

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам экспертизы проекта бюджета Никольского городского поселения**  
**Тосненского района Ленинградской области на 2021 год**  
**и на плановый период 2022 и 2023 годов (15.12.2020)**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения или проект бюджета) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

По результатам проверки соответствия документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Одновременно с проектом бюджета представлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, что *не соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 22 Положения о бюджетном процессе в Никольском гп ТР ЛО*, утвержденного решением совета депутатов Никольского гп ТР ЛО от 25.03.2014 №265 (далее – Положение о бюджетном процессе), согласно которым *одновременно с проектом решения предоставляется верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.*

Проектом решения не утверждаются:

- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации в проекте бюджета поселения **не планируются**.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации Никольского гп ТР ЛО 11.11.2020 №563-па и представлен одновременно с проектом решения, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Отмечается, что представленные документы *не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных*

**Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796**, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Никольского гп, отсутствует.

**Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Никольского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Общий объем доходов	190 809,48	141 073,23	145 152,23
Общий объем расходов	194 809,48	145 073,23	149 152,23
Дефицит(-), профицит(+) бюджета	-4 000,00	-4 000,00	-4 000,00

**Принцип сбалансированности бюджета обеспечен:** объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить источник внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов. Общий объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета составляет в сумме 4 000,00 тыс. рублей ежегодно, что соответствует прогнозному объему дефицита.

**Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Никольского гп не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.**

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	Исполнено за 2019 год (ф.0503117)	2020 год		2021 год (проект)		2022 год		2023 год	
		(в ред. от 24.12.2019 №17)	(в ред. от 29.09.2020 №47)	сумма	% 2021 к 2020 (в ред. от 24.12.2019 №17)	проект	% 2022 к 2021	проект	% 2023 к 2022
<b>Доходы, всего</b>	<b>233 848,57</b>	<b>230 909,66</b>	<b>265 703,09</b>	<b>190 809,48</b>	<b>82,63</b>	<b>141 073,23</b>	<b>73,93</b>	<b>145 152,23</b>	<b>102,89</b>
Налоговые и неналоговые доходы	114 868,81	130 317,07	134 082,07	101 838,08	78,15	80 231,93	78,78	82 862,63	103,28
Безвозмездные доходы	118 979,76	100 592,59	131 621,02	88 971,40	88,45	60 841,30	68,38	62 289,60	102,38
<b>Расходы, всего</b>	<b>239 277,19</b>	<b>238 928,49</b>	<b>282 624,31</b>	<b>194 809,48</b>	<b>81,53</b>	<b>145 073,23</b>	<b>74,47</b>	<b>149 152,23</b>	<b>102,81</b>

расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	141 423,23	x	141 402,23	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	3 650,00	x	7 750,00	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	2,65%	x	5,57%	x
<b>Дефицит</b>	-5 428,62	-8 018,83	-16 921,22	-4 000,00	x	-4 000,00	x	-4 000,00	x
% дефицита к собственным доходам	4,73%	6,15%	12,62%	3,93%	x	4,99%	x	4,83%	x

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформирован с **дефицитом**. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет на 2021 год – 3,93%, на 2022 год – 4,99%, на 2023 году – 4,83%, что *соответствует пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, согласно которому* дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В результате проведенного анализа установлено, что предлагаемый **размер условно-утверждаемых расходов** на 2022 и 2023 годы составляет 2,65% и 5,57% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что *соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ* (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Проектом решения в соответствии со статьей 96 БК РФ устанавливается, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Никольского гп в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем 0,6% общего объема расходов бюджета Никольского гп текущего финансового года.

Предлагаемая пунктом 12 проекта решения **расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений** за календарный месяц с 1 января 2021 года - в размере 9,94 тыс. руб. и с 1 сентября 2021 года – в размере 10,34 тыс. руб., *соответствует* расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом решения (пункт 24) предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств (ПНО)** в сумме 75,00 тыс. руб. **на 2021 год**.

Согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям на 2021 год (Приложение №5 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Никольского гп ТР ЛО на 2021 год (Приложение №7 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств запланирован

по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» коду ЦСР 929010030 «Выполнение других обязательств муниципальных образований».

При этом **реестр (перечень) публичных нормативных обязательств Никольского гп ТР ЛО**, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Никольского гп ТР ЛО, **и расчеты по ним на очередной финансовый год** в материалах *отсутствуют*.

