

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (07.12.2020)

Экспертиза проекта решения совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» проведена на основании материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

1. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета администрацией Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – администрация МО, администрация гп) представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования;
- реестр источников доходов бюджета Красноборского гп ТР ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01 ноября 2020 года;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- верхний предел муниципального внешнего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития МО с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений;
- проекты паспортов МП, предлагаемых к реализации с 2021 года.

Прогноз социально-экономического развития МО одобрен постановлением администрации поселения от 11.11.2020 № 3427 и представлен одновременно с проектом решения о бюджете, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Отмечается, что к проекту о бюджете представлены проект постановления администрации «Об утверждении Перечня муниципальных программ Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы» и проекты муниципальных программ, предлагаемых к реализации, начиная с 2021 года:

1. **проект МП** «Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы»;

2. **проект МП** «Безопасность на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы»;

3. **проект МП** «Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы»;

4. **проект МП** «Развитие части территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы»;

5. **проект МП** «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы»;

6. **проект МП** «Благоустройство территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы»;

7. **проект МП** «Предотвращение распространения борщевика Сосновского на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы»;

8. **проект МП** «Формирование комфортной городской среды на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2025 годы»;

9. **проект МП** «Развитие части территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в иных формах местного самоуправления на 2021-2023 годы»;

10. **проект МП** «Охрана окружающей среды Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы».

В соответствии с требованиями части 2 статьи 179 БК РФ пунктом 17.2. Положения о бюджетном процессе установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете Красноборского городского поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета Красноборского городского поселения в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом администрации Красноборского городского поселения.

Таким образом, проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, предлагаемых к реализации, начиная с 2021 года, при отсутствии муниципальных правовых актов местной администрации, утвердивших программы, т.е. при отсутствии правовых оснований, что является нарушением порядка составления бюджета (нарушение

части 2 статьи 179 БК РФ, пункта 17.2. Положения о бюджетном процессе Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области).

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения не представлен проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и на плановый период, что объяснено в материалах к проекту решения отсутствием объектов приватизации имущества в Красноборском гп на 2021 год и на плановый период 2022-2023годы.

В нарушение требований *п. 20.3 Положения о бюджетном процессе* в составе материалов к проекту бюджета *не представлена информация о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность за счет средств бюджета.*

Отмечается, что представленные документы *не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796*, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, формирующих перечень налоговых расходов и устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Красноборского гп отсутствует.

Предлагаемая пунктом 24 проекта решения **расчетная величина для расчета должностных окладов** (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных учреждений за календарный месяц с 01 января 2021 года в размере 9 940,0 рублей, с 01 сентября 2021 года – 10 340,0 рублей **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Пунктом 25 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и ст. 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

3. Анализ основных характеристик бюджета

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ и пункта 20.1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете содержит основные характеристики:

Таблица 1 тыс. рублей

Основные характеристики проекта бюджета	Ожидаемое поступление	Проект бюджета
---	-----------------------	----------------

					27.12.2019)				
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	95 548,23	208 636,40	115 016,03	171 151,62	82,0	45 824,52	26,8	39 652,32	86,5
налоговые и неналоговые доходы	32 875,53	35 084,40	43 373,30	32 315,40	92,1	33 502,40	103,7	34 775,40	103,8
безвозмездные доходы	62 672,69	173 552,00	71 642,73	138 836,22	80,0	12 322,12	8,9	4 876,92	39,6
2. РАСХОДЫ (всего)	90 009,76	212 130,79	115 146,92	174 128,55	82,1	48 977,45	28,1	40 825,32	83,4
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	47 747,45	x	38 670,45	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	1 230,0	x	2 154,9	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	3,0%	x	5,3%	x
3. ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+)	5 538,46	-3 494,39	-130,90	-2 976,93	x	-3 152,9	x	-1 173,0	x
% дефицита к собственным доходам	x			-9,21%	x	-9,41%	x	-3,37%	x

Предлагаемый проектом бюджета **размер условно утверждаемых расходов** на 2022г. и 2023г. соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5% и 5,0% соответственно).

