

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (16.12.2020)

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных в совет депутатов одновременно с проектом решения, результатов ранее проведённых Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий, данных оперативного контроля исполнения бюджета Любанского городского поселения за 9 месяцев 2020 года, решения совета депутатов Любанского городского поселения от 24.12.2019 № 18 «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 16.09.2020), иных материалов, относящихся к рассматриваемым вопросам.

2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

В Контрольно-счетную палату рассматриваемый проект решения поступил **01.12.2019** года, вход. №565.

Согласно пункту 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ установлено, что, в том числе, на основе прогноза социально-экономического развития территории прогнозируются доходы бюджета. Согласно пункту 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 13.3. статьи 13 Положения о бюджетном процессе, прогноз социально-экономического развития Любанского городского поселения одобряется администрацией Любанского городского поселения (далее - администрация гп) одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета Любанского городского поселения в совет депутатов Любанского городского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на период 2021-2023 годов одобрен постановлением администрации от **13.11.2020** № 235, что позже даты принятия решения о внесении проекта бюджета Любанского городского поселения в совет депутатов Любанского городского поселения (**12.11.2019**), и не в полной мере соответствует положениям п. 1 ст. 169, п. 2 ст. 172, п. 1 ст. 174.1 БК РФ (данное замечание носит системный характер, т.к. отражено в Заключении КСП от 20.12.2019 г. № 133-ЗАК/2019).

Согласно п. 20.3. статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете в совет депутатов представляются документы и материалы, в том числе информация о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Любанского городского поселения за счет средств бюджета Любанского городского поселения по форме, установленной администрацией Любанского городского поселения, учитывающей основные сведения об указанных объектах, результатах реализации бюджетных инвестиций, предложения по включению в проект бюджета и другие показатели.

В составе материалов к проекту решения представлено постановление администрации Любанского городского поселения от 16.11.2020 № 544 «О внесении изменений в приложение

постановления от 05.06.2015 № 1914 «О бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования Любанское городское поселение Тосненского района Ленинградской области».

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), содержащие информацию о целях, задачах, ожидаемых результатах, сроках реализации, объемах бюджетных ассигнований реализации муниципальной программы.

Отмечается, что к проекту о бюджете представлены *паспорта муниципальных программ*, утвержденных местной администрацией:

– паспорт МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Любанском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» на 2019-2021 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 534);

– паспорт МП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2019-2021 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 530);

– паспорт МП «Развитие культуры и молодежной политики Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2019-2022 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 533);

– паспорт МП «Безопасность на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2022 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 525);

– паспорт МП «Развитие автомобильных дорог Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2022 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 529);

– паспорт МП «Газификация Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2022 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 528);

– паспорт МП «Благоустройство территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2022 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 526);

– паспорт МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2022 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 531);

– паспорт МП «Развитие части территорий Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2022 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 524);

– паспорт МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» на 2020-2024 годы (в редакции постановления от 13.11.2020 № 527);

– паспорт МП «Формирование комфортной городской среды Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы» (в редакции постановления от 13.11.2020 № 532).

Представленная оценка ожидаемого исполнения бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2020 год представлена общими итогами исполнения бюджета по доходам и расходам (без данных по разделам и подразделам, целевым статьям классификации расходов бюджетов РФ), что снижает её информативность.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

При этом отмечается, что представленные документы *не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796*, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, формирующих перечень налоговых расходов и устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Любанского гп отсутствует.

На исполнение **публичных нормативных обязательств** проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования (п.19):

- в 2021 году - в сумме 50,00 тыс. рублей;
- в 2022 году - в сумме 50,00 тыс. рублей;
- в 2023 году - в сумме 50,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (Приложение №5 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Любанского ГП ТР ЛО на 2021 и плановый период 2022- 2023 годов (Приложение №6 к проекту решения) по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» целевая статья расходов 9990103110 «Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Любанского ГП ТР ЛО» составляет 50,0 тыс. - на 2021 год; 50,0 тыс. руб. - на 2022 год; 50,0 тыс. руб. - на 2023 год.

Предлагаемая пунктом 13 проекта бюджета **расчетная величина для расчета должностных окладов** работников муниципальных учреждений за календарный месяц с 01 января 2021 года в размере 9 940,0 рублей, с 01 сентября 2021 года – 10 340,0 рублей **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Пунктом 12 проекта решения предлагается установить в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 25 Положения о бюджетном процессе основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2021 год без внесения изменений в решение о бюджете.

Вместе с этим следует отметить, что абзацем 1 пункта 12 проекта решения предлагается установить основание - *в случаях перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств бюджета муниципального образования, между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема средств, предусмотренных настоящим решением для финансирования муниципальной*

программы муниципального образования, после внесения изменений в муниципальную программу муниципального образования.

В связи с этим Контрольно-счётная палата полагает необходимым обратить внимание на позицию, изложенную в Определении Конституционного Суда РФ от 01.10.2009 N 1312-О-О по вопросу установления дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа, согласно которой возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования, при наличии к тому оснований, является не только правом, но и обязанностью руководителя финансового органа и влечет необходимость принятия всех возможных организационно-технических мер по перераспределению бюджетных средств, находящихся на казначейских счетах, с учетом конкретных условий исполнения бюджета муниципального образования и с соблюдением правил, установленных действующим бюджетным законодательством.