Реестр расходных обязательств - свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих, в том числе, публичные нормативные обязательства, используемый при составлении проекта бюджета, с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств, размещенный на официальном сайте (<http://www.nikolskoecity.ru>), сведения о публичных нормативных обязательствах Никольского гп ТР ЛО, подлежащих исполнению за счет средств бюджета поселения, не содержит.

Согласно статье 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Информация о предлагаемом (планируемом) к изменению в плановом периоде, к признанию утратившими силу нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), обуславливающих действующие публичные нормативные обязательства Никольского гп ТР ЛО, в материалах также отсутствует. **Обоснование отсутствия планирования бюджетных ассигнований на исполнение ПНО на плановый период отсутствует.**

Имеется **риск нарушения норм бюджетного законодательства РФ и наступления последствий в сфере бюджетных правоотношений, что является неприемлемым.**

## **Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту решения, доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей социально-экономического развития поселения, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых и безвозмездных доходов в соответствии с постановлением администрации Никольского гп ТР ЛО от 24.07.2019 №384-па «Об утверждении методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», что **соответствует требованиям пункта 1 статьи 174.1 БК РФ.**

Между тем, в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, **приведены лишь прогнозные значения поступлений без указаний алгоритма расчёта по всем видам доходов, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета.**

Прогноз поступления **доходов** бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

---

- на 2021 год – 190 809,48 тыс. руб.;
- на 2022 год – 141 073,23 тыс. руб.;
- на 2023 год – 145 152,23 тыс. руб.

Из представленных данных видно, что уменьшение на 17,4% прогнозируемого объема доходов бюджета поселения на 2021 год по сравнению с первоначально утвержденными значениями на 2020 год связано с уменьшением объема налоговых и неналоговых доходов на 21,9% и безвозмездных поступлений – на 11,6%.

Доля безвозмездных поступлений на 2020 год (уточненная редакция от 29.09.2020 №47) составляет 49,5% от общего объема доходов, на 2021 год снижается до 46,6%, на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется 43,1% и 42,9% соответственно.

### **Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета**

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы на 2021 год прогнозируются в сумме 64 447,70 тыс. руб. (63,3% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы»), неналоговые доходы – 37 390,38 тыс. руб. (36,7%).

**Общий объем собственных доходов** прогнозируется:

на 2021 год - в сумме 101 838,08 тыс. руб. (снижение на 21,9% относительно 2020 года),  
на 2022 год – 80 231,93 тыс. руб. (снижение на 21,2% относительно 2021 года), на 2023 год – 82 862,63 тыс. руб. (увеличение на 3,3% относительно 2022 года).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2021 год в структуре **налоговых доходов** являются налог на доходы физических лиц (53,9%) и земельный налог (40,7%).

Согласно пояснительной записке, прогнозные показатели поступлений от уплаты **налога на доходы физических лиц** рассчитаны на основании динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году, ожидаемого поступления налога в 2020 году с учетом темпа роста фонда заработной платы и предоставленных сведений ИФНС по Тосненскому району Ленинградской области, как администратора данного налога.

На 2021 год поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется в сумме 34 763,74 тыс. руб., что составляет 103,5% к запланированному уровню 2020 года. На 2022 и 2023 годы отмечается плановое увеличение данного налога на 3,5% и 3,7% соответственно.

Согласно пояснительной записке, доход от **уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции)** определен на основании данных, предоставленных главным администратором доходов - Федеральным казначейством:

- на 2021 год - 1 754,96 тыс. руб. (увеличение на 0,1% относительно 2020 года);
- на 2022 год - 1 754,96 тыс. руб.;
- на 2023 год - 1 819,89 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, прогнозные показатели поступлений от уплаты **налога на имущество физических лиц** рассчитаны на основании динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году, ожидаемого поступления налога в 2020 году и предоставленных сведений ИФНС по Тосненскому району Ленинградской области, как администратора данного налога.

Доходы от уплаты налога на имущество физических лиц на 2021 год запланированы в сумме 1 710,00 тыс. руб. (увеличение на 2,7% относительно 2020 года), на 2022 год – 1 778,00

тыс. руб. (увеличение на 4,0% относительно 2021 года), на 2023 год – 1 849,50 тыс. руб. (увеличение на 4,0% относительно 2022 года).

