

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета Нурминского сельского поселения
Тосненского района Ленинградской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (21.12.2020)

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации муниципального образования от 12.11.2020 № 110. Решение о внесении проекта решения о бюджете на рассмотрение совета депутатов Нурминского сп принято 13.11.2020, что *свидетельствует о нарушении требования пункта 3 статьи 173 БК РФ*, согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Одновременно с проектом бюджета представлены проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Нурминском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2018-2022 годы» и проекты муниципальных программ:

- проект МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Нурминского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области 2020-2023 годы»;
- проект МП «Развитие культуры Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»;
- проект МП «Безопасность на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»;
- проект МП «Развитие автомобильных дорог Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»;
- проект МП «Газификация территории Нурминского сельского поселения Тосненского района 2020-2023 годы»;
- проект МП «Благоустройство территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»;
- проект МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»
- проект МП «Развитие части территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»;
- проект МП «Развитие частей территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»
- проект МП «Формирование комфортной городской среды на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2023 годы».

Таким образом, в составе материалов к проекту решения «О бюджете Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» представлены 10 проектов не утвержденных муниципальных программ, предлагаемых к реализации с 2020 года и 1 проект изменений муниципальной программы.

Между тем, согласно абзацу первому пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Таким образом, *в нарушение требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения предлагаются к утверждению объёмы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ при отсутствии правовых оснований.*

Кроме того, следует отметить, что представленные проекты программ разработаны, в том числе на периоды, включающие 2020 год, что не соответствует правовой природе муниципальных программ, которая не предполагает планирование бюджетных ассигнований на предшествующие периоды. Также из содержания представленных проектов муниципальных программ следует, что предлагается признать утратившими силу аналогичные программы, утвержденные на иной период, включая 2021, 2022 года. Однако пунктом 3 статьи 179 БК РФ установлено, что решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной (муниципальной) программы принимается по результатам оценки эффективности ее реализации.

Отмечается, что представленные документы *не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796*, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, формирующих перечень налоговых расходов и устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Нурминского сп отсутствует.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Нурминского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период (Таблица 1):

Таблица 1

тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
Общий объем доходов	22 707,74	21 769,66	21 395,12
Общий объем расходов	23 307,74	22 369,66	21 995,12
Дефицит (-)	-600,00	-600,00	-600,00

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Таблица 2

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

тыс. руб.

Показатели	Исполнено за 2019 год (ф.0503117)	2020 год		2021 год (проект)		2022 год		2023 год	
		(в ред. от 26.12.2019 № 25)	(в ред. от 03.09.2020 № 49)	сумма	% 2021 к 2020 (в ред. от 26.12.2019 № 25)	проект	% 2022 к 2021	проект	% 2023 к 2022
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	99 834,25	21 906,99	218 201,23	22 707,74	103,7	21 769,7	95,9	21 395,1	98,3
налоговые и неналоговые доходы	14 250,00	13 175,99	13 175,99	13 694,68	103,9	14 162,3	103,4	13 982,4	98,7
безвозмездные поступления	85 584,25	8 731,00	205 025,24	9 013,06	103,2	7 607,3	84,4	7 412,7	97,4
2. РАСХОДЫ (всего)	26 084,57	22 506,99	221 715,08	23 307,74	103,6	22 369,7	96,0	21 995,1	98,3
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	21 803,5	x	20 837,7	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	566,2	x	1 157,5	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	2,6%	x	5,3%	x
3. ДЕФИЦИТ (-)/ ПРОФИЦИТ (+)	73 749,69	-600,00	-3 513,86	-600,00	x	-600,00	x	-600,00	x
% дефицита к собственным доходам	x	4,6%	x	4,4%	x	4,2%	x	4,3%	x

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с **дефицитом**. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2021 году – 4,4%, в 2022 году – 4,2%, в 2023 году – 4,3%, что **не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ**.