Согласно приложениям 1 и 2 к проекту решения о бюджете в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета:

- на 2021 год в сумме 2 976,928 тыс. рублей,
- на 2022 год – 3 152,934 тыс. рублей,
- на 2023 год – 1 173,00 тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

Источник финансирования дефицита бюджета Красноборского гп ТР ЛО *не противоречит требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.*

Одновременно проектом решения в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса устанавливается, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Красноборского гп, в объеме, не превышающем 0,5 % общего объема расходов бюджета Красноборского гп текущего финансового года.

3.1. Результаты проверки и анализа формирования доходов проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 гг.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета поселения, доходы бюджета на 2021 год рассчитаны с учетом налогового и бюджетного законодательства, на основании основных показателей социально-экономического развития Красноборского гп, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году, а также на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Красноборского гп ТР ЛО на очередной финансовый год и плановой период, утвержденной постановлением от 23.07.2019 г. №311, что **соответствует требованиям п.1 статьи 174.1 БК РФ.**

Между тем, в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, приведены только прогнозные значения поступлений без указаний алгоритма расчёта по всем видам доходов, **что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета.**

Прогноз поступления **доходов** бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

на 2021 год – 171 151,62 тысяч рублей,

на 2022 год – 45 824,52 тысяч рублей,

на 2023 год – 39 652,32 тысяч рублей.

Состав доходной части бюджета в 2020 году и на очередной трехлетний бюджетный период 2021-2023 годов представлен в таблице:

Таблица 3, (тыс. руб.)

Наименование доходов	2020 год				2021 год (прогноз)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)	
	(Первоначальный бюджет в ред. от 27.12.2019г.)		(Уточненный бюджет в ред. от 05.11.2020г.)		(Проект бюджета)					
	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	35 084,4	16,8%	43 373,3	37,7%	32 315,4	18,9%	33 502,4	73,1%	34 775,4	87,7%
-налоговые доходы	28 149,0	13,5%	35 920,9	31,2%	27 780,0	16,2%	28 967,0	63,2%	30 240,0	76,3%
-неналоговые доходы	6 935,4	3,3%	7 452,4	6,5%	4 535,4	2,6%	4 535,4	9,9%	4 535,4	11,4%
Безвозмездные поступления	173 552,0	83,2%	71 642,7	62,3%	138 836,2	81,1%	12 322,1	26,9%	4 876,9	12,3%
Всего доходов	208 636,4	100,0%	115 016,0	100,0%	171 151,6	100,0%	45 824,5	100,0%	39 652,3	100,0%

Из представленных данных видно, что незначительное уменьшение прогнозируемого объема доходов бюджета поселения на 2021 год по сравнению с первоначальными утвержденными значениями на 2020 год (на 18,0%) связано с незначительным уменьшением собственных доходов на 7,9% и безвозмездных поступлений - на 20,1%.

В соответствии с проектом решения удельный вес налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов поселения в 2021 году составляет 18,9 (в 2020 году - 16,5%), в 2022 и

2023 годы увеличивается до 73,1% и 87,7% соответственно (за счет снижения доли безвозмездных поступлений).

Доля безвозмездных поступлений в 2021 году составляет 81,1%, в 2022 году - снижается до 26,9%, в 2023 году – до 12,3%.

3.1.1. Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Налоговые доходы в 2021 году, в сравнении с первоначальными данными 2020 года, уменьшаются на 369 тыс. рублей или на 1,4% и прогнозируются в сумме 27 780,0 тыс. рублей. Объем назначений прогнозируемых на 2022-2023 годы – 28 967,0 тыс. рублей и 30 240,0 тыс. рублей, соответственно.

Структура налоговых доходов на 2020-2023 годы:

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование вида доходов	2020 год				2021 год		2022 год	2023 год	Прирост (снижение) доходов, тыс.руб.			Темп роста доходов, %		
	(Первоначальный бюджет в ред. от 27.12.2019)		(Уточненный бюджет в ред. от 05.11.2020)		Проект бюджета				к предыдущему году			к предыдущему году		
	сумма,	доля,	сумма,	сумма,	сумма,	доля,	сумма,	сумма,	2021 к 2020	2022	2023	2021 к 2020	2022	2023
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	%	тыс.руб.	тыс.руб.	(в ред. 05.11.2020)			(в ред. 05.11.2020)		
Налоговые доходы	28 149,0	100,0%	35 920,9	23 604,0	27 780,0	100,0%	28 967,0	30 240,0	-8140,90	1 187,0	1 273,0	77%	104,3	104,4
Налог на доходы физических лиц	12 910,0	45,9%	12 910,0	9 587,6	13 550,0	48,8%	14 400,0	15 400,0	640,00	850,0	1 000,0	105%	106,3	106,9
Акцизы по подакцизным товарам	1 990,0	7,1%	1 990,0	1 464,8	2 010,0	7,2%	2 090,0	2 100,0	20,00	80,0	10,0	101%	104,0	100,5
Налог на имущество физических лиц	687,0	2,4%	2 297,1	98,1	648,0	2,3%	674,0	701,0	-1649,10	26,0	27,0	28%	104,0	104,0
Земельный налог	12 552,0	44,6%	18 713,8	12 449,9	11 562,0	41,6%	11 793,0	12 029,0	-7151,80	231,0	236,0	62%	102,0	102,0
Государственная пошлина	10,0	0,04%	10,0	3,6	10,0	0,0%	10,0	10,0	0,00	0	0	100%	100,0	100,0

Доля налоговых доходов в общем объеме собственной доходной части бюджета составляет большую часть – **16,2%**.

Незначительное уменьшение налоговых доходов бюджета на 2021 год на 1,4% относительно первоначально утвержденных назначений 2020 года прогнозируется за счет планируемого уменьшения поступлений по земельному налогу на 7,9 % при одновременном увеличении двух бюджетобразующих доходных источников: налога на доходы физических лиц на 5% и акцизов по подакцизным товарам на 1,01%.

1). Основным источником поступления налоговых доходов является **налог на доходы физических лиц**, доля которого в 2021 году составляет 48,8% (13 550,0 тысяч рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение данного показателя на 5,0%. В течение планового периода 2022 и 2023 годов планируется рост поступления налога на 6,3 % и 6,9% соответственно.

Согласно реестру источников доходов бюджета Красноборского гп ТР ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, кассовые поступления на 01 ноября 2020 года

составили – 10 828,28 тыс. рублей, в 2020 году поступление налога на доходы физических лиц (оценка исполнения) составит 12 910,0 тыс. руб.

Следует отметить, что при расчете налога *сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовых платежей и об учете социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц, в материалах отсутствуют.*

Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета остаются: принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы. Одним из резервов увеличения доходов бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы по сокращению задолженности перед бюджетом.

2). Поступление **земельного налога** в 2021 году проектом бюджета запланировано в сумме 11 562,0 тыс. рублей (41,6% от общего объема налоговых доходов).

Согласно пояснительной записке, расчет планируемых поступлений произведен исходя из ожидаемого поступления налога за 2020 год и данных ИФНС по Тосненскому району.

Согласно реестру источников доходов бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на 01 ноября 2020 года кассовое поступление земельного налога на 01.11.2020 г. составило в сумме 15 141,092 тыс. рублей, оценка исполнения за 2020 год – 17 713,8 тыс. рублей.

Потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере 498,0 тыс. рублей, что составляет 4,3 % от прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году (план 2021 года – 11 562,0 тыс. рублей).

Прогнозируемый объем поступления земельного налога в 2021 году (11 562,0 тыс. руб.) *на 37,7 %* ниже оценки исполнения за 2020 год – 17 713,8 тыс. рублей. Причины прогнозируемого снижения поступлений земельного налога в материалах к проекту бюджета не приводятся, *в связи с этим обоснованность прогнозных поступлений в трехлетнем периоде по данному виду доходов не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному статьями 28 и 37 БК РФ, который означает, в том числе реалистичность расчета доходов бюджета.*

3). Прогнозируемый объем поступлений **налога на имущество физических лиц** на 2021 год – 648,0 тыс. рублей, что выше уровня показателей бюджета 2020 года на 5,7 %.

4). Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета, прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** на трехлетний период, определена в соответствии с данными, отраженными в проекте областного бюджета ЛО на 2021-2023 годы в размере:

- на 2021 год – 2010,0 тыс. руб.;
- на 2022 год – 2 090,0 тыс. руб.;
- на 2023 год – 2 100,0 тыс. руб.