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления **земельного налога** рассчитаны, *«исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году, фактических поступлений налога за 9 месяцев 2020 года с учетом роста налогооблагаемой базы и предоставленных сведений ИФНС по Тосненскому району Ленинградской области, как администратора данного налога. При расчете прогнозируемого объема доходов учтены положения решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 25.10.2016 № 75 «Об установлении земельного налога на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»».*

Земельный налог на 2021 год прогнозируется в сумме 26 219,00 тыс. руб., что составляет 102,6% к запланированному уровню 2020 года. Поступления на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются в суммах 26 744,00 тыс. рублей и 27 279,00 тыс. рублей (темп роста – 102%), соответственно.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которой в соответствии с решением совета депутатов Никольского гп ТР ЛО от 25.10.2016 № 75 «Об установлении и введении земельного налога на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составят 1 832,85 тыс. рублей, что составляет 6,9% прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году, 6,8% и 6,7% в плановом периоде 2022 и 2023 годов соответственно.

**Неналоговые доходы** на 2021 год по сравнению с предыдущим годом (первоначальными назначениями) сокращаются на 30 363,32 тыс. руб. или на 44,8% и составляют 37 390,38 тыс. руб. (36,7% в собственных доходах). Объем прогнозируемых на 2022 и 2023 годы назначений – 13 974,50 тыс. руб. и 14 602,50 тыс. руб., соответственно.

Прогнозируемые на 2021 год **доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности**, составляют 7 634,37 тыс. руб. или 20,4% от неналоговых доходов. При этом отмечается снижение на 467,24 тыс. руб. (на 5,8%) по отношению к уточненному бюджету 2020 года (в ред. от 29.09.2020 №47). Прогнозируемая сумма обоснована в материалах:

- поступлениями доходов от арендной платы за земельные участки - в сумме 2 383,13 тыс. руб. (согласно пояснительной записке, расчеты произведены на основании заключенных договоров на аренду земельных участков);

- поступлениями доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских поселений и созданных ими учреждений - в сумме 95,49 тыс. руб., и имущества, составляющего казну городских поселений - в сумме 1 743,58 тыс. руб. (расчеты произведены на основании заключенных договоров на аренду имущества);

- прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности городского поселения (плата за наем жилого помещения) - в сумме 3 412,17 тыс. руб. (расчеты произведены на основании ст. 155 Жилищного кодекса РФ и решения совета депутатов

Никольского гп ТР ЛО от 25.06.2013 №230 «Об утверждении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем)» с учетом изменений).

**Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями бюджетов городских поселений** на 2021 году составляют 3 542,08 тыс. руб. или 9,5% неналоговых доходов, что меньше на 3,96 тыс. руб. (на 0,1%) по сравнению с уточненным бюджетом 2020 года (в ред. от 29.09.2020 №47). Согласно пояснительной записке, сумма обоснована:

- поступлениями от оказания платных услуг МКУ «Никольский дом культуры» и МКУ «СДЦ «Надежда» с учетом прогнозируемых объемов оказания платных услуг населению;
- прочими доходами о компенсации затрат бюджетов городских поселений (доходы от возмещения арендаторами расходов по оплате коммунальных услуг) в сумме 357,08 тыс. руб.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** на 2021 год прогнозируются в размере 26 213,94 тыс. руб. (70,1% от неналоговых доходов), на 2022 год – 2 574,48 тыс. руб., на 2023 год – 2 828,28 тыс. руб. При этом отмечается уменьшение прогнозируемой суммы дохода бюджета на 2021 год на 33 657,12 тыс. руб. (на 56,2%) по отношению к уточненному бюджету 2020 года (в ред. от 29.09.2020 №47).

Данную группу доходов составляют доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений, и доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских поселений на 2021 год прогнозируются в размере 25 613,94 тыс. руб., на 2022 год - 1 974,48 тыс. руб., на 2023 год – 2 228,28 тыс. руб.

Между тем, проект Прогнозного плана-программы приватизации муниципального имущества Никольского гп представлен на один календарный год (на 2021 год), что **является нарушением требований статьи 23 Положения о бюджетном процессе.**

Информация об объектах недвижимого имущества, планируемых к реализации в планируемый период, в материалах не приведена.

