	241 518,85	251 543,98
8	"Безопасность муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	7 879,78	20 749,53	19 704,39	21 663,03
9	"Управление муниципальными финансами муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	219 724,90	196 099,76	203 333,79	210 357,40
10	"Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	1 839,55	2 048,00	2 048,00	2 048,00
11	"Организация транспортного обслуживания населения муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	22 373,98	27 372,98	27 015,29	27 015,29
Итого программные расходы		3 696 279,89	3 172 585,82	3 115 083,01	3 123 029,76
Непрограммные направления расходов		475 261,29	544 690,17	499 451,35	502 789,53
ВСЕГО		4 171 541,18	3 717 275,99	3 614 534,36	3 625 819,28

По результатам анализа планируемых расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ района отмечается следующее.

1. Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы **«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»** на 2023-2024 годы.

При этом, согласно перечню, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 08.04.2019 № 541-па (в редакции от 28.10.2021 №2558-па) (далее – Перечень муниципальных программ) и паспорту утвержденной муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» **срок реализации** данной программы ограничен **2022 годом**.

Основания для прогнозирования бюджетных ассигнований по муниципальной программе на 2023 год в сумме 2 048,0 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 2 048,0 тыс. руб. отсутствуют.

2. Согласно Перечню муниципальных программ (п/п 3 и п/п 8), период реализации муниципальных программ **«Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области»** и **«Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»** составляет 2019-2021 годы.

Перечнем муниципальных программ предусмотрены реализации новых муниципальных программ:

- на период 2022-2030 годов «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области» (п/п №12);

- на период 2022-2026 годов «Развитие молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области» (п/п №13);

- на период 2022-2026 годов «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (п/п №14).

При этом информация о разработке новых муниципальных программ в материалах к проекту решения *не приведена*. Проекты новых муниципальных программ в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы не поступали. В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов продолжают исполнение муниципальные программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области» и «Развитие системы образования

муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» с началом реализации - 2019 год.

3. Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» на 2022 год согласно проекту паспорта указанной муниципальной программы за счет муниципального и регионального бюджета не соответствует суммам средств по подпрограммам указанной муниципальной программы согласно проектам паспортов подпрограмм, представленным Контрольно-счетной палате дополнительно к проекту бюджета. ***Требуется уточнение.***

Отмечаются значительные корректировки объемов расходов на 2022 год, предусмотренные проектами паспортов муниципальных программ, по сравнению с утвержденными МП:

- по МП «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» - увеличение на 5,8%;

- по МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области» - уменьшение на 14%;

- по МП «Безопасность муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» - увеличение в 3 раза.

Контрольно-счетной палатой отмечается проблема слабой зависимости или отсутствия прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о рисках низкой эффективности муниципальных программ в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений их показателей (индикаторов).

6.2. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения на 2022 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 5 направлениям в сумме 544 690,17 тыс. рублей (14,7% общего объема расходов бюджета), что на 14,6% больше показателей утвержденных (уточненных) бюджетных ассигнований на 2021 год.

Бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в сумме 499 451,4 тыс. рублей (13,6% общего объема расходов бюджета), что на 8,3% меньше в сравнении с предыдущим годом; на 2024 год – 502 789,5 тыс. рублей (13,5% общего объема расходов бюджета), что на 0,7% больше в сравнении с предыдущим годом:

Таблица 10, тыс. рублей

Наименование целевой статьи	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
	ред. бюджета от 23.09.2021	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %
Всего	475 261,29	100,00	544 690,17	100,00	499 451,35	100,00	502 789,53	100,00
в том числе:								
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (9100000000)	197 505,90	41,56	199 401,63	36,61	196 398,89	39,32	202 826,11	40,34
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (9200000000)	11 837,70	2,49	10 020,65	1,84	8 667,32	1,74	8 641,34	1,72
Учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания (9300000000)	46 886,99	9,87	55 584,68	10,20	49 351,72	9,88	51 027,12	10,15
Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебные фильмотеки, межшкольные учебно-производственные комбинаты, логопедические пункты (9400000000)	32 485,26	6,84	32 840,13	6,03	32 640,95	6,54	32 641,81	6,49
Непрограммные расходы органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (9900000000)	186 545,43	39,25	246 843,08	45,32	212 392,47	42,53	207 653,15	41,30

По направлению деятельности **«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 199 401,63 тыс. рублей (или 36,6% общего объема непрограммных направлений деятельности), что превышает объем, предусмотренный в 2021 году на 1 895,73 тыс. рублей (на 1,0%). Расходы по данному направлению предусмотрены 5-и главным распорядителям бюджетных средств на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий.

