

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### по итогам экспертизы проекта бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (17.12.2020)

**Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

По результатам проверки соответствия документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Одновременно с проектом бюджета представлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, что не соответствует статье 184.2 БК РФ и статье 20 Положения о бюджетном процессе в Форносовском гп ТР ЛО, утвержденного решением совета депутатов Форносовского гп ТР ЛО от 27.10.2017 №132 (в ред. от 22.07.2019 №209) (далее – Положение о бюджетном процессе), согласно которым **одновременно с проектом решения предоставляется верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.**

Также одновременно с проектом бюджета не представлен проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и на плановый период (требование п. 20.3 Положения о бюджетном процессе), что объясняется в материалах к проекту решения отсутствием плана приватизация имущества в Форносовском гп ТР ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с требованиями статьи 173 БК РФ, статьи 21 Положения о бюджетном процессе распоряжением администрации поселения от 12.11.2020 №210-р принято решение о внесении проекта бюджета в совет депутатов Форносовского гп, которым одновременно одобрен проект прогноза социально-экономического развития Форносовского гп на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Одновременно с проектом бюджета представлены 7 проектов постановлений местной администрации об утверждении муниципальных программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года, а также 5 проектов постановлений местной администрации о внесении изменений в ранее утвержденные программы:

- проект постановления «О внесении изменений в постановление Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 04.03.2020 №53 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение жильем граждан Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2020-2021 годах»;

- проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Безопасность на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- проект постановления «О внесении изменений в постановление Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 26.02.2019 №40 «Об утверждении муниципальной программы «Газификация территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по ул. Лесная»;

- проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- проект постановления «О внесении изменений в постановление Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 №313 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «О реализации проектов инициативной комиссии Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- проект постановления «Об утверждении муниципальной программы "Создание условий для экономического развития в Форносовском городском поселении Тосненского района Ленинградской ";

- проект постановления «О внесении изменений в постановление Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 21.12.2018 №243 «Об утверждении муниципальной программы «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- проект постановления «О внесении изменений в постановление Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.12.2017 №231 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2018-2024 году»;

- проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

**Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 179 БК РФ, проектом решения предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, не соответствующий муниципальным правовым актам местной администрации, утвердившим муниципальные программы.**

Текстовая часть проекта решения не соответствует имеющимся приложениям к проекту решения в части установления ссылок на приложения к проекту решения, начиная с приложения № 4 к проекту решения, что **требует редакционных исправлений.**

Отмечается, что представленные документы **не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796**, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики

---

муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Форносовского гп, отсутствует.

Проектом решения в соответствии со статьей 96 БК РФ устанавливается, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Форносовского гп ТР ЛО в текущем финансовом году в объеме, не превышающем 1,2% общего объема расходов бюджета Форносовского гп ТР ЛО текущего финансового года.

Предлагаемая пунктом 19 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 1 сентября 2021 года – в размере 10,34 тыс. руб., *соответствует* расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

***В нарушение статьи 184.1 БК РФ проектом решения не утверждается объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО).***

При этом согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям на 2021 год (Приложение №5 к проекту решения) и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение №6 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Форносовского гп ТР ЛО на 2021 год (Приложение №7 к проекту решения) и на плановый период 2022-2023 годов (Приложение №8 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств запланирован по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» коду ЦСР 929010030 «Выполнение других обязательств муниципальных образований» на 2021 год – в сумме 20,00 тыс. руб., на 2022 год – 20,00 тыс. руб., на 2023 год – 20,00 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, данные расходы предусмотрены на выплаты почетным жителям пгт Форносово.

При этом ***реестр (перечень) публичных нормативных обязательств Форносовского гп ТР ЛО, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Форносовского гп ТР ЛО, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период*** в материалах ***отсутствуют***.

Реестр расходных обязательств - свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих, в том числе, публичные нормативные обязательства, используемый при составлении проекта бюджета, с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств, размещённый на официальном сайте (<http://форносово-адм.рф/>), сведения о публичных нормативных обязательствах Форносовского гп ТР ЛО, подлежащих исполнению за счет средств бюджета поселения, не содержит.

Отмечается ***внутреннее противоречие при указании кода вида расходов (КВР) по расходам, планируемым на плановый период 2022-2023 годов (Приложение №6 к проекту решения) по коду ЦСР 0820111620 «Мероприятия в области пожарной***

---

*безопасности»*, поскольку согласно Приказу Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" подгруппа "240 - Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд".

**Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Форносовского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета (*Таблица 1*):

*Таблица 1, тыс. руб.*

Основные характеристики проекта бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Общий объем доходов	43 967,10	36 350,60	37 636,79
Общий объем расходов	45 723,72	37 611,07	38 684,10
Дефицит(-), профицит(+) бюджета	- 1 756,62	- 1 260,47	- 1 047,31

**Принцип сбалансированности бюджета обеспечен:** объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить источник внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов. Общий объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета на 2021 год составляет 1 756,62 тыс. рублей, на 2022 год – 1 260,47 тыс. руб., на 2023 год – 1 047,31 тыс. руб., что соответствует прогнозируемому объему дефицита.

**Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Форносовского гп не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.**

*Анализ основных параметров проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов*

*Таблица 2, тыс. руб.*

Показатели	Исполнено за 2019 год (ф.0503117)	2020 год		2021 год (проект)		2022 год		2023 год	
		(в ред. от 23.12.2019 №24)	(в ред. от 20.11.2020 №72)	сумма	% 2021 к 2020 (в ред. от 23.12.2019 №24)	проект	% 2022 к 2021	проект	% 2023 к 2022
<b>Доходы, всего</b>	<b>71 424,14</b>	<b>41 117,60</b>	<b>78 994,21</b>	<b>43 967,10</b>	<b>106,93</b>	<b>36 350,60</b>	<b>82,68</b>	<b>37 636,79</b>	<b>103,54</b>
Налоговые и неналоговые доходы	52 397,22	32 015,80	32 837,79	36 237,88	113,19	34 377,88	94,87	36 199,47	105,30
Безвозмездные доходы	19 026,92	9 101,80	46 156,42	7 729,22	84,92	1 972,72	25,52	1 437,32	72,86
<b>Расходы, всего</b>	<b>67 914,22</b>	<b>44 319,09</b>	<b>95 138,00</b>	<b>45 723,72</b>	<b>103,17</b>	<b>37 611,07</b>	<b>82,26</b>	<b>38 684,10</b>	<b>102,85</b>

расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	36 111,07	x	36 184,10	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	1 500,00	x	2 500,00	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	4,23%	x	6,98%	x
<b>Дефицит</b>	<b>3 509,92</b>	<b>-3 201,49</b>	<b>-16 143,79</b>	<b>-1 756,62</b>	x	<b>-1 260,47</b>	x	<b>-1 047,31</b>	x
% дефицита к собственным доходам	6,70%	10,00%	49,16%	4,85%	x	3,67%	x	2,89%	x

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с **дефицитом**. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет на 2021 год – 4,85%, на 2022 год – 3,67%, на 2023 год – 2,89%, что *соответствует пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, согласно которому* дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В результате проведенного анализа проекта решения установлено, что предлагаемый **размер условно-утверждаемых расходов** на 2022 и 2023 годы составляет 4,23% и 6,98% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что *соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ* (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

### Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту решения, доходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза социально-экономического развития поселения, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2021-2023 гг., данных, предоставленных Форносовским ДК и оценки поступлений доходов в бюджет поселения с 2018 по 2020 годы.

Прогноз поступлений разработан также в соответствии с постановлением Форносовского гп ТР ЛО от 14.11.2019 №280 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, главным администратором которого является администрация Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, что *соответствует требованиям пункта 1 статьи 174.1 БК РФ*.

Между тем, в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, приведены лишь прогнозные значения поступлений без указаний алгоритма расчёта по всем видам доходов, **что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы**.

Прогноз поступления **доходов** бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2021 год – 43 967,10 тыс. руб.;

- на 2022 год – 36 350,60 тыс. руб.;
- на 2023 год – 37 636,79 тыс. руб.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета Форносовского гп ТР ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлен в *Приложении 1* к настоящему Заключению.

Из представленных данных видно, что увеличение на 6,9% прогнозируемого объема доходов бюджета поселения на 2021 год по сравнению с первоначально утвержденными значениями на 2020 год связано с увеличением объема налоговых и неналоговых доходов на 13,9% и уменьшением безвозмездных поступлений – на 15,1%.

Доля безвозмездных поступлений на 2020 год (уточненная редакция от 20.11.2020 №72) составляет 58,4% от общего объема доходов, на 2021 год снижается до 17,6%, на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется 5,4% и 3,8% соответственно.

### **Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета**

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы на 2021 год прогнозируются в сумме 33 353,88 тыс. руб. (92,0% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы»), неналоговые доходы – 2 884,00 тыс. руб. (8,0%).

Структура и анализ собственных доходов бюджета Форносовского гп ТР ЛО на 2021-2023 годы представлены в *Приложении 2* к настоящему Заключению.

**Общий объем собственных доходов** на 2021 год прогнозируется в размере 36 237,88 тыс. руб. (увеличение на 13,2% относительно 2020 года), на 2022 год – 34 377,88 тыс. руб. (снижение на 5,1% относительно 2021 года), на 2023 год – 36 199,27 тыс. руб. (увеличение на 5,3% относительно 2022 года).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2021 год в структуре **налоговых доходов** являются налог на доходы физических лиц (52%) и земельный налог (34%).

Согласно пояснительной записке, прогнозные показатели поступлений от уплаты **налога на доходы физических лиц** рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году.

На 2021 год поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется в размере 18 834,22 тыс. руб., что составляет 95,2% к запланированному уровню 2020 года. На 2022 и 2023 годы отмечается плановое увеличение данного налога на 6,3% и 7,0% соответственно, что согласуется с темпами роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы.

**Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции)** прогнозируются в суммах:

- на 2021 год – 1 645,14 тыс. руб. (увеличение на 6,8% относительно 2020 года);
- на 2022 год – 1 718,25 тыс. руб.;
- на 2023 год – 1 721,19 тыс. руб., что в целом соответствует прогнозу налоговых доходов по данным администратора - Федеральной налоговой службы

Поступления от оплаты **налога на совокупный доход** на 2021 год составят 81,50 тыс. руб., на 2022 год – 84,43 тыс. руб., на 2023 год – 87,64 тыс. руб. Согласно пояснительной записке, данные рассчитаны с учетом сведений, предоставленных налогоплательщиком (ООО «София»).

---

**Налог на имущество физических лиц** рассчитан исходя из ожидаемых поступлений в 2020 году и прогнозируется в объеме:

- на 2021 год – 464,23 тыс. руб. (увеличение на 7,5% относительно 2020 года);
- на 2022 год – 480,94 тыс. руб. (увеличение на 3,6% относительно 2021 года);
- на 2023 год – 499,22 тыс. руб. (увеличение на 3,8% относительно 2022 года).

Прогнозные показатели поступлений от уплаты **земельного налога**, согласно пояснительной записке, *«рассчитаны исходя из ожидаемого поступления в 2020 году, а также с учетом льгот для пенсионеров, введенных с 01.01.2018 г., выкупом арендуемых земельных участков и уменьшением задолженности по налогу, а также планируется взыскать задолженность в 2021 году числящаяся за ЗАО «Межотраслевое научно-производственное предприятие «Фарт», по земельному налогу с юридических лиц, по данным ИФНС по Тосненскому району задолженность составила 3 452,95 тыс. рублей, в связи с этим в 2021 году сумма поступлений по земельному налогу от юридических лиц увеличена на сумму задолженности».*

Доходы от уплаты земельного налога на 2021 год запланированы в размере 12 322,10 тыс. руб. (увеличение на 65,5% относительно 2020 года), на 2022 год – 9 139,69 тыс. руб. (уменьшение на 25,8% относительно 2021 года), на 2023 год – 9 487,01 тыс. руб. (увеличение на 3,8% относительно 2022 года).

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которой в соответствии с решением совета депутатов Форносовского гп ТР ЛО от 03.08.2016 № 90/25 «Об установлении земельного налога на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составят 254,00 тыс. рублей, что составляет 2,1% прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году, 2,8% и 2,7% в плановом периоде 2022 и 2023 годов соответственно.

Согласно пояснительной записке, поступления от уплаты **государственной пошлины, сбора** прогнозируются методом усреднения годовых объемов указанных доходов за три последних отчетных финансовых года. На 2021 год поступления прогнозируются в размере 6,70 тыс. руб., на 2022 год – 7,00 тыс. руб., на 2023 год – 7,20 тыс. руб.

Поступление **неналоговых доходов** на 2021 год по сравнению с предыдущим годом (первоначальными назначениями) увеличивается на 148,80 тыс. руб. или на 5,4% и составляет 2 884,00 тыс. руб. (8,0% в собственных доходах). Объем прогнозируемых на 2022 и 2023 годы назначений – 2 926,80 тыс. руб. и 2 975,00 тыс. руб., соответственно.

Прогнозируемые на 2021 год **доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности**, составляют 2 184,00 тыс. руб. или 75,7% от неналоговых доходов. При этом отмечается снижение на 253,20 тыс. руб. (на 10,4%) по отношению к уточненному бюджету 2020 года (в ред. от 20.11.2020 №72). Прогнозируемая сумма обоснована:

- поступлениями доходов от арендной платы за земельные участки в сумме 1 200,00 тыс. руб. (согласно пояснительной записке, доходы спрогнозированы на основании заключенных договоров аренды и произведенных по ним расчетов арендной платы);
  - поступлениями доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений в сумме 444,00 тыс. руб. (расчеты произведены на основании
-

заключенных договоров аренды муниципального имущества и произведенных по ним расчетов арендной платы);

- прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности городского поселения (плата за найм жилого помещения) в сумме 540,00 тыс. руб.

**Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями бюджетов городских поселений** на 2021 год составляют 600,00 тыс. руб. или 20,8% неналоговых доходов, что меньше на 270,00 тыс. руб. (на 31,0%) по сравнению с уточненным бюджетом 2020 года (в ред. от 20.11.2020 №72). Согласно пояснительной записке, расчеты производятся исходя из количества планируемых платных услуг и их стоимости.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** на 2021 год прогнозируются в размере 100,00 тыс. руб. (3,5% от неналоговых доходов), на 2022 год – 100,00 тыс. руб., на 2023 год – 100,00 тыс. руб. При этом отмечается уменьшение прогнозируемой суммы дохода бюджета на 2021 год на 150,00 тыс. руб. (на 60,0%) по отношению к уточненному бюджету 2020 года (в ред. от 20.11.2020 №72). Согласно пояснительной записке, расчеты произведены на основании объема продаж земельных участков, индексации нормативной цены земли, норматива зачисления в бюджет поселения.