В результате проведенного анализа текстовых статей проекта решения, в том числе на соответствие показателям, установленным в приложениях к проекту бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемый размер **условно-утверждаемых расходов** на 2022 и 2023 годы составляет **2,6%** и **5,3%** соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2022 и 2023 года **соответствует** требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

В соответствии с приложением 1 проекта решения о бюджете, в качестве **источника внутреннего финансирования дефицита бюджета** поселения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета:

- на 2021 год - в сумме 600,00 тыс. рублей,
- на 2022 год – в сумме 600,00 тыс. рублей,
- на 2023 год - в сумме 600,00 тыс. рублей.

Объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Нурминского сельского поселения **не противоречит** требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Результаты проверки и анализа прогноза доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения, доходы бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитаны на основании Методики прогнозирования поступлений в бюджет Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденной постановлением от 15.11.2017 № 154.

Прогноз поступления доходов бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2021 год – 22 707,7 тысяч рублей,
- на 2022 год – 21 769,7 тысяч рублей,
- на 2023 год – 21 395,1 тысяч рублей.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов представлены в Таблице 3:

Тыс. рублей

Наименование доходов	Первоначальный бюджет 2020 год		Уточненный бюджет в ред. от 03.09.2020 № 49		2020 год (оценка)	2021 год (прогноз)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)	
	сумма,	доля,	сумма,	доля,		сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%		тыс.руб.	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.
Налоговые и неналоговые доходы, всего	13 176,0	60,1%	13 176,0	6,0%	8 511,2	13 694,7	60,3%	14 162,3	65,1%	13 982,4	65,4%
-налоговые доходы	11 649,2	53,2%	11 649,2	5,3%	7 190,4	11 956,3	52,7%	12 373,9	56,8%	12 144,0	56,8%

-неналоговые доходы	1 526,8	7,0%	1 526,8	0,7%	1 320,8	1 738,4	7,7%	1 788,4	8,2%	1 838,4	8,6%
Безвозмездные поступления	8 731,0	39,9%	205 025,2	94,0%	-57 360,8	9 013,1	39,7%	7 607,3	34,9%	7 412,7	34,6%
Всего доходов	21 907,0	100,0%	218 201,2	100,0%	-48 849,6	22 707,7	100,0%	21 769,7	100,0%	21 395,1	100,0%

Из представленных данных видно, что удельный вес налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов поселения в 2020 году составляет 60,1%, в 2021 году незначительно увеличивается до 60,3 %, в 2022 - 2023 годах прогнозируется 65,1% и 65,4% (соответственно).

Поступление налоговых доходов в бюджет поселения на 2021 год планируется в сумме 11 956,3 тыс. руб., или 87,3 % в собственных доходах бюджета поселения.

Доля безвозмездных поступлений в 2020 году составляет 39,9%, в 2021 году сокращается до 39,7 %, в 2022 и 2023 годах прогнозируется 34,9% и 34,6% (соответственно).

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения **налоговые доходы** в 2021 году прогнозируются в сумме 11 956,3 тыс. руб., или 87,3% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы», неналоговые доходы – 1 738,4 тыс. руб. (12,7%). Структура доходов бюджета Нурминского сельского поселения представлена в Таблице 4.

Общий объем собственных доходов (без учета дотаций, субсидий и субвенций) прогнозируется:

- на 2021 год – 13 694,7 тыс. руб. (103,9 % к 2020 году)
- на 2022 год – 14 162,3 тыс. руб. (103,4 % к 2021 году)
- на 2023 год – 13 982,4 тыс. руб. (98,7% к 2022 году).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2021 год в структуре налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц (44,7%) и земельный налог (32,9%).

Согласно пояснительной записке планируемые поступления налога на **доходы физических лиц** в бюджет поселения на 2021-2023 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году и по представленным прогнозным сведениям УФНС по Тосненскому району Ленинградской области.