**Признать запланированные доходы планового периода от реализации имущества, находящегося в собственности городских поселений, обоснованными не представляется возможным. Основания для прогнозирования указанных доходов на 2022 год в сумме 1 974,48 тыс. руб., на 2023 год в сумме 2 228,28 тыс. руб. не приведены.**

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, запланированы на 2021 год в сумме 600,00 тыс. руб., на 2022 год – 600 тыс. руб., на 2023 год – 600 тыс. руб.

**По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность при обосновании налоговых и неналоговых доходов в представленных материалах к проекту бюджета, что ставит под сомнение реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ, и указывает на риски необеспеченности бюджета доходами, достаточными для исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования.**

**Анализ безвозмездных поступлений**

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Никольского городского поселения на 2021 год составляет 46,6%, на 2022 год – 43,1%, на 2023 год – 42,9%.

Общий объем безвозмездных поступлений **на 2021 год** составляет 88 971,40 тыс. руб., из них:

- 54 724,70 тыс. руб. - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Тосненского района Ленинградской области;

- 25 000,00 тыс. руб. – субсидия на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды;

- 86,80 тыс. руб. – субсидия на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского;

- 4 957,90 тыс. руб. - субсидия на софинансирование дополнительных расходов местного бюджета на достижение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- 900,00 тыс. руб. – субсидия на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения;

- 1 358,00 тыс. руб. – субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- 1 933,30 тыс. руб. – субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- 10,70 тыс. руб.- субвенция бюджету поселения на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений.

Указанные в проекте бюджета суммы остальных межбюджетных трансфертов *соответствуют* объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Никольскому гп проектом областного закона об областном бюджете ЛО, проектом бюджета МО ТР ЛО на очередной финансовый год и плановый период, а также иными правовыми актами, утверждающими распределение бюджетных ассигнований.

### **Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов применялись порядок и методика планирования бюджетных ассигнований, утвержденные постановлением администрации Никольского гп ТР ЛО от 27.08.2016 №210-па.

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2021 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2020 года в первоначальной редакции уменьшается на 44 119,01 тыс. руб. (на 18,5%) и составляет 194 809,48 тыс. руб. Расходы бюджета поселения на 2022 и 2023 годы (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в сумме 145 073,23 тыс. руб. и 149 152,23 тыс. руб. соответственно (с учетом условно-утверждаемых расходов).

В процентном отношении наибольшее увеличение предусматривается по разделам «Социальная политика» (на 78,6%) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 53,8%).

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов являются:

- жилищно-коммунальное хозяйство (41,3% от общих расходов),
- общегосударственные вопросы (20,5%),
- культура и кинематография (16,1%),
- физическая культура и спорт (15,6%).

Согласно пояснительной записке, при составлении проекта бюджета применялись документы по нормированию в сфере закупок, требование о разработке которых установлено в статье 19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Никольского гп ТР ЛО и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений, утвержденные постановлением администрации от 04.08.2016 № 217-па;

- Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Никольского гп ТР ЛО и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями, утвержденные постановлением администрации от 04.08.2016 № 218-па.

**При этом в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, как и в предыдущие годы, обоснование запрошенных сумм (расчёты) бюджетных ассигнований отсутствует, что указывает на недостаточную прозрачность формирования расходов бюджета.**

Структура расходов бюджета Никольского гп на период 2021-2023 годов в части программных и непрограммных расходов:

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	ред. от 24.12.2019 №17		ред. от 29.09.2020 №47		проект		проект		проект	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
<b>Расходы, всего</b>	<b>238 928,49</b>	<b>100,0</b>	<b>282 624,31</b>	<b>100</b>	<b>194 809,48</b>	<b>100</b>	<b>145 073,23</b>	<b>100,0</b>	<b>149 152,23</b>	<b>100,0</b>
Программные расходы	176 601,37	73,9	224 449,17	79,4	141 682,57	72,7	97 403,21	67,2	100 211,09	67,2
Непрограммные расходы	62 327,12	26,1	58 175,14	20,6	53 126,91	27,3	44 020,02	30,3	41 191,15	27,6
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	3 650,00	2,5	7 750,00	5,2

### **Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ:

- на 2021 год – на основе 12-ти МП (на сумму 141 682,57 тыс. руб.);
- на 2022 год - на основе 11-ти МП (на сумму 97 403,21 тыс. руб.);
- на 2023 год - на основе 11-ти МП (на сумму 100 211,09 тыс. руб.).