Поскольку сводная бюджетная роспись производна от решения о бюджете и должна ему соответствовать, внесение в нее изменений без изменения решения о бюджете допустимо лишь при условии соблюдения основных параметров бюджета по расходам, утвержденных представительным органом муниципального образования. Иное приводило бы к произвольному изменению воли местного сообщества относительно осуществления права муниципальной собственности на средства местного бюджета, выраженной от его имени представительным органом муниципального образования, и являлось бы вмешательством в исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования, как она определена Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (пункт 2 части 10 статьи 35).

Соответственно, как это вытекает из взаимосвязанных положений пункта 4 статьи 21, пункта 4 статьи 217 и пункта 3 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, может быть произведено лишь в порядке перераспределения расходов внутри одного вида (статьи, раздела и т.д.), т.е. в случае направления ассигнований, выделенных на конкретные расходы, на иные расходы того же рода, определенные одной целью.

Таким образом, **дополнительное основание, предлагаемое абзацем 4 пункта 12 проекта решения, не в полной мере соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 4 статьи 217 и пункта 3 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ.**

3. Анализ основных характеристики бюджета и структурных особенностей проекта решения.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики:

Таблица 1
Тыс. рублей

Основные характеристики	2021	2022	2023
Доходы, всего	95 299,486	68 110,59	69 626,282
Расходы, всего	101 267,328	73 050,924	72 624,992
<i>в том числе условно утверждаемые расходы</i>	<i>x</i>	<i>1 900,000</i>	<i>3 820,000</i>
Дефицит	5 967,842	4 940,338	2 998,710

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников

финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета Любанского ГП на 2020 год и на очередной трехлетний бюджетный цикл представлен в таблице:

Таблица 2
Тыс. рублей

Показатели	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	в ред. от 24.12.2019	в ред. от 16.09.2020	сумма	% 2021 к 2020 первонач	проект	% 2022 к 2021	проект	% 2023 к 2022
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	73 037,8	118 540,4	95 299,5	130,5	68 110,6	71,5	69 626,3	102,2
налоговые и неналоговые доходы	49 240,4	48 086,4	60 176,3	122,2	55 939,6	93,0	57 532,6	102,8
безвозмездные доходы	23 797,4	70 454,0	35 123,2	147,6	12 171,0	34,7	12 093,7	99,4
2. РАСХОДЫ (всего)	77 957,9	144 867,2	101 267,3	129,9	73 050,9	72,1	72 625,0	99,4
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	71 150,9	x	68 805,0	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	1 900,0	x	3 820,0	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	3,07	x	6,27	x
3. Дефицит (-)/ Профицит (+)	-4 920,1	-26 326,8	-5 967,8	x	-4 940,3	x	-2 998,7	x
% дефицита к собственным доходам	-9,99%	-54,75%	-9,92%	x	-8,83%	x	-5,21%	x

Условно-утверждаемые расходы бюджета Любанского гп в плановом периоде предусматриваются проектом решения на 2022 год в сумме 1 900,00 тыс. рублей или 3,07% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2023 год – 3 820,0 тыс. рублей или 6,27%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5% на первый плановый и не менее 5% на второй плановый период).

Дефицит бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 5 967,8 тыс. рублей с последующим его уменьшением в плановом периоде: в 2022 году - до 4 940,3 тыс. рублей, в 2023 году – до 2 998,7 тыс. рублей, что согласуется с принципом сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ), согласно которому при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В предстоящем трехлетнем периоде **дефицит бюджета** ежегодно снижается: в 2022 году по отношению к 2021 году - на 17,3%; в 2023 году по отношению к 2022 году – на 39%, что соответствует положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03 декабря 2015 года.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений **не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.** Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Любанского ГП на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

Пунктом 26 проекта решения, в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса, предлагается установить, что остатки средств бюджета Любанского гп на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета муниципального образования в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем четыре процента общего объема расходов бюджета Любанского городского поселения текущего финансового года.

4. Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения, прогноз собственных доходов бюджета Любанского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Любанского гп ТР ЛО, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году и безвозмездных поступлений. В расчетах учтены положения БК РФ, а также принятые изменения налогового законодательства РФ, областные законы Ленинградской области.

Между тем, в материалах приведены лишь прогнозные значения поступлений без указаний алгоритма расчёта по всем видам доходов, что свидетельствует *о недостаточной прозрачности формирования доходной части бюджета.*

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 N 722 "О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" внесены изменения в общие требования в части ключевых изменений подходов к прогнозированию доходов главными администраторами доходов, в соответствии с которыми предусмотрено при прогнозировании доходов использование данных об имеющейся дебиторской задолженности по доходам.