В 2021 году поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется в размере 5 340,0 тыс. руб., что соответствует уровню планирования на 2020 год. На 2022 и 2023 годы отмечается плановое увеличение данного налога на 2,1% и 2,0% соответственно, что *не согласуется с темпами роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы.*

Структура доходов бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2023 годы

Таблица 4

Тыс. рублей

Наименование вида доходов	2020 год			2021 год		2022 год	2023 год	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
	первонач. ред.	доля	уточненный бюджет в ред. от 03.09.2020 № 49	прогноз		прогноз	прогноз	Темп роста (снижение) доходов (%)			Изменение доходов		
								к предыдущему году					
	сумма	%	сумма	сумма	доля, %	сумма	сумма	к 2020 году(ув.)	к 2021 году	к 2022 году	к 2020 году(ув.)	к 2021 году	к 2022 году
Налоговые доходы	11 649,2	88,4	11 649,2	11 956,3	87,3	12 373,9	12 144,0	102,6	103,5	98,1	307,1	417,7	-229,9
Налог на доходы физических лиц	5 338,30	40,5	5 338,30	5 340,0	39,0	5 450,0	5 560,0	100,0	102,1	102,0	1,7	110,0	110,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1 152,89	8,7	1 152,89	1 458,3	10,6	1 458,3	1 210,0	126,5	100,0	83,0	305,4	0,0	-248,3
Единый сельскохозяйственный налог	5,00	0,0	5,00	5,0	0,0	5,0	5,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
Налог на имущество физических лиц	217,00	1,6	217,00	1 217,0	8,9	1 026,66	1 234,00	560,8	84,4	120,2	1 000,0	-190,3	207,3
Земельный налог	4 936,00	37,5	4 936,00	3 936,0	28,7	4 434,0	4 135,0	79,7	112,7	93,3	-1 000,0	498,0	-299,0
Неналоговые доходы	1 526,80	11,6	1 526,8	1 738,4	12,7	1 788,4	1 838,4	113,9	102,9	102,8	211,6	50,0	50,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	796,8	6,0	976,80	1 138,4	8,3	1 138,4	1 138,4	142,9	100,0	100,0	341,6	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства	550,0	4,2	550,00	600,0	4,4	650,00	700,00	109,1	108,3	107,7	50,0	50,0	50,0
Прочие неналоговые доходы	180,0	1,4	х	х	х	х	х	х	х	х	-180,0	х	х
Всего:	13 176,0	100,0	13 176,0	13 694,7	100,0	14 162,3	13 982,4	103,9	103,4	98,7	518,7	467,7	-179,9

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** запланирована исходя их ожидаемого поступления налога в 2020 году с учетом сохранения установленного порядка распределения акцизов в размере:

- на 2021 год – 1 458,3 тыс. рублей (увеличение на 26,5% относительно 2020 года);
- на 2022 год – 1 458,3 тыс. рублей,
- на 2023 год – 1 210,0 тыс. рублей (сокращение на 17,0% относительно 2022 года).

Согласно проекту областного закона Ленинградской области о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, дифференцированный норматив отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет Нурминского сельского поселения (в соответствии со ст. 58 БК РФ установлен субъектом Российской Федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования) составит 0,02035% (в 2020 году – 0,02052%).

Согласно пояснительной записке прогнозируемое поступление **единого налога вмененный доход для отдельных видов деятельности** на 2021-2023 год составляет 5,0 тысяч рублей, что соответствует уровню 2020 года. Расчет налога произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году и предоставленным прогнозным сведениям УФНС по Тосненскому району Ленинградской области.

Однако, учитывая, что с 01.01.2021 года Федеральным законом от 29.06.2012 N 97-ФЗ глава 26.3 Налогового кодекса РФ признается утратившей силу, поступление единого налога вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2021-2023 годах вызывает сомнения. Кроме того, необходимо отметить, что среди прогнозируемых поступлений доходов в бюджет поселения на 2021-2023 годы в Приложении № 2 к проекту решения, поступление доходов от ЕНВД не указано.

Вместе с тем, в данном Приложении указаны поступления доходов от уплаты **единого сельскохозяйственного налога** в 2021-2023 годах в суммах по 5,0 рублей соответственно. При этом в пояснительной записке соответствующие сведения и расчеты не отражены. Кроме того, среди показателей Прогноза социально-экономического развития Нурминского сельского поселения на 2021-2023 годы отсутствуют сведения о производстве сельскохозяйственной продукции, осуществлении ее первичной и последующей переработке, и иной деятельности сельскохозяйственных производителей. Более того, в сведениях, содержащихся в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нурминского сельского поселения на 2021 год, указывается, что на уплату единого сельскохозяйственного налога в настоящее время не перешло ни одно предприятие или фермерское хозяйство.

