

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (08.12.2020)

Экспертиза проекта решения совета депутатов Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» проведена на основании материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Ульяновского гп ТР ЛО на 2021-2023 годы, являющиеся, в том числе, основой для формирования местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации Ульяновского гп ТР ЛО 27.10.2020 №611 и представлен одновременно с проектом решения, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств проектом решения не планируется. В реестре расходных обязательств Ульяновского гп по состоянию на 01 июня 2019 года, размещённом на официальном сайте администрации поселения (<https://admsablino.ru/>), публичные нормативные обязательства на 2021 год, как первый год планового периода, и на 2022 год, как второй год планового периода, не отражены.

Отмечается, что представленные документы *не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796*, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, формирующих перечень налоговых расходов и устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Ульяновского гп, отсутствует.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Ульяновского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета (Таблица 1):

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Общий объем доходов	105 938,45	95 915,60	99 041,30
Общий объем расходов	111 659,65	84 425,10	83 960,32
Дефицит(-), профицит(+) бюджета	-5 721,20	11 490,50	15 080,98

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить источник внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов. Общий объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета на 2021 год составляет 5 721,20 тыс. рублей, что соответствует прогнозному объему дефицита.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Ульяновского гп **не противоречит** требованиям статьи 96 БК РФ.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с 2019 - 2020 годами

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	Исполнено за 2019 год (ф.0503117)	2020 год		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
		в ред. от 18.12.2019 №19	в ред. от 27.11.2020 №55	сумма	% 2021 к 2020 (в ред. от 18.12.2019 №19)	проект	% 2022 к 2021	проект	% 2023 к 2022
Доходы, всего	136 238,90	95 423,50	131 272,70	105 938,50	111,02	95 915,60	90,54	99 041,30	103,26
Налоговые и неналоговые доходы	64 504,33	56 416,00	57 174,00	66 273,90	117,47	58 055,00	87,60	62 257,00	107,24
Безвозмездные поступления	71 734,56	39 007,50	74 098,70	39 664,60	101,68	37 860,60	95,45	36 784,30	97,16
Расходы, всего	129 287,72	100 864,11	138 729,83	111 659,65	110,70	84 425,10	75,61	83 960,32	99,45
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	82 385,10	x	79 762,32	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	2 040,00	x	4 198,00	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	2,56%	x	5,26%	x
Дефицит(-), профицит (+)	6 951,18	- 5 440,61	- 7 457,13	- 5 721,15	x	11 490,50	x	15 080,98	x
% размера дефицита к	x	9,64%	x	8,63%	x	x	x	x	x

собственным доходам									
------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Проект бюджета на **2021** год сформирован с **дефицитом**, на 2022 и 2023 годы – с профицитом.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет 8,63%, что *соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому* дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В ходе анализа текстовых статей проекта решения, в том числе на соответствие показателям, установленным в приложениях к проекту бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемый размер **условно-утверждаемых расходов** на 2022 и 2023 годы составляет **2,56%** и **5,26%** соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что *соответствует* требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Согласно пункту 6 проекта решения, остатки средств бюджета Ульяновского городского поселения на начало текущего финансового года, которые могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета, предлагаются в объеме, не превышающем 5,14% общего объема расходов бюджета Ульяновского городского поселения.

Предлагаемая пунктом 26 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных бюджетных и муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 1 января 2021 года - в размере 9,94 тыс. руб., с 1 сентября 2021 года – в размере 10,34 тыс. руб., *соответствует* расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета

Прогноз поступления **доходов** бюджета Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

на 2021 год – 105 938,45 тысяч рублей,

на 2022 год – 95 915,60 тысяч рублей,

на 2023 год – 99 041,30 тысяч рублей.

Анализ материалов, представленных одновременно с проектом бюджета показал, что прогнозирование доходов бюджета осуществлено на основе прогноза социально-экономического развития поселения, действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также правовых актов, устанавливающих неналоговые доходы.

При этом отмечается отсутствие в пояснительной записке к проекту бюджета информации о применении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета Ульяновского городского поселения в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов в сравнении с утвержденными значениями на 2020 год представлен в Приложении 1 к настоящему Заключению.

Из представленных данных видно, что **увеличение на 11,0% прогнозируемого объема доходов** бюджета поселения на 2021 год по сравнению с первоначально утвержденными значениями на 2020 год связано с увеличением объема налоговых и неналоговых доходов на 17,5% и уменьшением безвозмездных поступлений - на 1,7%.