Наименьший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2022 год проектом решения предусматривается по направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** главному распорядителю бюджетных средств – администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, в том числе, на уплату членских взносов, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности, представительские расходы, организацию мероприятий в рамках экономического межрегионального, межмуниципального, культурного сотрудничества, повышение эффективности и результативности местного самоуправления на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, мероприятия в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом в общей сумме 10 020,65 тыс. рублей (1,8%

общего объема непрограммных направлений деятельности). Данное направление расходов сокращено по отношению к 2021 (в ред. от 23.09.2021) году на 15,4%.

По направлению деятельности **«Учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания»** бюджетные ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения МКУ «Центр административно-хозяйственного обеспечения», в том числе на выплаты персоналу казенного учреждения, на текущие расходы, на уплату налогов, сборов и иных платежей.

В целом по данному направлению предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 8 697,7 тыс. рублей (на 18,6%) по отношению к уточненному бюджету 2021 года; в структуре непрограммных расходов доля составляет 10,2%.

По направлению деятельности **«Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебные фильмотеки, межшкольные учебно-производственные комбинаты, логопедические пункты»** предусмотрены бюджетные ассигнования главному распорядителю бюджетных средств - комитету образования в сумме 32 840,13 тыс. рублей, что выше уровня 2021 года на 1,0% (на 354,9 тыс. рублей).

В рамках данного направления предусмотрены расходы на содержание казенных учреждений МКУ ДО «Тосненский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», МКУ «Центр экономики и финансов», кроме того, предусмотрены расходы за счет средств субвенций из областного бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий по предоставлению питания обучающимся в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Ленинградской области, по выплате компенсации части родительской платы.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2022 год проектом решения предусматривается на **«Непрограммные расходы органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»** (246 843,08 тыс. рублей или 45,3% общего объема непрограммных направлений деятельности), что больше объема, предусмотренного в 2021 году в уточненной редакции на 60 297,6 тыс. рублей (на 32,3%), бюджетные ассигнования распределены на следующие мероприятия по ГРБС:

Таблица 11, тыс. рублей

<i>Наименование мероприятий</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>% от общего объёма непрограммных расходов</i>
ВСЕГО НЕПРОГРАММНЫХ РАСХОДОВ	544 690,17	100,0

<i>в т.ч.</i>		
ВСЕГО по КЦСР 9900000000 "Непрограммные расходы органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	246 843,08	45,3
По ГРБС Администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, ВСЕГО	67 972,68	12,5
<i>в том числе по направлениям</i>		
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	8 555,00	1,6
Мероприятия в области национальной экономики	127,50	0,0
Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства	8 017,92	1,5
Обслуживание объектов газификации	2 910,00	0,5
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством продукции телерадиокомпаниями	1 846,00	0,3
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством периодических печатных изданий	1 611,00	0,3
Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели Федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	249,00	0,0
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства	4 572,00	0,8
Осуществление полномочий по организации транспортного обслуживания населения в границах поселений Тосненского района Ленинградской области	111,57	0,0
Осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения	1 974,67	0,4
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области	1 486,10	0,3
Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания "Почетный гражданин Тосненского района Ленинградской области"	540,00	0,1
Осуществление переданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	4 261,00	0,8
Предоставление доплат к пенсиям муниципальных служащих	27 828,82	5,1
Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов"	2 476,10	0,5
Предоставление гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов	1 406,00	0,3
По ГРБС Комитет образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, ВСЕГО	58 740,40	10,8
<i>в том числе по направлениям</i>		
Организация выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям	14 473,10	2,7
Подготовка граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	2 369,60	0,4
Назначение и выплата денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях	36 811,00	6,8

Обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств местных бюджетов по основным общеобразовательным программам, на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы	1 132,70	0,2
Предоставление мер социальной поддержки по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями	181,40	0,0
Принятие решения об освобождении от платы за наем, содержание и ремонт жилого помещения, коммунальные услуги и определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в случае если в жилом помещении не проживают другие члены семьи, на период пребывания их в организациях для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в иных образовательных организациях, на военной службе по призыву, отбывания срока наказания в виде лишения свободы, а также на период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях	2 626,40	0,5
Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	799,40	0,1
Обеспечение постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области	106,80	0,0
Обеспечение текущего ремонта жилых помещений, признанных нуждающимися в проведении ремонта и находящихся в собственности детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, или предоставленных им по договору социального найма жилого помещения, при заселении в них указанных лиц	240,00	0,0
По ГРБС Комитет финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, ВСЕГО	120 000,00	22,0
<i>в том числе по направлениям</i>		
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	100 000,00	18,4
Иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области бюджету Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области	20 000,00	3,7
По ГРБС Совет депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, ВСЕГО	130,00	0,0
<i>в том числе по направлениям</i>		
Обеспечение деятельности Общественной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области	130,00	0,0

По указанному направлению деятельности бюджетные ассигнования на 2023 и 2024 годы предусмотрены в сумме 212 392,47 тыс. руб. и 207 653,15 тыс. руб. соответственно по годам.