Расходы на реализацию муниципальных программ на 2021 год планируются в объеме 72,7% расходной части местного бюджета, на 2022 год – 67,2%, на 2023 год – 67,2%.

Одновременно с проектом бюджета представлены паспорта 11-ти муниципальных программ без указания на правовые акты местной администрации об утверждении данных муниципальных программ:

- паспорт МП "Развитие физической культуры и спорта на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Развитие культуры Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Безопасность на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Развитие автомобильных дорог Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Газификация территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реконструкция существующих мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Борьба с борщевиком Сосновского на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области";
- паспорт МП "Формирование комфортной городской среды на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018-2024 годы".

Имеется риск **нарушения требований части 2 статьи 179 БК РФ**, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Также одновременно с проектом решения представлен проект постановления администрации Никольского гп "О внесении изменений в постановление администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 №612-па "Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в Никольском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, на 2020-2022 годы".

***В нарушение требований статьи 179 БК РФ и Порядка разработки и реализации муниципальных программ, изменения в муниципальную программу в установленном порядке в установленный срок (не позднее двух месяцев до принятия решения о бюджете поселения на очередной финансовый год) не утверждены.***

Проектом бюджета ***потребность финансовых ресурсов на реализацию мероприятий муниципальной программы "Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области",***

---

срок реализации которой 2021-2022 годы, на 2021 год не обеспечена в общей сумме 300,00 тыс. руб., на 2022 год финансовое обеспечение не предусмотрено.

Таким образом, отмечается *риск не достижения результатов, запланированных указанной муниципальной программой, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьями 28 и 34 БК РФ*, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Кроме того, в паспорте муниципальной программы "Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" отмечаются внутренние противоречия в части указания объема финансового обеспечения муниципальной программы, что требует уточнения.

### Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений** деятельности предусмотрены на 2021 год в общей сумме 53 126,91 тыс. руб., на 2022 год – 44 020,02 тыс. руб., 2023 год – 41 191,15 тыс. руб.

В общем объеме расходов на 2021 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 27,3%.

Сопоставление бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	в ред. от 24.12.2019 №17	Доля %	в ред. от 29.09.2020 №47	Доля %	Проект бюджета	Доля %	Проект бюджета	Доля %	Проект бюджета	Доля %
<b>Итого непрограммные направления</b>	<b>62 327,12</b>	<b>100,0</b>	<b>58 175,14</b>	<b>100,0</b>	<b>53 126,91</b>	<b>100,0</b>	<b>44 020,02</b>	<b>100,0</b>	<b>41 191,15</b>	<b>100,0</b>
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления	36 140,99	58,0	36 141,00	62,1	34 717,99	65,3	32 992,48	74,9	33 269,38	80,8
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	6 669,52	10,7	6 669,52	11,5	6 148,02	11,6	2 902,86	6,6	3 004,78	7,3
Непрограммные расходы органов исполнительной власти Никольского городского поселения	19 516,62	31,3	15 364,62	26,4	12 260,90	23,1	8 124,69	18,5	4 916,99	11,9

Основная доля в непрограммных расходах на 2021 год планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления»** - 65,3%, на 2022 год – 74,9%, на 2023 год – 80,8%.

Расходы по данному направлению предусмотрены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в том числе на 2021 год:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления – 30 929,41 тыс. руб.,

- на обеспечение деятельности главы местной администрации – 2 052,37 тыс. руб.

По направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** расходы на 2021 год составляют 6 148,02 тыс. руб. (11,6% от непрограммных расходов), на 2022 год – 2 902,86 тыс. руб. (6,6%), на 2023 год – 3 004,78 тыс. руб. (7,3%).