Поступление налоговых доходов в бюджет поселения на 2021 год планируется в сумме 36 844,00 тыс. руб., что составляет 55,6% от собственных доходов бюджета поселения.

Доля безвозмездных поступлений в 2020 году (уточненная редакция от 27.11.2020 №55) составляет 56,4%, в 2021 году уменьшается до 37,4%, в плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется 39,5% и 37,1%, соответственно.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы в 2021 году прогнозируются в сумме 36 844,00 тыс. руб. (55,6% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы»), неналоговые доходы – 29 429,85 тыс. руб. (44,4%). Структура и анализ собственных доходов бюджета Ульяновского городского поселения на 2020–2023 годы представлены в Приложении №2 к настоящему Заключению.

Общий объем собственных доходов (без учета дотаций, субсидий и субвенций) прогнозируется:

на 2021 год – 66 273,85 тыс. руб. (увеличение на 17,5% относительно 2020 года);

на 2022 год – 58 055,0 тыс. руб. (уменьшение на 12,4% относительно 2021 года);

на 2023 год – 62 257,0 тыс. руб. (увеличение на 7,2% относительно 2022 года).

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, прогноз поступления **налоговых доходов** в местный бюджет составлен на основании данных Управления федеральной налоговой службы России по Ленинградской области (главный администратор налоговых доходов).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2021 год в структуре налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц (25,8%) и земельный налог (20,1%).

В 2021 году поступление **налога на доходы физических лиц** прогнозируется в размере 17 085,00 тыс. руб., что составляет 118,0% к запланированному уровню 2020 года. На 2022 и 2023 годы отмечается плановое увеличение данного налога на 6,3% и 7,0%, соответственно.

Прогнозируемый **доход от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции)**, производимым на территории Российской Федерации, в 2021 году составит 5 000,00 тыс. руб. (сокращение на 28,6% относительно 2020 года), в 2022 году – 5 000,00 тыс. руб., в 2023 году – 5 000 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, норматив отчисления от акцизов на бензин, дизельное топливо, моторное масло в 2021 году составит 0,08354% (в 2020 году – 0,08531%), что соответствует дифференцированному нормативу отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет Ульяновского гп ТР ЛО, предлагаемому проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходы от уплаты **налога на имущество физических лиц** на 2021 год запланированы в размере 1 439,00 тыс. руб. (сокращение на 21,7% относительно 2020 года), в 2022 году – 1 496,00 тыс. руб. (увеличение на 4,0% относительно 2021 года), в 2023 году – 1 556,00 тыс. руб. (увеличение на 4,0% относительно 2022 года).

Земельный налог на 2021 год прогнозируется в сумме 13 320,00 тыс. рублей, что составляет 94,5% к запланированному уровню 2020 года. Поступления на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются в суммах 13 587,00 тыс. рублей и 13 858,00 тыс. рублей (темп роста – 102%), соответственно.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, согласно которой в соответствии с решением совета депутатов Ульяновского гп ТР ЛО от 19.11.2019 № 15 «Об установлении земельного налога на территории Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составят 442,00 тыс. рублей, что составляет 3,3% прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году, 3,3% и 3,2% в плановом периоде 2022 и 2023 годов, соответственно.

Неналоговые доходы в 2021 году по сравнению с предыдущим годом (первоначальными назначениями) увеличиваются на 10 419,85 тыс. руб. или на 54,8%, и составляют 29 429,85 тыс. руб. (44,4% в собственных доходах (налоговых и неналоговых)). Объем прогнозируемых на 2022 и 2023 годы назначений – 19 810,00 тыс. руб. и 22 410,00 тыс. руб., соответственно.

Прогнозируемые на 2021 год **доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности**, составляют 12 716,45 тыс. руб. или 43,2% от неналоговых доходов. При этом отмечается увеличение на 9 206,45 тыс. руб. (на 262,3%) по отношению к уточненному бюджету 2020 года (в ред. от 27.11.2020 №55). Прогнозируемая сумма обоснована:

- поступлениями доходов от арендной платы за земельные участки в сумме 1 785,00 тыс. руб.,
- поступлениями доходов за сдачу в аренду муниципального имущества в сумме 10 400,00 тыс. руб., и имущества, составляющего казну городских поселений в сумме 21,45 тыс. руб.,
- доходами от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими поселениями, в сумме 10,00 тыс. руб.,
- прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности городского поселения (платежи населения по социальному найму жилых помещений) в сумме 500,00 тыс. руб.