Однако сведения об использовании данной информации при прогнозировании доходов бюджета Любанского ГП на 2021 год в материалах отсутствует, что также свидетельствует *о недостаточной прозрачности формирования доходной части бюджета.*

Кроме того, согласно ст. 160.1. Бюджетного кодекса РФ к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета относится утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. N 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" (с учетом изменений от 05.06.2019 № 722).

Информация о методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в материалах к проекту решения отсутствует.

Состав доходной части бюджета в 2020 году и на очередной трехлетний бюджетный период 2021-2023 годов представлен в таблице 3.

Таблица 3, Тys. рублей

Наименование доходов	2020 год						2021 год		2022 год		2023 год	
	в ред. от 24.12.2019		в ред. от 16.09.2020г.		Оценка				плановый период			
	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	49 240,43	67,4	48 086,41	40,6	54 753,12	43,9	60 176,29	63,1	55 939,57	82,1	57 532,56	82,6
-налоговые доходы	40 054,00	54,8	41 016,21	34,6	46 133,10	37,0	45 699,29	48,0	46 676,29	68,5	47 898,75	68,8
-неналоговые доходы	9 186,43	12,6	7 070,19	6,0	8 620,02	6,9	14 477,00	15,2	9 263,28	13,6	9 633,81	13,8
Безвозмездные поступления	23 797,40	32,6	70 454,00	59,4	69 849,38	56,1	35 123,20	36,9	12 171,02	17,9	12 093,72	17,4
Всего доходов	73 037,83	100,0	118 540,41	100,0	124 602,50	100,0	95 299,49	100,0	68 110,59	100,0	69 626,28	100,0

Прогноз поступления **доходов** бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2021 год – 95 299,5 тыс. руб.,
- на 2022 год – 68 110,6 тыс. руб.,
- на 2023 год – 69 626,3 тыс. руб.

Доходная часть бюджета Любанского ГП ТР ЛО сформирована на 2021 год в сумме 95 299,5 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2020 года в первоначальной редакции на 22 261,7 тыс. рублей (на 30,5%). По отношению к уточненным назначениям и оценке 2020 года доходы уменьшаться на 23 240,92 тыс. рублей (на 19,7%) и на 29 303,01 тыс. рублей (на 23,6%).

Значительную часть доходной части бюджета поселения составляют собственные доходы (налоговые и неналоговые). Их доля в общем объеме доходов на 2021 год составляет 63,1%, что свидетельствует о большой самостоятельности в решении вопросов местного значения, но, в тоже время, требует большей ответственности при определении направления использования бюджетных средств, а также контроля за их расходованием.

4.1. Анализ показателей налоговых доходов бюджета.

Налоговые доходы на 2021 год, в сравнении с оценкой 2020 года, уменьшаются на 433,8 тыс. рублей или на 0,9 % и прогнозируются в сумме 45 699,3 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений – 46 676,29 тыс. рублей и 47 898,75 тыс. рублей, соответственно.

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2021 год в структуре налоговых доходов продолжают являться земельный налог (44,2%) и налог на доходы физических лиц (43,6%).

Сопоставление прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов налоговых доходов бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области приведено в *Приложении 1*.

1. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) зачисляется в бюджет Любанского городского поселения в размере 13%, в том числе: норматив, установленный БК РФ (10%) и единый норматив

отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских поселений Ленинградской области, установленный областным законом от 22.12.2014 № 97-оз (3%).

В соответствии с рассматриваемым проектом решения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Любанского городского поселения в 2021 году планируется в сумме 19 920,0 тыс. рублей, т.е. с уменьшением к оценке поступления налога на доходы физических лиц в 2020 году на 880,0 тыс. рублей (на 4,2%), но с увеличением к 2020 году (в перв. ред.) на 5120,0 тыс. рублей (на 34,5%).

На плановый период 2022 и 2023 года планируемые поступления НДФЛ составляют 20 716,8 тыс. рублей (увеличение на 4% к предыдущему году) и 21 545,47 тыс. рублей (на 4% к предыдущему году) соответственно.

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления НДФЛ в 2021-2023 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году за минусом суммы налога на доходы физических лиц по организации, которая прекращает свою деятельность на территории Любанского гп (строительство 2-ой ветки газопровода «Северный поток») и темпа роста фонда заработной платы в размере 1,04.

Отмечается, что планируемые поступления *не учитывают темп роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы в размере соответственно 1,067; 1,063; 1,070.*

Кроме того, *при расчете налога сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовых платежей и об учете социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц, в материалах отсутствуют.*

Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета, по-прежнему, остаются: принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы. Одним из резервов увеличения доходов бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы по сокращению задолженности перед бюджетом.

2. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации запланированы на 2021 год на уровне плановых сумм налога, утвержденного в бюджете поселения на 16.09.2020 года, и ожидаемого поступления налога в 2020 году - в сумме 4500,0 рублей.

На плановый период поступления составляют:

на 2022 год – 4 680,00 (104,0% к 2021 году),

на 2023 год – 4 867,20 тыс. рублей (104,0% к 2022 году).

Информация по формированию данного доходного источника поселения в пояснительной записке отсутствует.