6.3. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов

В соответствии с п. 20.3 ст. 20 Положения о бюджетном процессе, проектом бюджета предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2022 года в 1,04 раза, что *соответствует размеру индексации*, предлагаемому проектом решения о бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно п. 15 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности совета депутатов муниципального образования составляют:

- на 2022 год в сумме 9 467,48 тыс. руб. (увеличение на 33% по отношению к 2021 году);
- на 2023 год в сумме 9 755,91 тыс. руб.;
- на 2024 год в сумме 10 032,23 тыс. руб.

Согласно п.16 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования (с учетом органов администрации муниципального образования с правами юридического лица) составляют:

- на 2022 год в сумме 216 535,94 тысяч рублей;
- на 2023 год в сумме 215 315,47 тысяч рублей;
- на 2024 год в сумме 218 695,22 тысяч рублей.

Согласно пояснительной записке, при определении общего объема ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области учтены нормативные затраты на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 19.12.2018 № 3155-па «Об утверждении Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями», *однако расчётами не обоснованы.*

6.4. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на

реализацию адресной инвестиционной программы

Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее – АИП) по КВР 410 на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность:

- на 2022 год - в сумме 114 324,939 тыс. рублей,
- на 2023 год - в сумме 98 818,582 тыс. рублей,
- на 2024 год – в сумме 90 435,300 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение 3 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования (Приложение 4 к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции», соответствует общему объему средств АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Информация о доле расходов АИП в общих расходах бюджета муниципального образования в 2015-2024 годы представлена в таблице 12.

Таблица 12, тыс. рублей

Год	Расходы бюджета	АИП	Доля АИП в расходах бюджета, в %
2015 (исполнено)	2 794 543,5	312 106,1	11,2
2016 (исполнено)	2 561 122,4	294 522,3	11,5
2017 (исполнено)	2 717 355,9	276 053,4	10,2
2018 (исполнено)	2 812 509,3	213 564,6	7,6
2019 (исполнено)	3 179 773,3	161 153,38	5,1
2020 (исполнено)	3 469 400,34	283 727,55	8,2
2021 (первоначальная редакция)	3 396 913,95	124 433,47	3,7
2021 (уточненная редакция)	4 171 541,18	553 550,83	13,3
2022 (проект решения)	3 717 275,99	114 324,94	3,1
2023 (проект решения)	3 614 534,36	98 818,58	2,7
2024 (проект решения)	3 625 819,28	90 435,30	2,5

Следует отметить снижение бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования согласно данным АИП муниципального образования на 2022 год к 2015-2021 годам.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлена информация о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования,

согласно которой в АИП включено 9 *объектов*, при этом отмечается *недостаточная информативность отражённых сведений и обоснований по объектам*.

В пояснительной записке к проекту решения приведена информация о состоянии ПСД, о сроках реализации проектов, *при этом информация об утверждённой и (или) прогнозируемой сметной стоимости объекта, о фактических расходах на создание объекта (нарастающим итогом) за предыдущие периоды реализации по объектам отсутствует*.

Согласно Информации о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования Тосненский район Ленинградской области по состоянию на 01.10.2021 г., представленной в составе Отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 9 месяцев 2021 года, расходы на АИП исполнены в сумме 231 396,9 тыс. руб. или 41,8 % от утвержденных назначений (553 550,83 тыс. руб.).

В АИП по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 200 мест по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, уч.2/1-5, в т. ч. проектно-изыскательские работы» **срок строительства продлен на 1 год - до 2023 года**. Согласно пояснительной записке, строительство приостановлено, т.к. установленная часть свай не прошла испытания, работы будут продолжены после внесения изменений в проектную документацию в части свайных работ.

По объекту «Пристройка спортивного зала к МКУ «Тосненская СШОР по дзюдо» **срок строительства также продлен на 1 год - до 2023 года**. Согласно пояснительной записке, после положительного заключения государственной экспертизы планируется включение объекта в государственную программу Ленинградской области.