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями бюджетов городских поселений в 2021 году составляют 750,40 тыс. руб. или 2,6% от неналоговых

доходов, что меньше на 7,64 тыс. руб. (на 1,0%) по сравнению с уточненным бюджетом 2020 года (в ред. от 27.11.2020 №55). Согласно пояснительной записке, сумма обоснована ожидаемым доходом по договорам по платным услугам, оказываемым населению Ульяновского гп МКУК «ТКЦ «Саблино». Между тем, *расчётом не подтверждена*.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов занимают наибольшую долю в неналоговых доходах в 2021 году (54,2%) и составляют 15 963,00 тыс. руб., в 2022 году – 7 300,00 тыс. руб., в 2023 году – 6 900 тыс. руб. При этом отмечается увеличение прогнозируемой суммы дохода бюджета на 463,00 тыс. руб. (на 3,0%) по отношению к уточненному бюджету 2020 года (в ред. от 27.11.2020 №55). Прогнозируемая сумма обоснована следующим:

- поступлениями от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, в части реализации основных средств - в сумме 983,00 тыс. руб.;
- планируемой продажей земельных участков в границах поселения, государственная собственность на которые не разграничена - в сумме 10 650,00 тыс. руб.;
- планируемой продажей земельных участков, находящихся в муниципальной собственности - в сумме 4 330,00 тыс. руб.

Анализ безвозмездных поступлений

Доля **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета Ульяновского гп составляет:

на 2021 год - 37,4%,

на 2022 год – 39,5%,

на 2023 год – 37,1%.

Общий объем безвозмездных поступлений **на 2021 год** составляет 39 664,60 тыс. руб., из них:

- 33 437,50 тыс. руб. – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета ЛО и бюджета МО ТР ЛО;

- 2 943,00 тыс. руб. – субсидия на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- 2 118,70 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»;

- 7,10 тыс. рублей - субвенция бюджету поселения на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений;

- 543,20 тыс. руб. – субвенция на осуществление первичного воинского учета из бюджета Ленинградской области.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов, *соответствуют* объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Ульяновскому гп проектом областного закона об областном бюджете ЛО, и проектом бюджета МО ТР ЛО на очередной финансовый год и плановый период.

Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, расходная часть бюджета на 2021 год сформирована, в том числе, в соответствии с бюджетной политикой, прогнозом социально-экономического развития Ульяновского гп ТР ЛО, на основе 17 муниципальных программ, а также плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предоставленных отделами администрации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2021 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2020 года в первоначальной редакции увеличивается на 10,7% и составляет 111 659,65 тыс. рублей.

Анализ расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации РФ приведен в Приложении 3 к настоящему Заключению.

В процентном отношении наибольшее увеличение предусматривается по разделам:

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 74,5%,
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 19,4%,
- 0800 «Культура и кинематография» - на 16,1%.

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов являются жилищно-коммунальное хозяйство, общегосударственные вопросы и культура и кинематография.

Главными распорядителями бюджетных средств, согласно проекту решения, являются:

- администрация Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области;
- совет депутатов Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

В пояснительной записке к проекту решения приведены подробные пояснения к формированию расходов бюджета Ульяновского городского поселения на 2021 год, но **учитывая отсутствие в пояснительной записке обоснований предлагаемых к утверждению сумм расходов, признать их обоснованными не представляется возможным.**

Структура расходов бюджета:

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	ред. от 18.12.2019 №19		ред. от 27.11.2020 №55		проект		проект		проект	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	100 864,11	100,0	138 729,83	100,0	111 659,65	100	84 425,10	100	83 960,32	100
Программные расходы	70 044,57	69,4	100 546,12	72,5	81 590,35	73,1	51 397,73	60,9	48 529,90	57,80
Непрограммные расходы	30 819,54	30,6	38 183,71	27,5	30 069,30	26,9	30 987,37	36,7	31 232,42	37,20
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	2 040,00	2,4	4 198,00	5,00

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Бюджет Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ:

на 2021 год – на основе 16 МП (в сумме финансового обеспечения 81 590,35 тыс. руб.) из 17-ти МП, утверждённых на период планируемого бюджетного цикла,
на 2022 год – 16 МП (в сумме 51 397,73 тыс. руб.),
на 2023 год - 13 МП (в сумме 48 529,90 тыс. руб.).