При этом, согласно информации комитета финансов, прогноз налоговых доходов по данным администратора - Федеральной налоговой службы, на 2021 год составляет 3 978,00 тысяч рублей, на 2022 год - 4 137,12 тысяч рублей, на 2023 год - 4 302,61 тысяч рублей. *Имеется риск завышения доходов бюджета.*

3. Поступление **единого сельскохозяйственного налога** планируется на 2021 год в сумме 214,6 тыс. рублей, согласно пояснительной записке к проекту решения, исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году.

На плановый период поступления составят: на 2022 год – 214,6 (100,0% к 2021 году), на 2023 год – 218,92 тыс. рублей (102,0% к 2022 году).

Согласно реестру источников доходов бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов исполнение за 2020 год ЕСН оценивается в сумме 225,0 тыс. рублей, что соответствует сумме фактического поступления налога по состоянию на 01.10.2020 года.

4. Проектом решения планируется в 2021 – 2023 годы году поступление **налога на имущество физических лиц** в сумме 847,7 тыс. рублей, что на 245,1 тыс. руб. больше оценки поступления налога на имущества физических лиц за 2020 год.

Также отмечается, что за 9 месяцев 2020 года поступления в бюджет Любанского городского поселения по налогу на имущество физических лиц составили 156, тыс. рублей или 28,4% бюджетных назначений.

Информация по формированию данного доходного источника поселения в пояснительной записке отсутствует (данное замечание носит ежегодный характер). При этом, согласно информации комитета финансов, прогноз налоговых доходов по данным администратора - Федеральной налоговой службы, на 2021 год составляет 859,0 тысяч рублей, на 2022 год – 893,0 тысячи рублей, на 2023 год - 929 тысяч рублей.

5. **Земельный налог** на 2021 год прогнозируется в сумме 20 210,0 тыс. рублей, с незначительным уменьшением от прогноза поступлений за 2020 год – на 210,0 тыс. рублей. Поступления на плановый период 2022 - 2023 годов прогнозируются в суммах 20 210,0 тыс. рублей и 20 412,0 тыс. рублей соответственно (незначительное увеличение в 2023 году - на 1,0%).

Информация по формированию данного доходного источника поселения в пояснительной записке отсутствует (данное замечание носит ежегодный характер).

К проекту бюджета представлена **оценка потерь** бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от предоставления налоговых льгот в 2021 году в соответствии с решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 18.10.2005 № 8 «Об установлении земельного налога на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений). Потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере **1856,0 тыс. руб.** (в 2020 году -2 792,7 тыс. рублей), что составляет 9,2% прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году.

Следует отметить, что сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу за предыдущие годы в материалах к проекту бюджета также отсутствуют. Информативность расчетов налоговых доходов в пояснительной записке не обеспечена.

4.2. Анализ показателей неналоговых доходов бюджета.

Неналоговые доходы в 2021 году, в сравнении с оценкой 2020 года, увеличиваются на 5 736,98 тыс. рублей или на 65,6% и составят 14 477,00 тыс. рублей (в основном за счет прогнозируемых поступлений доходов от реализации имущества). Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений – 9 263,28 тыс. рублей и 9 633,81 тыс. рублей, соответственно.

Сопоставление прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов неналоговых доходов бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области,

утвержденных назначений на 2020 год и исполненных назначений 2019 года приведено в *Приложении 2*.

Как видно из таблицы в Приложении 2, неналоговые доходы на 68,2% сформированы из **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** – 9 870,00 тыс. рублей, в том числе:

1). Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу запланированы - в сумме 5 570,00 тыс. рублей (38,5% неналоговых доходов). Согласно пояснительной записке расчеты по данному доходному источнику произведены на основании проекта решения совета депутатов Любанского ГП «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на **2021-2023 гг.**».

В материалах в качестве обоснования к проекту решения представлено решение совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от **18.11.2020 № 63** «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 гг., утвержденного решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.11.2019 № 14». Данным решением вносятся изменения в Перечень муниципального имущества, которое планируется приватизировать, срок Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области **2020-2022 гг. не изменяется.**

Проект Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период не представлен, что является нарушением требований статьи 20.3 Положения о бюджетном процессе в Любанском ГП ТР ЛО, утвержденного решением совета депутатов Любанского ГП ТР ЛО от 30.11.2017 № 118.

Сведения о результатах приватизации муниципального имущества Любанского ГП ТР ЛО за прошедшие периоды отсутствуют, информация о причинах нереализованного в предыдущие годы имущества и об объектах недвижимого имущества, планируемых к реализации в планируемый период, в материалах не приведена.

По обозначенным мотивам *признать запланированные доходы планового периода от реализации имущества обоснованными не представляется возможным.*

2). Доходы от продажи земельных участков в 2021 году запланированы - в сумме 4 300,0 тыс. рублей (29,7% неналоговых доходов), т.е. на уровне оценки поступления за 2020 год. **Обоснование увеличения данного доходного источника в 2022 -2023 годы ежегодно на 4% в материалах не отражено.**

Прогнозируемые на 2021 год **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** незначительно увеличиваются на 296,98 тыс. рублей (на 8,0%) по отношению к оценке 2020 года и составят в неналоговых доходах – 4 007,00 тыс. рублей (27,7%).