Вышеуказанные обстоятельства позволяют сделать вывод о формальном подходе к составлению бюджета, что не в полной мере учитывает требования статьи 174.1 БК РФ, согласно которой доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории.

Прогнозируемое поступление **налога на имущество физических лиц** на 2021 год составляет 1 217,0 тысяч рублей. Данный показатель увеличивается по отношению к 2020 году более чем в 5 раз (560,8%). На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются поступления в размере 1 026,7 тыс. рублей и 1 234,0 тыс. рублей соответственно. Согласно пояснительной записке, планируемые поступления налога на имущество физических лиц в

бюджет поселения на 2021-2023 годы отражены исходя из расчета, представленного УФНС по Тосненскому району Ленинградской области, являющегося главным администратором данного доходного источника.

Согласно пояснительной записке, расчёт поступлений **земельного налога** осуществлен Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом исходя из фактических поступлений за 2019 год и оценки поступлений за 2020 год и составляет:

- на 2021 год – 3 936,0 тыс. руб. (темп роста к 2020 году – 79,7%),
- на 2022 год – 4 434,0 тыс. руб. (темп роста к 2021 году – 112,7%),
- на 2023 год – 4 135,0 тыс. руб. (темп роста к 2022 году – 93,3%).

Потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере 130,7 тыс. рублей, что составляет 3,3 % от прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году (план 2021 года – 3 936,0 тыс. рублей).

Одновременно необходимо отметить, что поскольку главным администратором доходов по земельному налогу является Федеральная налоговая служба, то в силу положений статьи 160.1 БК РФ, осуществление расчета поступлений земельного налога Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом **ставит под сомнение соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьями 28 и 37 БК РФ**, который означает, в том числе, реалистичность расчета соответствующих доходов.

Неналоговые доходы поселения составляют 12,7% поступлений в местный бюджет в 2021 году в сумме **1 738,4** тысяч рублей, в 2022 году – в сумме **1 788,4** тысяч рублей (12,6%), в 2023 году – в сумме **1 838,4** тысяч рублей (13,1%).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются на 2021-2023 год в объеме 1 138,4 тысяч рублей (увеличение на 42,9% относительно 2020 года).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составляют:

- на 2021 год – 600,0 тыс. руб. (темп роста к 2020 году – 109,1%),
- на 2022 год – 650,0 тыс. руб. (темп роста к 2021 году – 108,3%),
- на 2023 год – 700,0 тыс. руб. (темп роста к 2022 году – 107,7%).

Прогнозные показатели безвозмездных поступлений.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Нурминского сельского поселения составляет:

- на 2021 год - 39,7%,
- на 2022 год – 34,9%,
- на 2023 год – 34,6%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице 5:

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2020 год		Проект бюджета на 2021 год		Изменение (гр.4-гр.2)
	в ред. от 26.12.2019	в ред. от 03.09.2020	сумма	Доля (%)	сумма
<i>гр.1</i>	<i>гр.2</i>	<i>гр.3</i>	<i>гр.4</i>	<i>гр.5</i>	<i>гр.6</i>
Всего	8 731,00	204 461,55	9 013,06	100,0%	282,06

Тыс. рублей

Дотации	6 649,70	6 649,70	7 203,10	79,9%	553,40
Субсидии	1 810,58	197 541,13	1 534,84	17,0%	-275,74
Субвенции	270,72	270,72	275,12	3,1%	4,40

Большая доля безвозмездных поступлений на 2021 год приходится на дотации – 79,9 %, в сумме 7 203,10 тыс. рублей.