*По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность (отсутствие расчётов) при обосновании сумм налоговых и неналоговых доходов в представленных материалах к проекту бюджета, что ставит под сомнение реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ, и указывает на риски необеспеченности бюджета доходами, достаточными для исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования.*

#### **Анализ безвозмездных поступлений**

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Форносовского городского поселения на 2021 год составляет 17,6%, на 2022 год – 5,4%, на 2023 год – 3,8%.

Общий объем безвозмездных поступлений **на 2021 год** составляет 7 729,22 тыс. руб., из них:

- 1 204,30 тыс. руб. - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Тосненского района Ленинградской области;

- 1 216,20 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

- 1 059,00 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления и иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»;

- 2 845,70 тыс. руб. - субсидия на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда

работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- 398,60 тыс. руб. – субсидия на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области;

- 490,00 тыс. руб. - субсидия на поддержку развития общественной инфраструктуры;

- 271,60 тыс. руб. – субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- 3,52 тыс. руб. - субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий ЛО в сфере административных правоотношений.

- 240,00 тыс. руб. – прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты городских поселений (согласно пояснительной записке, данные поступления являются доходами Форносовского Дома культуры, привлекаемыми на безвозмездной основе от юридических лиц).

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ **соответствуют** объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Форносовскому гп проектом областного закона об областном бюджете ЛО и проектом бюджета МО ТР ЛО на очередной финансовый год и плановый период.

### Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, расходы бюджета спланированы на основании разработанных муниципальных программ, учтены предложения депутатов Форносовского гп ТР ЛО, жителей поселения, а также требования надзорных органов.

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2021 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2020 года в первоначальной редакции увеличивается на 1 404,62 тыс. руб. (на 3,2%) и составляет 45 723,72 тыс. руб. Расходы бюджета поселения на 2022 и 2023 годы (в соответствии с текстовой частью решения) запланированы в сумме 37 611,07 тыс. руб. и 38 684,10 тыс. руб. соответственно (с учетом условно-утверждаемых расходов):

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	ред. от 23.12.2019 №24		ред. от 20.11.2020 №72		проект		проект		проект	
	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %
<b>Расходы, всего</b>	<b>44 319,09</b>	<b>100,0</b>	<b>95 138,00</b>	<b>100,0</b>	<b>45 723,72</b>	<b>100,0</b>	<b>37 611,07</b>	<b>100,0</b>	<b>38 684,10</b>	<b>100</b>
Программные расходы	29 507,11	66,6	76 200,02	80,1	30 679,95	67,1	21 693,95	57,7	21 464,07	55,5
Непрограммные расходы	14 811,98	33,4	18 937,98	19,9	15 043,77	32,9	14 417,12	38,3	14 720,03	38,0
Условно-утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	x	1 500,00	4,0	2 500,00	6,5

На 2021 год соотношение программных и непрограммных расходов составит 67,1% и 32,9% против 66,6% и 33,4% - в 2020 году. Структура расходов бюджета планируемых к утверждению на 2021 год меняется незначительно.

*В представленной одновременно с проектом решения пояснительной записке предлагаемые к утверждению суммы расходов достаточно детализированы, но, учитывая отсутствие в материалах обоснования предлагаемых к утверждению сумм расходов, признать их обоснованными не представляется возможным.*

Анализ прогнозируемых расходов бюджета Форносовского гп в разрезе разделов бюджетной классификации РФ приведен в *Приложении 3* к Заключению.

В процентном отношении наибольшее увеличение предусматривается по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 49,5%).

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов являются:

- культура и кинематография (37,5% от общих расходов),
- общегосударственные вопросы (28,4%),
- жилищно-коммунальное хозяйство (21,5%).

#### **Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Бюджет Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе проектов муниципальных программ и проектов изменений муниципальных программ:

- на 2021 год – на основе 11 МП (на сумму 30 679,95 тыс. руб.);
- на 2022 год – 10 МП (на сумму 21 693,95 тыс. руб.);
- на 2023 год – 10 МП (на сумму 21 464,07 тыс. руб.).

Как отмечалось в разделе «Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам», одновременно с проектом бюджета представлены 7 проектов постановлений местной администрации об утверждении муниципальных программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года, а также 5 проектов постановлений местной администрации о внесении изменений в ранее утвержденные программы.

*Таким образом, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению при отсутствии муниципальных правовых актов местной администрации, утвердивших муниципальные программы, то есть при отсутствии правовых оснований, что является нарушением порядка планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ. Соблюдение требований части 2 статьи 179 БК РФ при составлении проекта решения не обеспечено.*

Расходы на реализацию МП на 2021 год планируются в объеме 67,1% расходной части бюджета, на 2022 год – 57,7%, на 2023 год – 55,5%.

Анализ параметров финансового обеспечения реализации мероприятий МП Форносовского гп ТР ЛО представлен *Приложении 4* к Заключению.

---

Предлагаемый проектом бюджета на 2021 год объем бюджетных ассигнований на реализацию МП соответствует указанной в проектах паспортов МП потребности в финансовых средствах на 2021 год.