Вместе с тем увеличение срока строительства препятствует возможности экономии бюджетных средств (возможен перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения на индекс инфляции), перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию отодвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению.

Внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств бюджета муниципального образования.

В АИП на 2021 год **не включены объекты**, финансируемые с 2021 года, в связи с окончанием инвестиционных проектов:

- Дошкольное образовательное учреждение (ДОУ) на 180 мест по адресу:

Ленинградская область, г. Тосно, мкр. 3, поз. 8;

- Приобретение нежилого здания детского дошкольного учреждения с оборудованием по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Тосненский район, Федоровское городское поселение, городской поселок Федоровское, Березовая аллея, д. 2.

Основной объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрен на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – в сумме 67 049,4 тыс. рублей или 58,6% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП.

По результатам экспертизы проекта бюджета отмечается, что согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства:

- 21 объект незавершённого строительства, не включённые в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, фактические расходы по которым по состоянию на 01.01.2021 составили 311 530,87 тысяч рублей;

- 1 объект, законченный строительством, введённый в эксплуатацию, но не прошедший государственную регистрацию (фактические расходы – 135 257,11 тысяч рублей);

- 6 объектов, по которым произведены капитальные вложения, но строительство не начиналось и не планируется в очередном бюджетном цикле (фактические расходы – 25 490,8 тысяч рублей).

Главными распорядителями средств МО при планировании расходов на осуществление бюджетных инвестиций не в полной мере обеспечены мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Согласно Информации о бюджетных инвестициях по состоянию на 01.10.2021 года исполнение АИП по итогам 3 квартала 2021 года находится на низком уровне и составило 231 396,93 тыс. рублей (или 41,8% от предусмотренных бюджетных назначений в сумме 553 550,83 тыс. рублей).

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств бюджета, безусловно, повлечёт не достижение целевых показателей муниципальных программ.

Указанное, в конечном итоге препятствует эффективному управлению бюджетными средствами, а, следовательно, достижению стратегических целей социально - экономического развития муниципального образования и, соответственно, повышению уровня и качества жизни населения муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 вышеуказанного федерального закона инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не осуществлялась.

7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2022 году – в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;
- в 2023 году – в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;
- в 2024 году – в размере 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

8. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета муниципального образования на 2022 год

8.1. Проектом решения (пункт 13) предусмотрено предоставление из бюджета муниципального образования **субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг** в случаях, установленных настоящим решением, а именно:

- субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг средствами массовой информации муниципальному образованию, связанных с подготовкой и размещением информации в средствах массовой информации, являющихся источниками официального опубликования и обнародования муниципальных правовых актов и информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- субсидии предприятиям агропромышленного комплекса в целях возмещения затрат на содержание поголовья крупного рогатого скота, за исключением маточного в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии на возмещение части затрат на содержание основного поголовья сельскохозяйственных животных и птицы крестьянским фермерским хозяйствам в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях возмещения части затрат по приобретению комбикорма на содержание сельскохозяйственных животных и птицы за счет средств областного бюджета Ленинградской области;

- субсидии предприятиям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат по приобретению дезинфицирующих средств в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии субъектам малого предпринимательства, действующим менее одного года, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» на организацию предпринимательской деятельности;

- субсидии юридическим лицам, включенным в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования

дополнительного образования детей в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области».

Согласно приложениям №3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и №4 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», представленных с проектом бюджета, объем бюджетных ассигнований по коду вида расходов **810** «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» планируется:

на 2022 год – в сумме 21 700,99 тыс. рублей;

на 2023 год – в сумме 22 197,29 тыс. рублей;

на 2024 год – в сумме 22 994,58 тыс. рублей.

Сопоставление прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов объема бюджетных ассигнований по коду вида расходов **810** «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и утвержденных назначений на 2021 год представлено в таблице:

Таблица 13, тыс. рублей

Целевая статья расходов	Утверждено решением о бюджете на 2021 год (ред. от 23.09.2021)	Проект решения			
		2022 год	2022/2021, в %	2023 год	2024 год
<i>Раздел 0400 «Национальная экономика», Подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»</i>					
Субсидия в целях возмещения затрат на содержание поголовья крупного рогатого скота, за исключением маточного	10979,5	11 418,70	104,00	11 875,40	11 875,40
Субсидии на возмещение части затрат на содержание основного поголовья сельскохозяйственных животных и птицы крестьянским фермерским хозяйствам	1 299,60	1 299,60	100,00	1 299,60	1 299,60
Субсидии на возмещение части затрат по приобретению дезинфицирующих средств	840,00	874,00	104,05	908,00	908,00
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства	5 200,00	4 572,00	87,92	4 572,00	4 572,00
<i>Раздел 0700 «Образование», Подраздел 0703 «Дополнительное образование детей»</i>					
Предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий	1,20	476,25	39 687,50	495,18	512,58