Следует отметить, что сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу за предыдущие

годы в материалах к проекту бюджета также отсутствуют. Информативность расчетов налоговых доходов в пояснительной записке не обеспечена.

Неналоговые доходы бюджета поселения на 2021 год прогнозируются в объеме 4 535,4 тыс. рублей, что ниже показателей бюджета на 2020 год на 34,7 % и составляют незначительную долю поступлений в местный бюджет – **2,6 %** в собственных доходах. Изменение неналоговых доходов на 2022 год и на 2023 год по сравнению с 2021 годом не прогнозируется.

Анализ показателей неналоговых доходов на 2020-2023 годы:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование вида доходов	2020 год				2021 год		2022 год	2023 год	Прирост (снижение) доходов, тыс.руб.			Темп роста доходов, %		
	(Первоначальный бюджет в ред. от 27.12.2019)		(Уточненный бюджет в ред. от 05.11.2020)		Исполнение на 01.10.20		(Проект бюджета)		к предыдущему году			к предыдущему году		
	сумма,	доля,	сумма,	сумма,	сумма,	доля,	сумма,	сумма,	2021 к 2020	2022	2023	2021 к 2020	2022	2023
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	%	тыс.руб.	тыс.руб.	(в ред. 05.11.2020)			(в ред. 05.11.2020)		
Неналоговые доходы	6 935,4	100,0%	7 452,4	28 618,7	4 535,4	100,0%	4 535,4	4 535,4	-2 917,0	0,0	0,0	61%	100,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 365,4	34,1%	2 365,4	1 060,0	2 365,4	52,2%	2 365,4	2 365,4	0,0	0,0	0,0	100%	100,0	100,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	1 552,0	22,4%	1 552,0	456,6	1 552,0	34,2%	1 552,0	1 552,0	0,0	0,0	0,0	100%	100,0	100,0
Доходы от сдачи в аренду имущества	358,4	5,2%	358,4	250,9	358,4	7,9%	358,4	358,4	0,0	0,0	0,0	100%	100,0	100,0
Прочие поступления от использования имущества	455,0	6,6%	455,0	352,5	455,0	10,0%	455,0	455,0	0,0	0,0	0,0	100%	100,0	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	20,0	0,3%	537,0	25 259,4	20,0	0,4%	20,0	20,0	-517,0	0,0	0,0	4%	100,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 550,0	65,6%	4 550,0	2 299,3	2 150,0	47,4%	2 150,0	2 150,0	-2 400,0	0,0	0,0	47%	100,0	100,0
Доходы от продажи земельных участков	4 550,0	65,6%	4 550,0	2 299,3	2 150,0	47,4%	2 150,0	2 150,0	-2 400,0	0,0	0,0	47%	100,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0%	0,0	0,0

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов в 2021 году имеют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 52,2 % и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (продажи земельных участков) – 47,4%.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, согласно пояснительной записке,

запланировано исходя из действующих договоров аренды, в соответствии решением совета депутатов Красноборского гп ТР ЛО от 31.05.2017 № 112 «Об утверждении Методики определения величины арендной платы за пользование недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Наибольший удельный вес (34,2% или 33 181,7 тысяч рублей) в общей сумме доходов от использования имущества занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Информация о задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки в материалах не приведена, информация о выпадающих доходах бюджета в связи с заключением договоров безвозмездного пользования имуществом также отсутствует.

Поступление **доходов от реализации иного имущества** на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов не запланировано. Как отмечается в пояснительной записке, новые объекты муниципальной собственности, подлежащие реализации, отсутствуют.

По результатам анализа доходной части бюджета МО отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

3.1.2. Анализ безвозмездных поступлений

Доля **безвозмездных поступлений** в общем объеме доходов в 2021 году составляет 81,1%. Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице 6:

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2020 год		Проект бюджета на 2021 год		Изменение (гр.4-гр.2)
	в ред. от 27.12.2019г.	в ред. от 05.11.2020 г.	сумма	Доля (%)	
<i>гр.1</i>	<i>гр.2</i>	<i>гр.3</i>	<i>гр.4</i>	<i>гр.5</i>	<i>гр.6</i>
Всего	173 552,0	71 642,7	138 836,2	100,0%	-34 715,8
Дотации	5 152,0	5 152,0	4 156,6	3,0%	-995,4
Субсидии	168 129,3	60 332,4	134 404,5	96,8%	-33 724,8
Субвенции	270,7	270,7	275,1	0,2%	4,4
Иные межбюджетные трансферты	0,0	5 887,6	0,0	0,0%	0,0

Большая доля безвозмездных поступлений на 2021 год приходится на субсидии – 96,8 %, в сумме 134 404,5 тыс. рублей.