Проектом бюджета не предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий следующих муниципальных программ:

на 2021 год:

- МП «Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Ульяновском городском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы»;

на 2022 год и на 2023 год:

- МП «Устойчивое общественное развитие на территории Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2024 годы».

Таким образом, отмечается ***риск не достижения результатов, запланированных указанными муниципальными программами, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьями 28 и 34 БК РФ***, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2021 году планируются в объеме 73,1% расходной части местного бюджета, в 2022 году – 60,9%, в 2023 году – 57,8%.

На момент подготовки настоящего заключения муниципальные программы Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, предлагаемые к финансированию, утверждены.

В составе документов одновременно с проектом решения представлены паспорта муниципальных программ.

В ходе экспертизы проекта бюджет проведен анализ параметров финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальных программ. Результаты приведены в Приложении 4 к Заключению.

В нарушение требований статьи 179 БК РФ, на финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы 3 "Содержание и ремонт муниципальных помещений" МП «Обеспечение качественным жильем граждан в Ульяновском городском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы» в проекте бюджета на 2021 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 520,00 тысяч рублей, превышающей объём обеспечения реализации подпрограммы, согласно паспорту МП, в сумме 1 420,0 тысяч рублей.

Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения Ульяновского гп бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений** деятельности предусмотрены на 2021 год в

общей сумме 30 069,30 тыс. руб., на 2022 год – 30 987,37 тыс. руб., 2023 год – 31 232,42 тыс. руб.

В общем объеме расходов на 2021 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 26,9%.

Сопоставление бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов и утвержденных назначений на 2020 год приведено в *Таблице 5*:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	Первонач. бюджет в ред. от 18.12.2019 №19	Доля, %	Уточнен. бюджет в ред. от 27.11.2020 №55	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %
Итого непрограммные направления	30 819,54	100,0	38 183,71	100,0	30 069,30	100,0	30 987,37	100,0	31 232,42	100,0
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления	26 241,23	85,1	25 973,55	68,0	26 243,39	87,3	27 050,57	87,3	28 002,19	89,7
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	131,00	0,4	155,60	0,4	362,75	1,2	200,00	0,6	200,00	0,6
Непрограммные расходы органов исполнительной власти Ульяновского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	4 447,31	14,4	12 054,55	31,6	3 463,16	11,5	3 736,79	12,1	3 030,23	9,7

Основная доля в непрограммных расходах на 2021 год планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления»** - 87,3% (в сумме 26 243,39 тыс. руб.), на 2022 год – 87,3% (в сумме 27 050,57 тыс. руб.), на 2023 год – 89,7% (в сумме 28 002,19 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению предусмотрены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в том числе в 2021 году:

- на обеспечение деятельности главы муниципального образования – 1 587,62 тыс. руб.,
- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления – 23 281,65 тыс. руб.,
- на обеспечение деятельности главы местной администрации – 1 374,12 тыс. руб.

По направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** расходы в 2021 году составляют 362,75 тыс. руб. (1,2% от непрограммных расходов), в 2022 году – 200,00 тыс. руб. (0,6%), в 2023 году – 200,00 тыс. руб. (0,6%).

По направлению деятельности «**Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Ульяновское городское поселение Тосненского района Ленинградской области**» бюджетные ассигнования предусмотрены меньше, чем уровень 2020 года, на 22,1% и составляют 3 463,16 тыс. руб. По данному направлению предусмотрены ассигнования, в том числе на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в сумме 537,56 тыс. руб. и формирование резервного фонда в сумме 100,00 тыс. руб., а также на:

- расходы на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений – 750,40 тыс. руб.;
- мероприятия в области национальной экономики – 152,00 тыс. руб.;
- мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные на обеспечение условий проживания населения, отвечающих стандартам качества – 1 050,00 тыс. рублей;
- мероприятия по благоустройству территории – 330,00 тыс. руб.;
- осуществление первичного воинского учёта – 543,20 тыс. руб.

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Проектом решения предлагается утвердить расходы на **обеспечение деятельности Совета депутатов:**

- на 2021 год в сумме 2 220,86 тыс. руб. (уменьшение на 2,4% относительно 2020 года);
- на 2022 год в сумме 2 368,41 тыс. руб. (увеличение на 6,6% к 2021 году);
- на 2023 год в сумме 2 461,94 тыс. руб. (увеличение на 3,9% к 2022 году).