Раздел 0400 «Национальная экономика», Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»					
Предоставление на конкурсной основе субсидий на организацию предпринимательской деятельности субъектам малого предпринимательства, действующим менее одного года	750,00	1 214,44	161,93	1 201,11	1 981,00
Раздел 1200 «Средства массовой информации», Подраздел 1201 «Телевидение и радиовещание»					
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством продукции телерадиокомпаниями	1 775,00	1 846,00	104,00	1 846,00	1 846,00
ИТОГО	20 845,30	21 700,99	104,10	22 197,29	22 994,58

Проектом бюджета предлагается по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» целевой статье расходов 0230300170 «Предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий» утверждение бюджетных ассигнований (на 2022 год – 476,25 тыс. руб., на 2023 год – 495,18 тыс. руб., на 2024 год – 512,58 тыс. руб.) на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (КВР 810), что **не соответствует целевому назначению направления расходов**, установленного перечнем и порядком применения кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (приказ комитета финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 21.12.2018 №96 (в ред. от 23.12.2019)). **Требуется уточнение.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно пункту 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - **в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете** и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Между тем, порядок предоставления субсидий проектом решения не устанавливается, что не соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расчёты прогнозных значений бюджетных ассигнований в представленных материалах не приведены, соответственно, не обоснованы.

8.2. Проектом решения (п. 14) предлагается установить, что в порядке, установленном муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования, предоставляются **субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями** в следующих случаях:

– субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Госненский район Ленинградской области», в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием безвозмездных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства;

– субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на территории муниципального образования Госненский район Ленинградской области на реализацию социально-значимых проектов в рамках уставной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Госненского района Ленинградской области;

– субсидии некоммерческим организациям в целях возмещения затрат, связанных с официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Госненский район Ленинградской области;

– субсидии общественным организациям ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Госненский район Ленинградской области на оказание финансовой помощи»;

– субсидии некоммерческим организациям, включенным в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования муниципального образования Госненский район Ленинградской области».

Согласно приложениям №3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам

классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и №4 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», представленных с проектом бюджета, объем бюджетных ассигнований по коду вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» планируется:

- на 2021 год – в сумме 5 105,25 тыс. рублей;
- на 2022 год – в сумме 5 154,18 тыс. рублей;
- на 2023 год – в сумме 5 171,57 тыс. рублей.

Сопоставление прогнозируемых на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов объема бюджетных ассигнований по коду вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и утвержденных назначений на 2021 год представлено в таблице:

Таблица 14, тыс. рублей

Наименование целевой статьи расходов	Решение о бюджете на 2020 год (ред. от 23.09.2021)	Проект решения			
		2022 год	2022/2021, в %	2023 год	2024 год
<i>Раздел 0400 «Национальная экономика», Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»</i>					
Предоставление на конкурсной основе субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием безвозмездных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства	930,00	970,00	104,3	1 000,00	1 000,00
Поддержка социально значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, реализуемых на территории Тосненского района Ленинградской области	800,00	1 000,00	125,0	1 000,00	1 000,00
<i>Раздел 0700 «Образование», Подраздел 0703 «Дополнительное образование детей»</i>					
Предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий	1,10	476,25	43 295,45	495,18	512,57
<i>Раздел 1000 «Социальная политика», Подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»</i>					
Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социальную поддержку и защиту ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей	1 039,55	1 048,00	100,8	1 048,00	1 048,00
<i>Раздел 1200 «Средства массовой информации», Подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»</i>					

Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством периодических печатных изданий	1 548,76	1 611,00	104,0	1 611,00	1 611,00
ИТОГО	4 319,41	5 105,25	118,2	5 154,18	5 171,57

Проектом бюджета предлагается по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» целевой статье расходов 0230300170 «Предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий» утверждение бюджетных ассигнований (на 2022 год – 476,25 тыс. руб., на 2023 год – 495,18 тыс. руб., на 2024 год – 512,57 тыс. руб.) на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (КВР 630), что не соответствует целевому назначению направления расходов, установленного перечнем и порядком применения кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования Госненский район Ленинградской области (приказ комитета финансов администрации муниципального образования Госненский район Ленинградской области от 21.12.2018 №96 (в ред. от 23.12.2019)). **Требуется уточнение.**