Согласно п. 6 проекта решения о бюджете, **межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ**, предусмотрены:

- на 2021 год в общей сумме 138 836,22 тыс. руб.,

- на 2022 год – 12 322,12 тыс. руб.,

- на 2023 год – 4 876,92 тыс. руб.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов, соответствуют объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных Красноборскому гп проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области и иными правовыми актами ЛО.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год и на плановый период 2022 и 20223 годов запланированы в соответствии с проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, внесенным на рассмотрение совета депутатов МО ТР ЛО:

- на 2021 год – в сумме – 4 156,60 тысяч рублей;

- на 2022 год – в сумме – 4 468,00 тысяч рублей;

- на 2023 год – в сумме – 4 807,10 тысяч рублей.

4.2. Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета

Согласно статье 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет муниципального образования (местный бюджет) *предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.*

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Общий объем расходов бюджета Красноборского гп на **2021 год** по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2020 год (решение о бюджете от 27.12.2019) уменьшается на 17,9 % и составляет 174 128,5 тысяч рублей. Расходы бюджета поселения на **2022 и 2023 годы** (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в объеме 48 977,5 тысяч рублей и 40 825,3 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы):

Таблица 7, тыс. рублей

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	в ред. от 27.12.2019		в ред. от 05.11.2020		Проект бюджета					
	тысяч рублей	доля, %	тысяч рублей	доля, %	тысяч рублей	доля, %	тысяч рублей	доля, %	тысяч рублей	доля, %
Расходы, всего	212 130,79	100,00	115 146,92	100,0	174 128,5	100,0	48 977,5	100,0	40 825,3	100,0
Программные расходы	192 306,12	90,65	92 870,68	80,7	156 286,2	89,8	31 878,2	65,1	21 199,3	51,9
Непрограммные расходы	19 824,67	9,35	22 276,25	19,3	17 842,3	10,2	15 869,2	32,4	17 471,1	42,8
Условно-утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	x	1 230,0	2,5	2 154,9	5,3

На 2021 год соотношение программных и непрограммных расходов предлагается 89,8% и 10,2%, с последующим снижением доли программных расходов в 2022-2023 годы и увеличением непрограммных расходов, что не соответствует Бюджетному Посланию Президента РФ, а также не согласуется с одной из первоочередных задач, указанных в Основных направлениях бюджетной политики Красноборского городского поселения Госненского района Ленинградской области на 2021-2023 гг.: совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования посредством обеспечения развития различных инструментов программно-целевого планирования.

Наибольший удельный вес в расходах МО на 2021 год предлагаются расходы на:

- культуру и кинематографию – 140 192,1 тыс. рублей (удельный вес – 80,51 %),
- общегосударственные вопросы – 13 845,4 тыс. рублей (удельный вес – 7,95 %).
- жилищно-коммунальное хозяйство – 13 470,0 тыс. рублей (удельный вес – 7,74 %),
- национальную экономику – 4 812,1 (удельный вес – 7,31%);

Проектом решения на 2021 год из 9 разделов классификации расходов бюджетов предусматривается (в сравнении с уточненной редакцией бюджета 2020 года):

- увеличение бюджетных ассигнований по 4 разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Культура и кинематография»;

- уменьшение бюджетных ассигнований по 3 разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика».

В соответствии с требованиями п.1 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке, при составлении проекта бюджета применялись документы по нормированию в сфере закупок, требование о разработке которых предусмотрено в статье 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- постановление администрации от 07.07.2016 г. № 178 «Об утверждении Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым органами местного самоуправления КГП ТР ЛО и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями и муниципальными бюджетными учреждениями»;

- постановление администрации от 22.07.2016 г. № 198/1 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления КГП ТР ЛО и подведомственных им муниципальных казенных учреждений»;

- постановление от 11.07.2018 г. № 206/1 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации КГП ТР ЛО и подведомственного ей муниципального казенного учреждения культуры «Красноборский центр досуга и народного творчества».