Согласно п. 5 проекта решения о бюджете, **межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ**, предусмотрены:

- на 2021 год в общей сумме 9 013,06 тыс. руб.,
- на 2022 год – 7 607,32 тыс. руб.,
- на 2023 год – 7 412,72 тыс. руб.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов, соответствуют объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных Нурминскому сп проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период, иными правовыми актами ЛО, а также проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, внесенным на рассмотрение совета депутатов МО ТР ЛО.

Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2021 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2020 года в первоначальной редакции увеличивается на 3,6% и составляет 23 307,7 тыс. рублей (*Таблица 6*).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Нурминского сельского поселения в 2021 году занимают расходы на общегосударственные вопросы – 41,7%; жилищно-коммунальное хозяйство – 35,0%; национальная экономика – 16,8%. Увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по всем разделам, кроме разделов «национальная экономика», «образование», «физическая культура и спорт».

Анализ расходов бюджета Нурминского сельского поселения

Таблица 6

тыс. рублей

Наименование	Раздел	2020 год				2021 год			2022 год		2023 год	
		ред. от 26.12.2019 № 25	Доля	ред. от 03.09.2020 № 49	Доля	Проект бюджета	Темп роста к первоначальной редакции 2020г.	Доля	Проект бюджета	Доля	Проект бюджета	Доля
1	2	3	4	5	6	8	9	10	11	12	13	14
Общегосударственные вопросы	0100	8 961,77	39,8%	9 773,73	4,4%	9 708,9	108,3%	41,7%	10 089,1	46,3%	10 378,8	49,8%
Национальная оборона	0200	267,20	1,2%	267,20	0,1%	271,6	101,6%	1,2%	285,8	1,3%	0,0	0,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	303,52	1,3%	313,52	0,1%	529,0	174,3%	2,3%	499,5	2,3%	499,5	2,4%
Национальная экономика	0400	6 392,77	28,4%	7 650,63	3,5%	3 926,3	61,4%	16,8%	2 546,7	11,7%	3 060,3	14,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	6 048,09	26,9%	203 004,61	91,6%	8 163,4	135,0%	35,0%	7 642,8	35,1%	6 139,6	29,5%
Образование	0700	473,65	2,1%	188,00	0,1%	190,0	40,1%	0,8%	190,0	0,9%	190,0	0,9%
Социальная политика	1000	x	x	457,40	0,2%	463,5	x	2,0%	494,7	2,3%	514,5	2,5%
Физическая культура и спорт	1100	60,00	0,3%	60,00	0,0%	55,0	91,7%	0,2%	55,0	0,3%	55,0	0,3%
ИТОГО	x	22 507,0	100,0%	221 715,08	100,0%	23 307,7	103,6%	100,0%	21 803,5	100,0%	20 837,7	100,0%

Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период сформирован, в том числе, на основе муниципальных программ:

Таблица 7

Тыс. руб.

Наименование	2020 год (первонач. бюджет)		2020 год (уточненный в ред. от 03.09.2020)		2020 год (оценка)		2021 год (прогноз)		2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
	тысяч рублей	доля в итого расходов %	тысяч рублей	доля в итого расходов %	тысяч рублей	доля утвержденных назначений, %	тысяч рублей	доля в итого расходов, %	тысяч рублей	тысяч рублей
Расходы, всего	22 506,99	100,0	221 715,1	100,0	25 169,2	100,0	23 307,7	100,0	22 369,7	21 995,1
Программные расходы	11 440,00	50,8	208 893,0	94,2	х	х	11 626,8	49,9	9 747,0	8 743,8
Непрограммные расходы	11 066,99	49,2	12 822,1	5,8	х	х	11 680,9	50,1	12 056,5	12 093,9
Условно- утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	х	х	566,2	1 157,5

Доля расходов на реализацию муниципальных программ Нурминского сельского поселения в 2021 году увеличивается на 1,6% (по отношению к бюджету на 2020 год в первоначальной редакции) и составляет 11 626,8 тыс. руб. В 2022 году планируется снижение доли программных расходов на 16,2% (относительно 2021 года). В 2023 году отмечается снижение программных расходов на 10,3% (относительно 2022 года).