Проектом бюджета не предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий МП «Формирование комфортной городской среды на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2018-2024 году» на 2021 год. При этом в материалах, предоставленных одновременно с проектом бюджета, отмечается, что заявка на участие в программе «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022г.» направлена в Правительство области на 2021 год.

Одновременно с проектом бюджета представлен проект постановления администрации Форносовского гп «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2021 год», согласно которому сроки реализации МП «Газификация территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по ул. Лесная» - 2021-2023 годы, при этом согласно паспорту данной МП, сроки реализации составляют 2019-2021 годы.

Также согласно проекту Перечня муниципальных программ на 2021 год, срок реализации МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» составляют 2021-2023 годы, в то же время, согласно паспорту данной МП, сроки реализации – 2019-2024 годы.

***Требуются дополнительные пояснения, обоснования и уточнения, устраняющие выявленные противоречия.***

Одновременно отмечается, что ***представленные материалы не содержат оценки ожидаемых результатов реализации МП и целевых показателей по результатам расходования средств, предусмотренных на их реализацию.***

#### **Анализ расходов на непрограммные направления деятельности**

В соответствии с проектом решения на 2021 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 3 направлениям в сумме 15 043,77 тыс. руб. (32,9% общего объема расходов), что на 20,6% меньше показателей утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год (в ред. от 20.11.2020 №72).

Бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в сумме 14 417,12 тыс. руб. (38,3% общего объема расходов), что на 4,2% меньше относительно 2021 года; на 2023 год – 14 720,03 тыс. руб. (38,0% общего объема расходов), что на 2,1% больше относительно 2022 года.

Сопоставление бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов приведено в таблице 4:

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	в ред. от 23.12.2019 №24	доля %	в ред. от 20.11.2020 №72	доля %	Проект бюджета	доля %	Проект бюджета	доля %	Проект бюджета	доля %
<b>Итого непрограммные направления</b>	<b>14 811,98</b>	<b>100,0</b>	<b>18 937,98</b>	<b>100,0</b>	<b>15 043,77</b>	<b>100,0</b>	<b>14 417,12</b>	<b>100,0</b>	<b>14 720,03</b>	<b>100,0</b>

Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления	11 810,92	79,7	12 090,92	63,8	12 532,06	83,3	11 834,42	82,1	12 395,20	84,2
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	213,00	1,4	508,00	2,7	269,50	1,8	270,20	1,9	271,00	1,8
Непрограммные расходы органов исполнительной власти Фornosовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	2 788,06	18,8	6 339,06	33,5	2 242,21	14,9	2 312,50	16,0	2 053,83	14,0

Из приведенного сопоставления следует, что в 2021 году планируются расходы:

1) На **руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления** в сумме 12 532,06 тыс. руб., что превышает объем, предусмотренный в 2020 году (в ред. от 20.11.2020 № 72) на 441,14 тыс. руб. (на 3,6%).

2) На **реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением**, в том числе, на уплату членских взносов, проведение мероприятия местного значения в поселке, отопление зданий нежилого муниципального фонда и выплаты почетным жителям в сумме 269,50 тыс. руб. Данное направление расходов сокращено по отношению к 2020 году (в ред. 20.11.2020 №72) на 46,9%.

3) На **непрограммные расходы органов исполнительной власти Фornosовского городского поселения** бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 2 242,21 тыс. руб., что меньше объема, предусмотренного в 2020 году (в ред. от 20.11.2020 №72) на 4 096,85 тыс. руб. (на 64,6%), и распределены на 2021 год на следующие мероприятия:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование мероприятий	Сумма, тыс. руб.	% от общего объема непrogramмных расходов
<b>Всего по КСЦР 9900000000 "Непрограммные расходы органов исполнительной власти Фornosовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"</b>	<b>2 242,21</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе по направлениям</i>		
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления	200,00	8,9
Мероприятия в области национальной экономики	83,00	3,7
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений для осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг	240,00	10,7

Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	795,40	35,5
Мероприятия в области жилищного хозяйства	71,81	3,2
Осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	271,60	12,1
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту	580,40	25,9

Следует отметить, что *информация о применении нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений при обосновании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при составлении проекта бюджета в материалах не приводится, что свидетельствует о недостаточной информативности формирования расходной части бюджета.*

### **Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

Пунктом 18 проекта решения предлагается *утвердить расходы на обеспечение деятельности администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:*

*на 2020 год в сумме – 12 334,257 тыс. руб.;*

*на 2021 год в сумме – 11 834,423 тыс. руб.;*

*на 2022 год в сумме – 12 395,198 тыс. руб.*

Следует отметить, что *пункт 18 проекта решения в части указания очередного финансового года явно содержит техническую ошибку.*

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы органов местного самоуправления, с 1 сентября 2021 года 1,04.

Предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Форносовского гп *соответствует размеру индексации*, установленному в соответствии с проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласно Заклчению комитета финансов администрации МО ТР ЛО, исполняющего часть полномочий финансового органа поселения по исполнению бюджета, от 25.11.2020, предоставленному с проектом бюджета, отмечается, что *«в проекте бюджета в расходной части на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2021 год, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 18.11.2020 №754 в соответствии с частью 2 ст. 136 Бюджетного кодекса».*

*Имеется риск нарушения основных условий предоставления в бюджет поселения межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренных статьёй 136 БК РФ, что по мнению Контрольно-счётной палаты, является неприемлемым.*

### **Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее - АИП) на **2021 год** по объектам:

- объект «Подводящий газопровод к индивидуальным жилым домам по ул. Лесная г.п. Форносово (проектно-изыскательские работы)» - в сумме 211,61 тыс. руб.
- объект «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» - в сумме 145,79 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП на 2021 год составляет 357,40 тыс. руб., что меньше на 97,9% значений 2020 года (в ред. от 20.11.2020 №72).

Общий объем средств АИП на 2021 год соответствует объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям на 2021 год (Приложение 5 к проекту бюджета) и Ведомственной структуре расходов бюджета Форносовского городского поселения на 2021 год (Приложение 7 к проекту бюджета) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Статьей 79 БК РФ установлено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках муниципальных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, принимаемыми местной администрацией муниципального образования в установленном ею порядке (пункты 1 и 2 статьи 79 БК РФ).

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлено постановление администрации от 12.11.2020 №271 «О бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», согласно которому в 2021 году решено осуществить бюджетные инвестиции на приобретение следующих объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательные работы) собственности муниципальных образований (мощность объекта (кол-во) – 700 м.п. газоснабжение 10 индивидуальных жилых домов по улице Лесная Форносовского городского поселения);
- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (мощность объекта (кол-во) – количество приобретаемых жилых помещений – 7 (площадью 249,5 м.кв.)).

При этом проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования на **объект** «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», **что объектом не является, и не соответствует требованиям статьи 79 БК РФ, поскольку не основано на решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций от 12.11.2020 №271.**

Кроме того, отмечается **недостаточная информативность отражённых сведений и обоснований по объектам.** Так, информация о состоянии ПСД, о сроках реализации проекта, о фактических расходах на создание объекта (нарастающим итогом) за

---

предыдущие периоды реализации по объектам не приведена.

Неполнота и недостаточная актуальность сведений, содержащихся в представленных материалах, отсутствие единых справочников, данных об инвестиционных проектах не позволяют обеспечить необходимый уровень информационного взаимодействия при планировании расходов на АИП при разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 указанного федерального закона инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не осуществлялись.

### **Результаты проверки бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов**

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете (пункт 17) предлагается к утверждению объём иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Фornosовского гп в бюджет МО ТР ЛО на 2021 год в общей сумме **795,35 тыс. руб.**, из них:

- для осуществления отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения – в сумме 296,60 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов – в сумме 60,95 тыс. руб.;
- для осуществления части полномочий на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – в сумме 197,80 тыс. руб.;
- для осуществления отдельных полномочий (без указания целевого назначения) – в сумме 240,00 тыс. руб.

Отмечается, что *целевой характер (случай предоставления) межбюджетного трансферта в сумме 240,00 тыс. руб. не определён, что не согласуется с принципом адресности и целевого характера бюджетных средств, установленным статьями 28 и 38 БК РФ*, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных

---

обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

При этом согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям, разделам и подразделам на 2021 год (приложение №5 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Форносовского гп ТР ЛО на 2021 год (Приложение №7 к проекту решения) сумма указанного межбюджетного трансферта отражена по разделу/подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» по ЦСР 9990160670 «Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений для осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Следует обратить внимание, что согласно требованиям статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. *Сведения об указанных принятых муниципальных правовых актах совета депутатов поселения в материалах отсутствуют.*

*Отмечается риск нарушения порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренного статьёй 142.5 БК РФ.*

#### **Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации**

В соответствии со статьей 81 БК РФ, в расходной части, в том числе, местного бюджета предусматривается создание резервного фонда местной администрации, средства которого направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Форносовского городского поселения предусмотрены в следующем объеме:

- на 2021 год – 200,00 тыс. руб. (0,4% от общего объема расходов),
- на 2022 год – 200,00 тыс. руб. (0,5% от общего объема расходов),
- на 2023 год – 200,00 тыс. руб. (0,5% от общего объема расходов).

Предлагаемый проектом бюджета объем резервного фонда администрации Форносовского гп *соответствует пункту 3 статьи 81 БК РФ*, согласно которому размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

#### **Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда**

Согласно проекту бюджета, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Форносовского городского поселения предлагается к утверждению:

- на 2021 год – в сумме 1 645,14 тыс. руб.;

- на 2022 год – в сумме 1 718,25 тыс. руб.;
- на 2023 год – в сумме 1 721,19 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда **соответствует** объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (на 2021 год – 1645,14 тыс. руб., на 2022 год – 1 718,25 тыс. руб., на 2023 год – 1 721,19 тыс. руб.).