Наибольший удельный вес (12,1% или 1 747,0 тыс. рублей) в общей сумме неналоговых доходов от использования имущества занимают *доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды*

указанных земельных участков. На плановый период 2022-2023 годов плановые назначения планируются в сумме 1 816,88 тыс. рублей и 1 889,56 тыс. рублей соответственно.

Согласно пояснительной записке, данные доходы спрогнозированы исходя из заключенных с арендаторами договоров аренды (по состоянию на 01.10.2020 года заключено 169 договоров по аренде земельных участков).

Также отмечается, что за 9 месяцев 2020 года поступления в бюджет Любанского городского поселения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, составили 999,41 тыс. рублей или 50,9% бюджетных назначений.

Информация об ожидаемой недоимке в бюджет по данному доходному источнику на 01.01.2021 не представлена, что снижает прозрачность формирования доходов бюджета.

В целях обеспечения увеличения поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков необходимо качественное повышение уровня эффективности администрирования данного вида дохода, в том числе за счет улучшения контроля за соблюдением арендаторами условий договоров аренды и совершенствования механизмов претензионно-исковой работы с должниками.

Кроме того, актуальным резервом роста доходов является увеличение темпов и объемов ввода в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, в том числе за счет выявления недобросовестных собственников объектов недвижимости, использующих земельные участки, на которых расположены данные объекты, без надлежаще оформленных прав, и понуждения их к оформлению договоров аренды на земельные участки (принцип платности землепользования).

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) запланированы на 2021 год в сумме **860,0 тыс. рублей**, что больше суммы ожидаемого поступления в 2020 году – 347,10 тыс. рублей в 2,5 раза, а также фактического поступления по состоянию на 01.10.2020 года – 288,67 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке по состоянию на 01.10.2020 года заключено 12 договоров по аренде имущества, т.е. на 7 меньше, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (на 01.10.2019 г – было заключено 19 договоров согласно пояснительной записке к проекту бюджета на трехлетний период 2020-2022 годов). При этом ***обоснование увеличения доходов по данному неналоговому платежу в пояснительной записке отсутствуют.*** В связи с тем, что данные доходы поступают в бюджет на основании заключенных договоров аренды имущества, увеличение доходов возможно при увеличении количества заключенных договоров (а не при уменьшении и отсутствии обоснования) или роста задолженности платежей по заключенным договорам. Кроме того снижение количества заключенных договоров аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений может свидетельствовать о неэффективном использовании данного имущества.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) запланированы на 2021 год в сумме 1400,000 тыс. рублей, что соответствует сумме ожидаемого поступления платежа в 2020 году. На плановый период 2022-2023 годов плановые назначения планируются в сумме 1 456,00 тыс. рублей и 1 514,24 тыс. рублей, соответственно.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений запланированы на 2021 год в сумме 600,0 тыс. рублей при оценке 2020 года - 600,0 тыс. рублей и при фактическом поступлении платежа по состоянию на 01.10.2020 года – 529,38 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке в данных платежах учтено поступление задолженности по коммунальным услугам и возмещение от Фонда социального страхования.

Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета остаются принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, сокращение неэффективных льгот и освобождений.

Вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

4.3. Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления в 2021 году планируются в сумме 35 123,20 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений – 12 171,02 тыс. рублей и 12 093,72 тыс. рублей, соответственно.

Доля безвозмездных поступлений в общем объёме доходов бюджета поселения планируется:

- на 2021 год – 36,9%,
- на 2022 год – 17,9%,
- на 2023 год – 17,4%.

Данные о безвозмездных поступлениях на 2021 год представлены в Таблице 4.

Таблица 4, Тys. рублей

Безвозмездные поступления	2021 год		2022 год		2023 год	
	сумма	Доля, %	сумма	Доля, %	сумма	Доля, %
Всего	35 123,20	100,0	12 171,02	100,0	12 093,72	100,0
Дотации	10 577,10	30,1	11 142,90	91,6	11 738,60	97,1
Субсидии	23 999,38	68,3	453,10	3,7	351,60	2,9
Субвенции	546,72	1,6	575,02	4,7	3,52	0,0

Основная доля безвозмездных поступлений в 2021 году приходится на субсидии – 68,3%, а в 2022-2023 годы на дотации – 91,6% и 97,1 % соответственно, одним из основных условий предоставления, которых, является соблюдение соответствующими органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы в соответствии с проектом бюджета МО ТР ЛО, внесенным на рассмотрение совета депутатов района.

5. Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета.

Согласно пояснительной записке, проект бюджета сформирован в соответствии с муниципальными программами Любанского ГП ТР ЛО.

При формировании объемов и структуры расходов бюджета Любанского ГП ТР ЛО в 2021-2023

годы учитывались следующие решения:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств;
- реализация указов Президента РФ;
- включение в адресную инвестиционную программу на 2021 год в первоочередном порядке объектов, подлежащих завершению в 2021 году.