Отмечается снижение программных расходов, как в процентном соотношении, так и в абсолютных показателях, что не согласуется с пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов 2019 - 2024 годах органам местного самоуправления» (далее – Концепция) в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов. Так, согласно Концепции одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде останется развитие программно-целевого бюджетного планирования.

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Бюджет Нурминского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован:

на 2020 год – на основе 11 муниципальных программ (на сумму 11 626,80 тыс. руб.),

на 2021 год - 11 муниципальных программ (на сумму 9 746,99 тыс. руб.),

на 2022 год - 10 муниципальных программ (на сумму 8 743,81 тыс. руб.).

Анализ предложенных к финансированию проектом бюджета муниципальных программ представлен в *Таблице 8*.

**Параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ Нурминского сельского поселения Тосненского района
Ленинградской области**

Таблица 8

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Сроки реализации муниципально й программы	Объем финансирования на 2021 год, согласно проектам паспортов МП		Проект на 2021 год	Отклонение бюджетных ассигнований в проекте бюджета на 2021 год от определенной в проектах паспортов МП потребности	финансовое обеспечение МП, проект бюджета на 2021 год к паспорту МП, %	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год
			МБ	ОБ					
1	МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Нурминского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области 2020-2023 годы»	2020-2023	55,00	0,00	55,00	0,00	100,00%	55,00	55,00
1.1	<i>Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта в Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области"</i>		55,00	0,00	55,00	0,00	100,00%	55,00	55,00
2	МП «Развитие культуры Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»	2020-2023	190,00	0,00	190,00	0,00	100,00%	190,00	190,00
2.1	<i>Подпрограмма "Молодежь Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области"</i>		190,00	0,00	190,00	0,00	100,00%	190,00	190,00
3	МП «Безопасность на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»	2020-2023	525,50	0,00	525,50	0,00	100,00%	495,95	495,95
3.1	<i>Подпрограмма "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности"</i>		525,50	0,00	525,50	0,00	100,00%	495,95	495,95
4	МП «Развитие автомобильных дорог Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»	2020-2023	1 958,28	0,00	1 958,28	0,00	100,00%	1 958,28	2 458,28

4.1	Подпрограмма "Поддержание и развитие существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения"		1 958,28	0,00	1 958,28	0,00	100,00%	1 958,28	2 458,28
5	МП «Газификация территории Нурминского сельского поселения Тосненского района 2020-2023 годы»	2020-2023	510,00	0,00	510,00	0,00	100,00%	515,00	515,00
6	МП «Благоустройство территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»	2020-2023	3 888,80	205,24	4 094,04	0,00	100,00%	3 923,13	3 829,47
7	МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»	2020-2023	392,28	0,00	392,28	0,00	100,00%	296,50	200,00
8	МП «Развитие части территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»	2020-2023	150,00	1 059,30	1 209,30	0,00	100,00%	150,00	150,00
9	МП «Развитие частей территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2020-2023 годы»	2020-2023	60,00	270,30	330,30	0,00	100,00%	60,00	60,00
10	МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Нурминском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области 2018-2022 годы»	2018-2022	1 362,10	0,00	1 362,10	0,00	100,00%	1 313,13	x
11	МП «Формирование комфортной городской среды на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2023 годы»	2020-2023	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	100,00%	790,00	790,00
	Итого программные расходы		10 091,97	1 534,84	11 626,80	x	100,00%	9 746,99	8 743,71
	Непрограммные направления расходов		x	x	11 680,93	x	x	12 056,50	12 093,86
	ВСЕГО		x	x	23 307,74	x	x	21 803,49	20 837,57

Как было отмечено ранее, на момент представления проекта решения в Контрольно-счетную палату, 10 муниципальных программ Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, предлагаемые к финансированию начиная с 2020 года, а также изменения в 1 муниципальную программу не утверждены, в связи с чем ***правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований, на финансовое обеспечение реализации мероприятий предлагаемых проектами представленных муниципальных программ, отсутствуют.***

Проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на осуществление мероприятий МП «**Благоустройство территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области**», в т.ч. на осуществление мероприятия «Сбор и вывоз бытовых отходов, в том числе ликвидация несанкционированных свалок» в объеме 240,00 тыс. руб. на 2021 года, 261,00 тыс. руб. на 2022 год и 240,00 тыс. руб. на 2023 год.