Между тем, в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета поселения, как и в предыдущие годы, обоснование бюджетных ассигнований по данным

расходам отсутствует, что указывает на недостаточную прозрачность формирования расходов бюджета.

4.2.2. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Проект бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов сформирован в программной структуре расходов *на основе 10-ти муниципальных программ*. Согласно представленным документам, в Красноборском гп разработаны 10 проектов муниципальных программ, период реализации которых начинается с 2021 года.

Анализ предлагаемого финансового обеспечения реализации муниципальных программ Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы:

Таблица 8, тыс. рублей

№ п/п	Наименование	ЦСР	Объем финансирования на 2021 год, согласно проектам паспортов МП	Проект на 2021 год	Отклонение бюджетных ассигнований в проекте бюджета на 2021 год от определенной в проектах паспортов МП потребности	Финансовое обеспечение МП, проект бюджета на 2021 год к паспорту МП, %	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
1	Муниципальная программа "Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы"	07 0 00 00000	140 192,1	140 192,1	0,0	100%	7 133,7	7 133,7
	Подпрограмма "Обеспечение жителей Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области услугами в сфере культуры и досуга"	07 2 00 00000	7 134,1	7 134,1	0,0	100%	7 133,7	7 133,7
	Подпрограмма "Обеспечение условий реализации программы "Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области""	07 3 00 00000	133 058,0	133 058,0	0,0	100%	0,0	0,0
2	Муниципальная программа "Безопасность на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы"	08 0 00 00000	1 203,5	1 203,5	0,0	100%	874,5	727,5

3	Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы"	10 0 00 00000	12 566,4	2 100,0	<u>-10 466,4</u>	17%	2 180,0	2 190,0
	Подпрограмма "Поддержание и развитие существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения"	10 1 00 00000	12 066,4	2 010,0	<u>-10 056,4</u>	17%	2 090,0	2 100,0
	Подпрограмма "Обеспечение условий для организации дорожного движения на территории"	10 2 00 00000	500,0	90,0	<u>-410,0</u>	18%	90,0	90,0
4	Муниципальная программа "Развитие части территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы"	15 0 00 00000	1 151,4	1 151,4	0,0	100%	0,0	0,0
5	Муниципальная программа "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы"	05 0 00 00000	20,0	20,0	0,0	100%	20,0	20,0
6	Муниципальная программа "Благоустройство территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы"	12 0 00 00000	10 371,8	10 371,8	0,0	100%	11 056,0	11 056,0
7	Муниципальная программа "Предотвращение распространения борщевика Сосновского на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы"	25 0 00 00000	50,3	50,3	0,0	100%	46,6	72,1
8	Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2025 годы"	27 0 00 00000	9 998,4	0,0	<u>-9 998,4</u>	0%	10 000,0	0,0
9	Муниципальная программа "Развитие части территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в иных формах местного самоуправления на 2021-2023 годы"	29 0 00 00000	440,7	440,7	0,0	100%	0,0	0,0

10	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы"	19 0 00 00000	1 195,9	756,5	<u>-439,5</u>	63%	567,3	0,0
Итого:			177 190,46	156 286,25	-20 904,2	88%	31 878,21	21 199,29

Отмечается, что проектом бюджета на 2021 год **потребность финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ не обеспечена в общей сумме 20 904,2 тыс. руб.**, а именно:

- по МП «Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021- 2023 годы» - на сумму 10 466,4 тыс. рублей;

- по МП «Формирование комфортной городской среды на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2025 годы» - на сумму 9 998,4 тыс. руб.;

- по МП «Охрана окружающей среды Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы» - на сумму 439,5 тыс. руб.