По направлению деятельности **«Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области»** бюджетные ассигнования предусмотрены меньше, чем уровень 2020 года, на 37,2% и составляют 12 260,90 тыс. руб. По данному направлению предусмотрены ассигнования:

- на формирование резервного фонда - 1 000,00 тыс. руб. (8,2% от общего объема непрограммных расходов органов исполнительной власти муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области);

- на осуществление первичного воинского учёта – 1 358,00 тыс. руб. (11,1%);

- на мероприятия по землеустройству и землепользованию – 800,00 тыс. руб. (6,5%);

- на мероприятия в области национальной экономики – 398,40 тыс. руб. (3,2%);

- на иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения – 205,53 тыс. руб. (1,7%);

- на мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства – 2 100,00 тыс. руб. (17,1%);

- на мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда – 4 299,70 тыс. руб. (35,1%);

- на мероприятия в области жилищного хозяйства – 650,00 тыс. руб. (5,3%);

- на мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные на обеспечение условий проживания населения, отвечающих стандартам качества – 222,00 тыс. руб. (1,8%);

- на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в сумме 1 227,27 тыс. руб. (10,0%).

Согласно пояснительной записке, при составлении проекта бюджета применялись документы по нормированию в сфере закупок, требование о разработке которых установлено в статье 19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Никольского гп ТР ЛО и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений, утвержденные постановлением администрации от 04.08.2016 № 217-па;

- Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Никольского гп ТР ЛО и

подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями, утвержденные постановлением администрации от 04.08.2016 № 218-па.

*При этом в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, как и в предыдущие годы, обоснование запрошенных сумм (расчёты) бюджетных ассигнований отсутствует, что указывает на недостаточную прозрачность формирования расходов бюджета.*

### **Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

Проектом решения предлагаются к утверждению расходы на **обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:**

на 2021 год - в сумме 33 998,93 тыс. руб. (увеличение на 0,2% к 2020 году);

на 2022 год - в сумме 32 992,48 тыс. руб. (уменьшение на 3,0% к 2021 году);

на 2023 год - в сумме 33 269,38 тыс. руб. (увеличение на 0,8% к 2022 году).

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации ежемесячных должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином муниципальных служащих, ежемесячных денежных вознаграждений лицам, замещающим муниципальные должности, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2021 года 1,04.

Предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Никольского городского поселения *соответствует размеру индексации*, установленному в соответствии с проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов **не предусмотрены расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Никольского гп ТР ЛО.**

При этом бюджетом текущего финансового 2020 года (в ред. от 29.09.2020 №47) (п.12) на 2021 год, как первый год планового периода, и на 2022 год, как второй год планового периода, предусмотрены расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Никольского гп ТР ЛО в сумме 1 493,46 тыс. руб. и 1 493,46 тыс. руб. соответственно.

Информация о предлагаемом (планируемом) к изменению в плановом периоде, к признанию утратившими силу нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), обусловливающих действующие обязательства Никольского гп ТР ЛО, в части обеспечения деятельности представительного органа местного самоуправления в материалах отсутствует.

***Отмечается нарушение требований статьи 69, 70, 87, 174.2 БК РФ.***

### **Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее – АИП) на 2021 год по объектам:

- «Подводящий газопровод к индивидуальным жилым домам по ул. Мирная и ул. Речная г. Никольское» - в сумме 2 692,66 тыс. руб.

- «Строительство «Физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 36\*18м по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, ул. Дачная, д.6» в сумме 3 872,00 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП на 2021 год составляет 6 564,66 тыс. руб., что меньше на 89,7% значений 2020 года (в ред. 29.09.2020 №47).

Общий объем средств АИП на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствует объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям на 2021 год (Приложение 5 к проекту бюджета) и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 6 к проекту бюджета) и Ведомственной структуре расходов бюджета Никольского городского поселения на 2021 год (Приложение 7 к проекту бюджета) и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 8 к проекту бюджета) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

В АИП на 2021 год не включены объекты, начатые финансированием в предыдущем периоде:

- объект «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Никольское»;

- объект «Строительство водовода от магистрального водовода "Невский водопровод" до площадки резервуаров чистой воды г. Никольское».

***Информация о дальнейшем строительстве и (или) вводе в эксплуатацию вышеуказанных объектов АИП в материалах не приведена.***

Также в АИП на 2021 год не включен объект «Реконструкция стадиона г. Никольское по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, ул. Дачная, д. ба». При этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Никольского гп ТР ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отмечается, что в 2021 году продолжатся строительные работы данному объекту.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 9 месяцев 2020 года, по состоянию на 01.10.2020 года бюджетные инвестиции **исполнены в объеме 41 240,52 тыс. руб. (64,6%** от утвержденных бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности).