Учитывая, что местонахождение несанкционированных свалок, планируемых для ликвидации, в материалах не указано, Контрольно-счетная палата полагает необходимым обратить внимание на правовую позицию Конституционного суда РФ, выраженную в Постановлении от 26.04.2016 N 13-П. Так, указанным Постановлением Конституционный суд РФ указал, что пункт 18 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по своему конституционно-правовому смыслу в системе правового регулирования - не предполагает возложения на органы местного самоуправления обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированного складирования отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках в составе земель лесного фонда, если органы местного самоуправления не были наделены соответствующими государственными полномочиями. Конституционно-правовой смысл пункта 18 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», выявленный в данном Постановлении, является общеобязательным и исключает любое иное истолкование в правоприменительной практике (п. 2 резолютивной части Постановления).

Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены **по трём направлениям** на 2021 год в общей 11 680,935 тысяч рублей, на 2022 год – 12 056,505 тысяч рублей, на 2023 год – 12 093,861 тысяч рублей (таблица 9).

В общем объеме расходов на 2021 год прогнозируемые бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составляют 50,1%.

Основная доля в непрограммных расходах на 2021 год планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** - 80,8% (9 438,44 тыс. руб.), на 2022 год – 81,4% (9 818,59 тыс. руб.), на 2023 год – 83,6% (10 108,35 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению предусмотрены на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления, в том числе в 2021 году:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области – 7 697,38 тыс. рублей,

- на обеспечение деятельности главы местной администрации Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) – 1 741,06 тыс. рублей.

По направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** расходы на 2021-2023 годы составляют 214,00 тыс. руб. (снижение по отношению к бюджету на 2020 год в первоначальной редакции – 4,5%).



Сопоставление прогнозируемых бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности

Таблица 9

Тыс.руб.

Наименование	2020 год				2021 год			2022 год		2023 год	
	Первоначальный бюджет в ред. от 26.12.2019 № 25	Доля к общему объему	Уточненный бюджет в ред от 03.09.2020 № 49	Доля к общему объему	Проект бюджета	Доля к общему объему	Отклонение к утв. назнач. бюдж. в ред. от 26.12.2019 № 25	Проект бюджета	Доля к общему объему	Проект бюджета	Доля к общему объему
Итого непрограммные направления	11 066,99	100,0%	12 822,10	100,0%	11 680,93	100,0%	5,5%	12 056,50	100,0%	12 093,86	100,0%
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (ЦСР 91 0 00 00000)	8 681,29	78,4%	9 403,25	73,3%	9 438,44	80,8%	8,7%	9 818,59	81,4%	10 108,35	83,6%
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР 92 0 00 00000)	224,00	2,0%	314,00	2,4%	214,00	1,8%	-4,5%	214,00	1,8%	214,00	1,8%
Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (ЦСР 99 0 00 00000)	2 161,70	19,5%	3 104,85	24,2%	2 028,49	17,4%	-6,2%	2 023,92	16,8%	1 771,51	14,6%

Из приведенного сопоставления следует, что в 2021 году, по отношению к 2020 году (первоначальным назначениям) планируется увеличение непрограммных расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также уменьшением расходов на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением и расходов органов исполнительной власти муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области.

При этом видно, что за текущий финансовый год непрограммные расходы претерпели незначительные изменения, как в числовом значении, так и в структуре.

Объём бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2021 год предусматривается по направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» - 2 028,49 тысяч рублей или 17,4% общего объёма непрограммных расходов, что меньше бюджетных ассигнований 2020 года на 6,2%.

Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области распределены на следующие мероприятия:

<i>Наименование мероприятий</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>% в общем объёме непрограммных расходов органов исполнительной власти</i>
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	130,00	6,4
Мероприятия в области национальной экономики	38,40	1,9
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории	260,00	12,8
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	463,49	22,8
Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	105,00	5,2
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	271,60	13,4
Мероприятие по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда	700,00	34,5
Резервный фонд местной администрации	60,00	3,0

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2021 год - в сумме 9 352,105 тыс. рублей;
- на 2022 год - в сумме 9 732,251 тыс. рублей;

- на 2023 год - в сумме 10 022,018 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2021 года 1,04.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Нурминского сельского поселения соответствует размеру индексации, установленному в проекте областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности

Пунктом 16 проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность в соответствии с приложением 9 к проекту решения.

Согласно приложению 9 к проекту решения, а также распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов (приложение 5 и приложение 6 к проекту решения), объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций предлагается по КВР 410 на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность:

на 2021 год – 1 362,10 тысячи рублей;

на 2022 год – 1 313,13 тысяч рублей;

на 2023 год – 0,00 тысяч рублей.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности на 2021 – 2023 годы предусматриваются в рамках МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Нурминском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области 2018-2022 годы» на один объект «Строительство канализационных очистных сооружений в Нурминском сельском поселении (2018-2022 гг.)»

Следует отметить, что с учетом пункта 4 части 1 статьи 4 Областного закона Ленинградской области от 29.12.2015 N 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области», полномочия в сфере водоснабжения и

водоотведения, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений, должны быть отнесены к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области со дня передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 31 декабря 2019 года. Сведения о факте передачи имущества в сфере водоснабжения и водоотведения в государственную собственность Ленинградской области, а, следовательно, и о дате перераспределения полномочий к проекту решения не представлены.

При таких обстоятельствах усматривается **риск нарушения требований статьи 65 Бюджетного кодекса РФ**, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых, согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов.

Более того, планирование бюджетных ассигнований за счёт собственных доходов бюджета поселения **не согласуется с принципом равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, установленным статьями 28 и 31.1 Бюджетного кодекса РФ**, который означает, в том числе, установление и исполнение расходных обязательств в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными настоящим Кодексом. **Договоры и соглашения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, не соответствующие БК, являются недействительными (абзац 2 статьи 31.1 БК РФ).**

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Нурминского сельского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год в общем объеме **585,183 тыс. рублей** (приложение 7 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 207,800 тыс. руб.;
 - на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 51,068 тыс. руб.;
 - на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 86,315 тыс. руб.;
 - на осуществление полномочий по организации ритуальных услуг - в сумме 240,000 тыс. руб.
-

Статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что случаи и порядок предоставления бюджетам муниципальных районов иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, предусматриваются муниципальными правовыми актами представительного органа. Учитывая, что сведения о наличии соответствующих актов совета депутатов Нурминского сельского поселения, к проекту решения не представлены, а также то, что проектом решения также не определяются случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету муниципального района, усматривается **риск нарушения статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ**.

Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Нурминского сп проектом бюджета (пункт 9) предусмотрены в объеме:

- на 2021 год – 60,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),
- на 2022 год – 60,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),
- на 2023 год – 60,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),

что **не превышает ограничение**, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения (пункт 12) устанавливается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Нурминского сельского поселения в объеме прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет:

- на 2021 год – 1 458,3 тыс. рублей,
- на 2022 год – 1 458,3 тыс. рублей,
- на 2023 год – 1 210,0 тыс. рублей.

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;

- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

При этом общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы:

- на 2021 год – 3 497,9 тыс. рублей,
- на 2022 год – 2 168,3 тыс. рублей,
- на 2023 год – 2 668,3 тыс. рублей.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в представленных материалах муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

Формирование расходов местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в сумме 3 497,88 тысяч рублей (на 2021 год), в сумме 2 168,28 тысяч рублей (на 2022 год) и в сумме 2 668,28 тысяч рублей (на 2023 год), в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели и нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов, не обосновано.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
 - на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
-

- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета администрации Нурминского сельского поселения рекомендовано до рассмотрения проекта решения устранить нарушения и недостатки, указанные в заключении, о чём письменно проинформировать Контрольно-счётную палату с приложением документов, подтверждающих их устранение.