В приложениях к проекту решения № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» и № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности)» период реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на **2020-2024 годы**» (КЦСР 27 0 00 00000) **не соответствует** периоду реализации муниципальной программы, указанному в проекте паспорта муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на **2021-2025 годы**», **что требует уточнения.**

Кроме того, в проектах паспортов муниципальных программ «Охрана окружающей среды Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы», «Благоустройство территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы», «Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021-2023 годы» **отмечаются внутренние противоречия в сроках (в годах) реализации муниципальных программ, что требует редакционных исправлений.**

4.2.3. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности запланированы **по трем направлениям** в общем объеме:

на 2021 год - 17 842,30 тыс. руб.,

на 2022 год – 15 869,25 тыс. руб.,

на 2023 год – 17 474,15 тыс. руб.

В общем объеме расходов на 2021 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составляют 10,2 %.

Таблица 9, тыс. руб.

Наименование	2020 год				2021 год			2022 год		2023 год	
	Первоначальный бюджет в ред. от 27.12.2019 г.	Доля, %	Уточненный бюджет в ред. от 05.11.2020)	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %	Темп роста относительно назначениям бюджета в ред. от 27.12.2019, %	Проект бюджета	Доля, %	Проект бюджета	Доля, %
Итого непрограммные направления	19 824,67	100,0	22 276,25	100,0	17 842,30	100,0	90,0	15 869,25	100,0	17 471,15	100,0
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления (ЦСР 9100000)	12 060,99	60,8	12 193,24	54,7	12 384,87	69,4	102,7	11 865,02	74,8	12 052,72	69,0
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР 9200000)	3 580,00	18,1	918,34	4,1	1 264,00	7,1	35,3	264,00	1,7	264,00	1,5
Непрограммные расходы органов исполнительной власти Красноборского городского поселения (ЦСР 9900000)	4 183,68	21,1	9 164,67	41,1%	4 193,43	23,5%	100,2%	3 740,23	23,6	5 154,43	29,5

Из приведенного сопоставления следует, что в 2021 году, по отношению к 2020 году, планируется незначительное уменьшение непрограммных расходов в целом на 10,0 %. В 2022 году происходит снижение по отношению к 2021 году на 11,1 %, в 2023 году увеличение по отношению к 2022 году на 10,1%, соответственно.

По направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Красноборского городского поселения» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **4 193,43** тыс. рублей или 23,5% общего объема непрограммных расходов, которые распределены на следующие мероприятия:

Таблица 10

Наименование мероприятий	Сумма, тыс. руб.	% от общего объема непрограммных
--------------------------	------------------	----------------------------------

		<i>расходов органов исполнительной власти МО</i>
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	200,0	4,7
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	271,6	6,5
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	200,0	4,8
Мероприятия в области национальной экономики	100,0	2,4
Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства	800,0	19,8
Мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов	767,4	18,3
Мероприятия в области жилищного хозяйства	24,0	0,05
Мероприятия по обслуживанию объектов газификации	1 500,0	35,8
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	130,425	3,1
Мероприятия по организации и проведение физкультурных спортивно-массовых мероприятий	200,0	4,7
Итого:	4 193,4	100,0

Непрограммные расходы в 2021 году по отношению к 2020 году (к первоначальной редакции) претерпели незначительные изменения, как в числовом значении, так и в структуре.

На непрограммные направления деятельности по направлению «**Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением**» проектом решения на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **1 264,0** тыс. рублей или 7,1 % общего объема непрограммных расходов, снижение по отношению к 2020 году на 64,7 %, причины снижения в материалах не проанализированы.

5. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2021 год - в сумме 11 690,664 тыс. руб.,
- на 2022 год - в сумме 11 365,02 тыс. руб.,
- на 2023 год - в сумме 11 552,72 тыс. руб.

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Красноборского гп ТР ЛО:

- на 2021 год - в сумме 500,00 тыс. руб.,
- на 2022 год - в сумме 500,00 тыс. руб.,
- на 2023 год - в сумме 500,00 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином муниципальных служащих, должностных окладов работников органов

местного самоуправления, занимающих должности, не являющимися должностями муниципальной службы, (далее – размер индексации) с 01 сентября 2021 года в **1,04** раза.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Красноборского городского поселения *соответствует размеру индексации*, установленный в соответствии с проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

6. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с требованиями п.3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения (пункт 14) о бюджете утверждается объём иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Красноборского гп в бюджет МО ТР ЛО, на 2021 год в общей сумме **537,204 тыс. рублей**, в том числе:

- на исполнение части полномочий по исполнению бюджета поселения – 298,8 тыс. руб.;
- на решение вопросов местного значения в области архивного дела – 44,194 тыс. руб.;
- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 194,21 тыс. руб.