Проектом решения предлагаются к утверждению расходы на **обеспечение деятельности администрации поселения:**

- на 2021 год - в сумме 23 952,02 тыс. руб. (увеличение на 0,3% к 2020 году);
- на 2022 год - в сумме 24 912,16 тыс. руб. (увеличение на 4,0% к 2021 году);
- на 2023 год - в сумме 25 540,25 тыс. руб. (увеличение на 2,5% к 2022 году).

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям, месячных должностных окладов и надбавки за классный чин муниципальных служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2021 года 1,04.

Предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Ульяновского городского поселения **соответствует размеру индексации**, установленному в соответствии с проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы на 2022 год

Проектом решения о бюджете расходы на реализацию **адресной инвестиционной программы** (далее – АИП) предусмотрены на **2022 год** в общей сумме **1 703,03 тыс. руб.** из них местный бюджет - 17,03 тыс. руб., областной бюджет - 1 686,00 тыс. руб.

Общий объем средств АИП на 2022 год *соответствует* объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (Приложение 6 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Ульяновского городского поселения (Приложение 7 к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Бюджетные ассигнования на реализацию АИП в 2022 году предусматриваются в рамках МП "Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Ульяновском городском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы":

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование объекта	2020 год	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год
Муниципальная программа "Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Ульяновском городском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы"				
Приобретение в муниципальную собственность жилых помещений для предоставления по договорам социального найма гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда : 1 (одно) жилое помещение площадью не менее 33 кв.м для 1 (одного) человека	-	0,00	1 703,03	0,00
Итого по программе:	0,00	0,00	1 703,03	0,00
Всего по АИП:	0,00	0,00	1 703,03	0,00

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности следует руководствоваться статьей 79 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках муниципальных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности *в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты.*

В представленных материалах информация о принятых решениях отсутствует, в связи с чем отмечается риск нарушения порядка осуществления бюджетных инвестиций, установленного статьей 79 Бюджетного кодекса РФ.

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 указанного федерального закона инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской

Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не осуществлялись.

Результаты проверки бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии со статьей 142.5, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, на основании соглашений о передаче части полномочий органам местного самоуправления МО ТР ЛО в проекте решения о бюджете (пункты 18, 19) предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Ульяновского городского поселения в бюджет МО на 2021 год в общей сумме **693,99 тыс. руб.**, из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 343,40 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 70,08 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 280,52 тыс. руб.

Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Ульяновского городского поселения предусмотрены в следующем объеме:

- на 2021 год – 100,00 тыс. руб. (0,1% от общего объема расходов),

- на 2022 год – 100,00 тыс. руб. (0,1% от общего объема расходов),

- на 2023 год – 100,00 тыс. руб. (0,1% от общего объема расходов).

Предлагаемый проектом бюджета объем резервного фонда администрации Ульяновского городского поселения *соответствует пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ*, согласно которому размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда

Согласно проекту бюджета, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ульяновского городского поселения планируется в сумме:

- на 2021 год – 5 000,00 тыс. руб.;

- на 2022 год – 5 000,00 тыс. руб.;
- на 2023 год – 5 000,00 тыс. руб.

Предлагаемый к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (в 2021 году – 5 000,00 тыс. руб., в 2022 году – 5000,00 тыс. руб., в 2023 году – 5 000,00 тыс. руб.).

При этом общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы:

- на 2021 год – в сумме 17 447,23 тыс. руб.;
- на 2022 год – в сумме 9 990,0 тыс. руб.;
- на 2023 год – в сумме 9 800,0 тыс. руб.

Между тем, *распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда, предложенное в приложении №9 проекта решения, не отвечает принципу адресности и целевого характера его использования, предусмотренному статьями 28 и 38 БК РФ*, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования, а также *не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ)*.

Более того, следует подчеркнуть следующее.

Согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

Формирование расходов местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в сумме 17 447,23 тысяч рублей (на 2021 год), в сумме 9 990,0 тысяч рублей (на 2022 год) и в сумме 9 800,0 тысяч рублей (на 2023 год), в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов, не обосновано.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы не планируется.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета администрации Ульяновского городского поселения предлагается устранить нарушения и недостатки, а также технические ошибки, указанные в настоящем заключении, о чём письменно проинформировать Контрольно-счётную палату с приложением документов, подтверждающих их устранение.