В материалах к проекту решения представлены обоснования бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (далее - ОБАС). Между тем, в большинстве представленных ОБАС заполнены только прогнозные объемы бюджетных ассигнований, без подтверждающих расчетов, которые предусмотрены формами, что не может быть признано достаточно обоснованным.

Общий объем расходов бюджета Любанского городского поселения на **2021** год в сравнении с утвержденными показателями бюджета на 2020 год (решение о бюджете от 24.12.2019) увеличивается на 29,9% (23 309,39 тысяч рублей) и составляет 101 267,33 тысяч рублей. Расходы бюджета поселения на **2022 и 2023** годы (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в объеме 73 050,92 тысяч рублей и 72 624,99 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы) (Таблица 5).

Таблица 5, Тys. рублей

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	в ред. от 24.12.2019		ред. от 16.09.2020		проект бюджета					
	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %
Расходы, всего	77 957,94	100,0	144 867,23	100,0	101 267,33	100,0	73 050,92	100,0	72 624,99	100,0
Программные расходы	17 114,66	22,0	58 355,79	40,3	33 070,74	32,7	10 059,90	13,8	382,17	0,5
Непрограммные расходы	60 843,28	78,0	86 511,44	59,7	68 196,59	67,3	61 091,03	83,6	68 422,82	94,2
Условно-утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	x	1 900,0	2,6	3 820,0	5,3

В 2021 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 32,7% и 67,3%, против 22,0% и 78,0% в 2020 году.

Сопоставление расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в период 2020 -2023 годов представлено в *Приложении 3*.

Между тем, в проекте решения о бюджете Любанского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, как и в текущем периоде, доля программных расходов в общем объеме расходов незначительна: в 2021 году -32,7%, в 2022 году – 13,8%, в 2023 году – 0,5%, что **не соответствует поручению Президента Российской Федерации в ежегодном Послании Президента Российской Федерации о переходе на программно-целевой метод бюджетирования и не позволяет в полной мере увязывать стратегическое и бюджетное планирование поселения, не способствует эффективности, результативности использования бюджетных средств с учетом достижения целевых показателей, применяемых при программном методе планирования, и повышению качества муниципального управления.**

Столь низкая доля программных расходов в 2023 году обоснована окончанием сроков реализации муниципальных программ (2-х - в 2021 году, 8-ми – в 2022 году), что *не в полной мере согласуется с надлежащим исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования, установленных статьёй 6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"*.

Бюджет Любанского гп ТР ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован: на 2021 год – на основе 11 муниципальных программ (на сумму 33 070,737 тыс. рублей), на 2022 год - 8 муниципальных программ (на сумму 10 059,899 тыс. рублей), на 2023 год - 1 муниципальной программы (на сумму 382,174 тыс. рублей).

Анализ предлагаемого финансового обеспечения реализации муниципальных программ Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год:

Таблица 6, Тys. рублей

№ п/п	Наименование	Финансовое обеспечение утверждённой МП на 2021 год				Проект на 2021 год		Отклонение бюджетных ассигнований от определенной в паспорте программы потребности
		Всего	МБ	ОБ	ФБ	Всего	Доля % в программных расходах	
1	Муниципальная программа "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Любанском городском поселении " (2019-2021 годы)	20,00	20,00	0,00	0,00	20,00	0,1	0,00
2	Муниципальная программа "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Любанского городского поселения " (2019-2021 годы)	26,95	26,95	0,00	0,00	26,95	0,1	0,00
3	Муниципальная программа "Развитие культуры и молодежной политики Любанского городского поселения " (2019-2022)	617,00	617,00	0,00	0,00	617,00	1,9	0,00
4	Муниципальная программа "Безопасность на территории Любанского городского поселения " (2020-2022)	415,00	415,00	0,00	0,00	415,00	1,3	0,00
5	Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог Любанского городского поселения " (2020-2022)	4 500,00	4 500,00	0,00	0,00	4 500,00	13,6	0,00
6	Муниципальная программа "Газификация Любанского городского поселения " (2020-2022)	2 127,82	436,44	1 691,38	0,00	2 127,82	6,4	0,00
7	Муниципальная программа "Благоустройство территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" (2020-2022)	398,94	398,938	0	0,00	398,94	1,2	0,00

Обеспечение деятельности органов местного самоуправления 9100000000	18 124,53	29,8	21 396,46	24,7	20 419,33	29,9	21 456,06	35,1	22 308,17	32,6
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением 9200000000	1 162,39	1,9	1 275,31	1,5	794,47	1,2	816,65	1,3	849,31	1,2
Учреждение по обеспечению развития жилищно-коммунального комплекса и благоустройства 9500000000	13 857,09	22,8	23 599,11	27,3	22 266,67	32,7	23 126,10	37,9	23 980,70	35,0
Непрограммные расходы органов исполнительной власти 9900000000	27 699,25	45,5	40 240,57	46,5	24 716,12	36,2	15 692,22	25,7	21 284,64	31,1

На 2021 год проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» 20 419,33 тыс. рублей или 29,9% общего объема непрограммных направлений деятельности). Расходы по данному направлению предусмотрены двум главным распорядителям бюджетных средств: администрации Любанского ГП и совету депутатов Любанского ГП на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий.