При этом общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы:

- на 2021 год - в сумме 3 664,35 тыс. руб.;
- на 2022 год – в сумме 2 199,47 тыс. руб.;
- на 2023 год – в сумме 2 827,34 тыс. руб.

Согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

***Формирование расходов местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 3 664,35 тыс. руб. (на 2021 год), в сумме 2 199,47 тыс. руб. (на 2022 год) и в сумме 2 827,34 тыс. руб. (на 2023 год), в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели и***

---

*нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов, не обосновано.*

#### **Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

***Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.***

По результатам экспертизы проекта бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов администрации Форносовского городского поселения предложено устранить нарушения, недостатки и технические ошибки, указанные в заключении.

Приложение 1.

*Сопоставление прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов доходов бюджета и утвержденных назначений на 2020 год*

*тыс. руб.*

Наименование доходов	Исполнено за 2019 год (ф. 0503117)		Первонач. Бюджет на 2020 год (от 23.12.2019 №24)		Уточненный бюджет на 2020 год в ред. от 20.11.2020 №72		2020 год (оценка)		2021 год (прогноз)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)	
	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля	сумма,	доля
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
<b>Собственные доходы</b>	52 397,21	73,4	32 015,79	77,9	32 837,79	41,6	31 917,30	41,0	36 237,88	82,4	34 377,88	94,6	36 199,47	96,2
Налоговые доходы	44 866,71	62,8	29 280,59	71,2	29 280,59	37,1	28 715,10	36,9	33 353,88	75,9	31 451,08	86,5	33 224,47	88,3
Неналоговые доходы	7 530,51	10,5	2 735,20	6,7	3 557,2	4,5	3 202,20	4,1	2 884,00	6,6	2 926,80	8,1	2 975,00	7,9
<b>Безвозмездные поступления</b>	19 026,92	26,6	9 101,80	22,1	46 156,42	58,4	45 922,90	59,0	7 729,22	17,6	1 972,72	5,4	1 437,32	3,8
<b>Всего доходов</b>	<b>71 424,13</b>	<b>100,0</b>	<b>41 117,59</b>	<b>100,0</b>	<b>78 994,21</b>	<b>100,0</b>	<b>77 840,20</b>	<b>100,0</b>	<b>43 967,10</b>	<b>100,0</b>	<b>36 350,60</b>	<b>100,0</b>	<b>37 636,79</b>	<b>100,0</b>

Приложение 2.

Структура доходов бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района  
Ленинградской области за период 2021-2023 годов

тыс. руб.

Наименование вида доходов	2020 год			2021 год		2022 год	2023 год	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
	в ред. от 23.12.2019 №24	доля	в ред. от 20.11.2020 №72	прогноз		прогноз	прогноз	Темп роста (снижения) доходов (%)			Изменение, тысяч рублей		
	сумма	%	сумма	сумма	доля %	сумма	сумма	к предыдущему году					
								к 2020 году (в ред. от 23.12.2019 №24)	к 2021 году	к 2022 году	к 2020 году (в ред. от 23.12.2019 №24)	к 2021 году	к 2022 году
<b>Налоговые доходы</b>	<b>29 280,59</b>	<b>91,5</b>	<b>29 280,59</b>	<b>33 353,88</b>	<b>92,0</b>	<b>31 451,08</b>	<b>33 224,27</b>	<b>13,9</b>	<b>-5,7</b>	<b>5,6</b>	<b>4 073,29</b>	<b>-1 902,80</b>	<b>1 773,19</b>
Налог на доходы физических лиц	19 790,30	61,8	19 790,30	18 834,22	52,0	20 020,77	21 422,22	-4,8	6,3	7,0	-956,08	1 186,55	1 401,46
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 540,27	4,8	1 540,27	1 645,14	4,5	1 718,25	1 721,19	6,8	4,4	0,2	104,87	73,11	2,94
Налог на совокупный доход	67,00	0,2	67,00	81,50	0,2	84,43	87,64	21,6	3,6	3,8	14,50	2,93	3,21
Налог на имущество физических лиц	432,00	1,3	432,00	464,23	1,3	480,94	499,22	7,5	3,6	3,8	32,23	16,71	18,28
Земельный налог	7 446,00	23,3	7 446,00	12 322,10	34,0	9 139,69	9 487,01	65,5	-25,8	3,8	4 876,10	-3 182,40	347,31
Государственная пошлина, сборы	5,02	0,0	5,02	6,70	0,0	7,00	7,00	33,5	4,5	0,0	1,68	0,30	0,00
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>2 735,20</b>	<b>8,5</b>	<b>3 557,20</b>	<b>2 884,00</b>	<b>8,0</b>	<b>2 926,80</b>	<b>2 975,00</b>	<b>5,4</b>	<b>1,5</b>	<b>1,6</b>	<b>148,80</b>	<b>42,80</b>	<b>48,20</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 437,20	7,6	2 437,20	2 184,00	6,0	2 226,80	2 275,00	-10,4	2,0	2,2	-253,20	42,80	48,20
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	198,00	0,6	870,00	600,00	1,7	600,00	600,00	203,0	0,0	0,0	402,00	0,00	0,00
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	100,00	0,3	250,00	100,00	0,3	100,00	100,00	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00
<b>Всего:</b>	<b>32 015,79</b>	<b>100,0</b>	<b>32 837,79</b>	<b>36 237,88</b>	<b>100,0</b>	<b>34 377,88</b>	<b>36 199,27</b>	<b>13,2</b>	<b>-5,1</b>	<b>5,3</b>	<b>4 222,09</b>	<b>-1 860,00</b>	<b>1 821,39</b>

Приложение 3.