Согласно требованиям ст. 142.5 БК РФ, *иные межбюджетные трансферты* из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов *предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа* городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями БК РФ.

В составе проекта бюджета представлено решение совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.12.2017 № 133 «Об утверждении Порядка предоставления бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области иных межбюджетных трансфертов из бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с приложением в составе методик расчета ежегодных размеров межбюджетных трансфертов).

7. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее также – АИП), а именно по объекту «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест, библиотекой и пристроенным спортивным корпусом, пос. Красный Бор Тосненского района по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Красный Бор, ул. Горская, д. 6» на 2021 год в общем объеме 132 558,0 тыс. руб., что в 2,5 раза больше, чем объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в 2020 году (в ред. от 05.11.2020 г.).

Общий объем средств АИП на 2021 год *соответствует* объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в форме

капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (Приложение 7 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Красноборского городского поселения (Приложение 6 к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Согласно Отчету об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 9 месяцев 2020 года (ф. «Отчет об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 9 месяцев 2019 года»), по состоянию на 01.10.2020 года исполнение бюджетных назначений по объекту «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест, библиотекой и пристроенным спортивным корпусом, пос. Красный Бор Тосненского района по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Красный Бор, ул. Горская, д. 6» составило 0,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала в ходе экспертизы проектов изменений бюджета, контроля организации исполнения бюджета, что невыполнение плановых бюджетных назначений при реализации инвестиционных проектов, соответственно, невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию создаваемых объектов в установленный срок, продление данных сроков означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают конечных получателей в интересах целей социально-экономического развития муниципального образования, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статьях 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 указанного ФЗ инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования экономической

целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не осуществлялись.

8. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета Красноборского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период (пункт 15 проекта решения) предусматриваются субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

Согласно приложениям 7 и 9 к проекту бюджета, на 2020 год планируется объем бюджетных ассигнований по коду вида расходов **630** «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» в целях реализации мероприятий МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» в сумме 20,0 тыс. рублей.

Расчёты прогнозных значений бюджетных ассигнований в материалах *не приведены*.

Контрольно-счётная палата отмечает, что согласно пункту 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - *в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете* и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Между тем, *порядок предоставления субсидий проектом решения не устанавливается, что не соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации*.

Администрацией поселения *не в полной мере учитываются требования статьи 78, устанавливающей требования к правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, обязательные их положения, а также требования статьи 241 БК РФ, согласно п.17 которой условием предоставления предусмотренных статьями 78, 78.1 БК РФ субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий, бюджетных инвестиций (за исключением случаев, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией)*.

9. Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации, муниципального дорожного фонда

9.1. Резервный фонд местной администрации

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации поселения проектом бюджета предусмотрены в объеме:

- на 2020 год – 200,00 тысяч рублей (0,1 % от общего объема расходов),
- на 2021 год – 200,00 тысяч рублей (0,4% от общего объема расходов),
- на 2022 год – 200,00 тысяч рублей (0,5% от общего объема расходов),

что *не превышает ограничение*, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

9.2. Дорожный фонд

Проектом бюджета устанавливается объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда** Красноборского городского поселения:

- на 2021 год – 2 010,0 тыс. рублей,
- на 2022 год – 2 090,0 тыс. рублей,
- на 2023 год – 2 100,0 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению (распределению в Приложении 9 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (на 2021 год – 2 010,0 тыс. руб., на 2022 год – 2 090,0 тыс. руб., на 2023 год – 2 100,0 тыс. руб.).

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствии с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в сумме 3 692,067 тысяч рублей (на 2021 год), в сумме

2 180,00 тысяч рублей (на 2022 год) и в сумме 2 190,00 тысяч рублей (на 2023 год) нормативами финансовых затрат и правилами расчёта не обосновано.

5. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета (п.22) поселения, предлагается утвердить:

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения утверждается (п.21) в следующих размерах:

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

По результатам проведённой экспертизы контрольно-счётным органом муниципального образования администрации поселения рекомендовано устранить замечания и недостатки, указанные в заключении.