Следует отметить, что ***невыполнение плановых бюджетных назначений при реализации инвестиционных проектов, соответственно, невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов в установленный срок, продление данных сроков означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают конечных получателей в интересах целей социально-экономического развития муниципального образования, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статьях 28 и 34 БК РФ.***

Отмечается ***недостаточная информативность отражённых сведений и обоснований по объектам.*** Так, информация о состоянии ПСД, об утверждённой и (или) прогнозируемой сметной стоимости объекта, о сроках реализации проекта, о фактических расходах на создание объекта (нарастающим итогом) за предыдущие периоды реализации по объектам не приведена.

Неполнота и недостаточная актуальность сведений, содержащихся в представленных материалах, отсутствие единых справочников, данных об инвестиционных проектах не позволяют обеспечить необходимый уровень информационного взаимодействия при

планировании расходов на АИП при разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 указанного федерального закона инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не осуществлялись.

#### **Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета Никольского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Проектом решения (п. 17) на очередной финансовый год и плановый период предусматривается предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, из бюджета Никольского гп ТР ЛО в одном случае:

- субсидии субъектам поддержки малого и среднего предпринимательства Никольского гп ТР ЛО в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в целях возмещения затрат на обеспечение деятельности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям на 2021 год (Приложение 5 к проекту бюджета) и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 6 к проекту бюджета), а также Ведомственной структуре расходов бюджета Никольского городского поселения на 2021 год (Приложение 7 к проекту бюджета) и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 8 к проекту бюджета), **бюджетные ассигнования по коду вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» не планируются.**

**К тому же проектом бюджета бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» не предусматриваются.**

---

В дополнение Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно пункту 2 статьи 78 БК РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6-8.1 данной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - *в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете* и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Между тем, *порядок предоставления субсидий проектом решения не устанавливается, что не соответствует требованиям статьи 78 БК РФ.*

### **Результаты проверки бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов**

В соответствии со пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Никольского гп в бюджет МО ТР ЛО на 2021 год в общем объеме **1 499,02 тыс. руб.** (приложение 10 к проекту решения), из них:

- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 69,32 тыс. руб.;

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 505,10 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 719,06 тыс. руб.;

- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения – в сумме 205,53 тыс. руб.

Одновременно с проектом бюджета представлены Методики (проекты) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на исполнение части полномочий Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – проект Порядка).

Следует иметь в виду, что согласно требованиям статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ *иные межбюджетные трансферты* из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов *предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа* городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. Сведения об указанных муниципальных правовых актах совета депутатов поселения в материалах отсутствуют.

*Отмечается риск нарушения порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренного статьёй 142.5 БК РФ.*

### **Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации**

В соответствии со статьей 81 БК РФ, в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и

иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Никольского городского поселения предусмотрены в следующем объеме:

- на 2021 год – 1 000,00 тыс. руб. (0,5% от общего объема расходов),
- на 2022 год – 1 000,00 тыс. руб. (0,7% от общего объема расходов),
- на 2023 год – 1 000,00 тыс. руб. (0,7% от общего объема расходов).

Предлагаемый проектом бюджета объем резервного фонда администрации Никольского гп **соответствует пункту 3 статьи 81 БК РФ**, согласно которому размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

### **Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда**

Согласно проекту бюджета, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Никольского городского поселения составляет:

- на 2021 год – 1 754,96 тыс. руб.;
- на 2022 год – 1 754,96 тыс. руб.;
- на 2023 год – 1 819,89 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда **соответствует** объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (на 2021 год – 1 754,96 тыс. руб., на 2022 год – 1 754,96 тыс. руб., на 2023 год – 1 819,89 тыс. руб.).

При этом общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2021 год запланированы в сумме 2 309,99 тыс. руб.

Согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

***Формирование расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 2 309,99 тыс. руб. (на 2021 год), в сумме 1 754,96 тыс. руб. (на 2022 год) и в сумме 1 819,89 тыс. руб. (на 2023 год), в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствии с требованиями технических регламентов, не обосновано.***

#### **Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- на 2021 год – в размере 0,00 тыс. рублей;
- на 2022 год – в размере 0,00 тыс. рублей;
- на 2023 год – в размере 0,00 тыс. рублей.

***Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.***

По результатам экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой в адрес совета депутатов и администрации поселения направлено заключение, содержащее выявленные недостатки и нарушения бюджетного законодательства РФ.