8.3. Расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям представлены в таблице:

Таблица 15, тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2021 год	2022 год	Изменение 2022 года в сравнении с 2021 (первоначальным) (гр. 3 - гр.2)	
	ред. от 23.09.2021	Проект решения	сумма	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Общий объем расходов бюджета	4 171 541,18	3 717 275,99	-454 265,19	-10,9
Субсидии бюджетным учреждениям (КВР 610)	966 431,72	1 041 234,16	74 802,44	7,7
доля в общем объеме расходов в %	23,2	28,0	x	4,8
Субсидии автономным учреждениям (КВР 620)	97 887,09	111 621,75	13 734,66	
доля в общем объеме расходов в %	2,3	3,0	x	0,7
Итого субсидий (КВР 610, 620)	1 064 318,81	1 152 855,91	88 537,10	8,3

В общем объеме расходов бюджета в 2022 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели, увеличиваются на 8,3% и составляют в общей сумме 1 152 855,91 тыс. рублей (31,0 % в общем объеме

расходов).

В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. По решению органа местного самоуправления, осуществляющего в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

Согласно пояснительной записке к проекту решения расчет объема ассигнований на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, выполнение работ произведен главными распорядителями средств бюджета с использованием нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, выполнение работ.

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что *информация* (документы и/или материалы) об использовании нормативных затрат на выполнение работ при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания в составе пояснительной записки *не представлена*.

Анализ исполнения требований нормативных правовых актов, необходимых для формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не проводился в связи с отсутствием в представленных материалах необходимых сведений.

9. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

В соответствии с проектом решения объем контрактующихся расходов в 2022 году составляет 613 718,46 тысячи рублей, или 16,5% общего объема расходов бюджета муниципального образования, что на 166 397,71 тысяч рублей, или на 21,3%, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на текущий финансовый год в редакции от 23.09.2021.

Расчёты, обосновывающие объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, с

соблюдением требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в материалах не представлены, что создает риски неэффективных (избыточных) расходов средств местного бюджета.

В Основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (раздел «Повышение эффективности управления бюджетными расходами») предусмотрено расширение практики применения совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования, а также централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд муниципальных учреждений муниципального образования.

10. Анализ расходов проекта бюджета муниципального образования на предоставление межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям муниципального района

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрен проектом решения:

- на 2022 год – 186 987,2 тыс. руб., (на 4 995,2 тыс. руб., или на 2,6%, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных первоначальным решением о бюджете на текущий финансовый год);

- на 2023 год – 173 489,5 тыс. руб.,

- на 2024 год – 179 249,6 тыс. руб.

Указанный объем межбюджетных трансфертов утверждается проектом бюджета, в том числе - в форме **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:**

на 2022 год – в сумме 166 987,2 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 120 287,2 тыс. руб.);

на 2023 год – в сумме 173 489,5 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 125 015,8 тыс. руб.);

на 2024 год – в сумме 179 249,6 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 129 933,9 тыс. руб.).

Порядок предоставления на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования устанавливается Приложением 6 к проекту бюджета.

Согласно информации, представленной к проекту решения, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, предоставляются в соответствии с методикой, установленной областным

законом Ленинградской области от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Кроме того, проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год на **межбюджетный трансферт бюджету Тосненского городского поселения** Тосненского муниципального района Ленинградской области **на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области** в сумме 20 000,0 тыс. рублей (*не отражено в пояснительной записке к проекту решения*). Приложением 7 к проекту решения предлагается утвердить Порядок предоставления в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области бюджету Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, согласно пункту 3 которого предоставление трансферта производится в целях финансового обеспечения расходов на текущий ремонт автомобильных дорог местного значения и благоустройство территорий.

Отмечается, что наименование указанного порядка включает, в том числе, проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области. При этом перечень расходов, связанных с проведением мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, проектом порядка *не устанавливается*. На период 2023 года межбюджетный трансферт бюджету Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на указанные цели проектом бюджета не предусмотрен.

Следует обратить внимание, что согласно статье 142 Бюджетного кодекса РФ межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений, которые предоставляются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений, предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления городских, сельских поселений (внутригородских районов) основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам экспертизы в адрес совета депутатов муниципального района и главы администрации района направлено заключение, содержащее предложения контрольно-счетного органа.