Сопоставление расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в период 2021-2023 годов

тыс. руб.

Наименование	Раздел	2020 год				2021 год			2022 год		2023 год	
		первонач. ред. от 23.12.2019 №24	Доля, %	уточненная ред. от 20.11.2020 №72	Доля, %	Проект	Темп роста к первонач. редакции 2020г.	Доля, %	Проект	Доля, %	Проект	Доля, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Общегосударственные вопросы	0100	12 320,40	27,8%	12 895,40	13,6%	12 998,04	105,5	28,4%	12 301,10	34,1%	12 862,68	35,5%
Национальная оборона	0200	267,20	0,6%	300,10	0,3%	271,60	101,6	0,6%	285,80	0,8%	0,00	0,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	655,72	1,5%	805,72	0,8%	980,14	149,5	2,1%	239,52	0,7%	439,52	1,2%
Национальная экономика	0400	4 880,78	11,0%	11 863,26	12,5%	4 527,35	92,8	9,9%	2 332,47	6,5%	2 960,34	8,2%
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	10 131,59	22,9%	51 972,22	54,6%	9 816,90	96,9	21,5%	8 470,49	23,5%	7 041,25	19,5%
Образование	0700	160,00	0,4%	160,00	0,2%	0,00	0,0	0,0%	250,00	0,7%	250,00	0,7%
Культура и кинематография	0800	15 883,40	35,8%	17 141,30	18,0%	17 129,68	107,8	37,5%	12 211,69	33,8%	12 610,31	34,9%
Физическая культура и спорт	1100	20,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0	0,0%	20,00	0,1%	20,00	0,1%
<b>ИТОГО</b>	<b>х</b>	<b>44 319,09</b>	<b>100,0%</b>	<b>95 138,00</b>	<b>100,0%</b>	<b>45 723,72</b>	<b>103,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>36 111,07</b>	<b>100,0%</b>	<b>36 184,10</b>	<b>100,0%</b>

*Параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ Форносовского городского поселения  
Тосненского района Ленинградской области в 2021-2023 годах*

тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Объем финансирования на 2021 год, согласно паспортам МП	Проект на 2021 год	Отклонение бюджетных ассигнований от определенной в паспортах потребности	Финансовое обеспечение МП, проект бюджета на 2020 год к паспорту МП	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год
1	<b>МП «Обеспечение жильем граждан Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2020-2021 годах»</b>	845,79	845,79	0,00	100%	0,00	0,00
2	<b>МП «Развитие культуры Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»</b>	17 129,68	17 129,68	0,00	100%	12 211,69	12 610,31
3	<b>МП «Безопасность на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»</b>	162,50	162,50	0,00	100%	236,00	236,00
	<i>Подпрограмма 1 "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности"</i>	10,00	10,00	0,00	100%	236,00	236,00
	<i>Подпрограмма 2 «Пожарная безопасность Форносовского городского поселения»</i>	52,50	52,50	0,00	100%	0,00	0,00
	<i>Подпрограмма 3 "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"</i>	100,00	100,00	0,00	100%	0,00	0,00
4	<b>МП «Развитие автомобильных дорог Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»</b>	1 888,31	1 888,31	0,00	100%	1 999,47	2 627,34
5	<b>МП «Благоустройство территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»</b>	3 796,43	3 796,43	0,00	100%	2 211,65	1 509,97
6	<b>МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»</b>	2 475,40	2 475,40	0,00	100%	2 638,40	2 321,97
7	<b>МП «О реализации проектов инициативной комиссии Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»</b>	1 776,04	1 776,04	0,00	100%	200,00	200,00
8	<b>МП "Создание условий для экономического развития в Форносовском городском поселении Тосненского района Ленинградской "</b>	540,00	540,00	0,00	100%	50,00	50,00

9	МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	437,98	437,98	0,00	100%	461,80	437,52
10	МП «Газификация территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по ул. Лесная»	211,61	211,61	0,00	100%	0,00	0,00
11	МП «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	1 416,20	1 416,20	0,00	100%	200,00	200,00
12	МП "Формирование комфортной городской среды на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2018-2024"	0,00	0,00	0,00	100%	1 484,95	1 270,96
	<b>Итого программные расходы</b>	<b>30 679,95</b>	<b>30 679,95</b>	<b>0,00</b>	<b>100%</b>	<b>21 693,95</b>	<b>21 464,07</b>