По направлению деятельности «Учреждение по обеспечению развития жилищно-коммунального комплекса и благоустройства» бюджетные ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «УСРБ» в общей сумме **22 266,67 тыс. рублей**. В данные непрограммные расходы входят расходы на выплаты персоналу казенного учреждения, на текущие расходы, на уплату налогов, сборов и иных платежей. **Расходы детализированы, но расчётами не обоснованы.**

По направлению деятельности «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» бюджетные ассигнования, предусмотренные в сумме 24 716,12 тыс. рублей (36,2% общего объема непрограммных направлений деятельности), распределены на следующие мероприятия:

Таблица 8

Наименование мероприятий	Сумма, тыс. руб.	% от общего объёма непрограммных расходов
ВСЕГО НЕПРОГРАММНЫХ РАСХОДОВ	68 196,59	100
в т.ч.		
ВСЕГО по КЦСР 9900000000 "Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области "	24 716,12	36,2
<i>в том числе по направлениям</i>		

КЦСР 9990103080 Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	1 179,30	1,7
КЦСР 9990103110 «Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	50,00	0,1
КЦСР 9990110050 «Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления»	300,00	0,4
КЦСР 9990110100 «Мероприятия по содержанию автомобильных дорог, расположенных на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	0,00	0,0
КЦСР 9990110350 «Мероприятия по землеустройству и землепользованию»	3 100,00	4,5
КЦСР 9990110360 «Мероприятия в области национальной экономики»	180,00	0,3
КЦСР «Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества»	2 052,31	3,0
КЦСР 9990111220 "Организация и проведение мероприятий в сфере культуры"	70,00	0,1
КЦСР 9990113180 «Мероприятия по повышению надежности и энергетической эффективности»	13 091,57	19,2
КЦСР 9990113270 «Мероприятия по развитию объектов благоустройства территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	40,00	0,1
КЦСР 9990113280 «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	1 080,16	1,6
КЦСР 9990113770 «Мероприятия в области жилищного хозяйства»	1 020,00	1,5
КЦСР "Мероприятия по проведению капитального ремонта спортивных объектов"	524,00	0,8
КЦСР 9990151180 «Осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»	543,20	0,8
КЦСР 9990160670 "Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения"	224,95	0,3
КЦСР 9990160680 "Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации транспортного обслуживания населения Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	55,00	0,1
КЦСР 9990196010 «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных дома» (Перечисления региональному оператору НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»)	1 205,64	1,8

Непрограммные расходы в 2021 году по отношению к 2020 году (к первоначальной редакции) претерпели незначительные изменения, как в числовом значении, так и в структуре.

На непрограммные направления деятельности по направлению **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** проектом решения на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **794,47** тыс. рублей или 1,2 % общего объема непрограммных расходов, снижение по отношению к 2020 году на 31,7 %, *причины снижения в материалах не проанализированы. Расходы расчётами не обоснованы.*

6. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления

В соответствии с п. 20.2 с. 20 Положения о бюджетном процессе, проектом решения предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2021 года в 1,04 раза, что соответствует размеру индексации, предлагаемому проектом решения о бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно п. 15 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Любанского ГП составляют:

- на 2021 год в сумме 1 473,795 тыс. руб.;
- на 2022 год в сумме 1 573,082 тыс. руб.;
- на 2023 год в сумме 1 636,006 тыс. руб.

Согласно п. 16 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности исполнительных органов местного самоуправления составляют:

- на 2021 год в сумме 18 657,907 тысяч рублей;
- на 2022 год в сумме 19 574,643 тысяч рублей;
- на 2023 год в сумме 20 351,488 тысяч рублей.

Следует отметить, что информация о применении нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений при обосновании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при формировании проекта бюджета в материалах не приводится, что свидетельствует о недостаточной информативности формирования расходной части бюджета.

7. Результаты проверки бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии с требованиями п.3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения (пункт 17) о бюджете предлагается к утверждению объём иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Любанского ГП, на 2021 год в общей сумме 1 105,177, в том числе:

- иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 62,507 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 475,10 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты на исполнение полномочий на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 287,624 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации транспортного обслуживания населения Любанского ГП ТР ЛО – в сумме 55,00 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения – в сумме 224,946 тыс. руб.

Согласно требованиям ст. 142.5 БК РФ, иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями БК РФ.

Проектом решения (п.18) предлагается утвердить порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в случае заключения соглашений о передаче полномочий муниципальному образованию ТР ЛО на исполнение части полномочий Любанского ГП ТР ЛО (Приложение 10 к проекту решения).

8. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе по муниципальным гарантиям, в проекте бюджета (п.20) поселения, предлагается утвердить:

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения утверждается (п.21) в следующих размерах:

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

9. Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации, муниципального дорожного фонда

9.1 Резервный фонд местной администрации

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Любанского городского поселения проектом бюджета предусмотрены в объеме:

- на 2021 год – 300,00 тыс. рублей (0,29% от общего объема расходов),
- на 2022 год – 300,00 тыс. рублей (0,41% от общего объема расходов),
- на 2023 год – 300,00 тыс. рублей (0,41% от общего объема расходов),

что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

9.2. Дорожный фонд

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета устанавливает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Любанского городского поселения:

- на 2021 год – 4 500,000 тысяч рублей,
- на 2022 год – 4 680,000 тысяч рублей,
- на 2023 год – 4 867,200 тысяч рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В составе проекта решения о бюджете приложением 9 предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в сумме 7 126,414 тысяч рублей (на 2021 год), в сумме 4 680,00 тысяч рублей (на 2022 год) и в сумме 4 867,20 тысяч рублей (на 2023 год) нормативами финансовых затрат и правилами расчёта не обосновано.

10. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы на 2021 год

Проектом решения предлагается утвердить **адресную инвестиционную программу** (приложение 7 к проекту решения о бюджете), финансируемую за счет средств бюджета Любанского городского поселения на 2021 год, в общей сумме **2 154,76** тыс. рублей, что *соответствует* объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (Приложение 5 к проекту решения) и Ведомственной структуре

расходов бюджета Любанского городского поселения (Приложение б к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Согласно Отчету об использовании бюджетных инвестиций администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 9 месяцев 2020 года бюджетные инвестиции исполнены в целом на **13,5%** от утвержденных назначений – 15 415,46 тыс. руб.

Представленная в составе проекта бюджета адресная инвестиционная программа на 2021 год включает 2 «переходящих» объекта и 1 новый объект с определением объемов инвестирования, без указания сроков строительства:

Таблица 9
Тыс. рублей

Наименование объекта	Утверждено решением о бюджете от 25.06.2020 № 45 на 2020 год	Исполнено на 01.10.2020 года	Предлагается проектом бюджета на 2021 год
Приобретение жилых помещений для предоставления гражданам для переселения из аварийного фонда	10 418,51	2 093,33	x
Приобретение жилых помещений для предоставления гражданам пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда	1 730,10	0,00	26,945
Создание проектно-сметной документации по объекту "Распределительный газопровод в микрорайоне Ленинградский и микрорайоне Южный г. Любань"	130,58	0,00	x
Создание проектно-сметной документации по объекту "Распределительный газопровод в микрорайоне Промышленный г. Любань"	62,62	0,00	0
Строительный надзор по объекту "Распределительный газопровод к жилым домам по улицам: Васи Алексеева, Южный переулок мкр Новый, г. Любань Тосненский район Ленинградская область "	x	x	150,00
Строительно-монтажные работы газораспределительной сети для газоснабжения индивидуальных жилых домов по улицам: Васи Алексеева, Южный переулок мкр Новый, г. Любань Тосненский район Ленинградская область	3 073,65	0,00	1977,818
Всего	15 415,46	2 093,33	2 154,76

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлено постановление администрации Любанского городского поселения от 16.11.2020 № 544 «О внесении изменений в приложение постановления от 05.06.2015 № 1914 «О бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования Любанское городское поселение Тосненского района Ленинградской области», согласно которому срок ввода в эксплуатацию объектов, включенных в АИП на 2021 год.

В ходе анализа предлагаемой инвестиционной программы установлено: 1) По объекту «Приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда», по которому планируется завершение работ в 2021 году, согласно вышеуказанному постановлению, сметная стоимость объекта (не указан период определения

стоимости) составляет 2 694,384 тыс. рублей при планируемом объеме бюджетных ассигнований на 2021 год – 26,945 тыс. рублей. **Обоснование достаточности запланированных средств по данному объекту для ввода в эксплуатацию в пояснительной записке отсутствует.**

2) По объекту «*Строительно-монтажные работы газораспределительной сети для газоснабжения индивидуальных жилых домов по улицам: Васи Алексеева, Южный переулок мкр. Новый, г. Любань Тосненский район Ленинградская область*» уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году по сравнению с 2020 годом, при фактическом исполнении на 01.10.2020 г.- 0,00 тыс. рублей, **в материалах не обосновано.**

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала в ходе экспертизы проектов изменений бюджета, контроля организации исполнения бюджета, что невыполнение плановых бюджетных назначений при реализации инвестиционных проектов, соответственно, невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию создаваемых объектов в установленный срок, продление данных сроков означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают конечных получателей в интересах целей социально-экономического развития муниципального образования, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статьях 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Отмечается **недостаточная информативность отражённых сведений и обоснований по объектам.** Так, информация о состоянии ПСД, об утверждённой и (или) прогнозируемой сметной стоимости объекта, о сроках реализации проекта, о фактических расходах на создание объекта (нарастающим итогом) за предыдущие периоды реализации по объектам не приведена.

Неполнота и недостаточная актуальность сведений, содержащихся в представленных материалах, отсутствие единых справочников, данных об инвестиционных проектах не позволяют обеспечить необходимый уровень информационного взаимодействия при планировании расходов на АИП при разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 указанного ФЗ инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не осуществлялись.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой в адрес совета депутатов и администрации поселения направлено соответствующее заключение.