**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по итогам экспертизы проекта решения совета депутатов**

**Рябовского городского поселения Тосненского района**

**Ленинградской области «О бюджете Рябовского городского**

**поселения Тосненского района Ленинградской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

**1. Общие положения**

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской областиподготовлено по результатам экспертизы проекта решениясовета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области«О бюджете Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – проект решения или проект бюджета) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о бюджетном процессе в Рябовском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Рябовского городского поселения от 12.03.2019 № 115, (далее – Положение о бюджетном процессе).

В Контрольно-счетную палату проект решения совета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» для проведения экспертизы поступил**29.11.2019 года**, вход. №702.

Экспертиза проекта решениясовета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области«О бюджете Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проведена на основании материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

**2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает, что документы и материалы к проекту бюджета, ***предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, предоставлены в полном объеме****.*

**3. Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии с требованиями ст. 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов разработан местной администрацией на очередной финансовый год и плановый период и ***одобрен постановлением администрации Рябовского городского поселения 05.11.2019 № 204***.

Показатели прогноза социально-экономического развития Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы, в соответствии с данными, указанными в пояснительной записке к проекту бюджета, были приняты за основу при формировании проекта бюджета Рябовского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, в том числе, при формировании прогноза доходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

**4. Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Рябовского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики (**Таблица 1**):

**Таблица 1** тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики бюджета** | **2020 год (прогноз)** | **2021 год (прогноз)** | **2022 год (прогноз)** |
| Общий объем доходов | 33 590,7 | 34 131,5 | 30 018,9 |
| Общий объем расходов | 35 721,5 | 36 613,5 | 32 252,4 |
| Дефицит (-) | - 2 130,8 | - 2 482,1 | - 2 233,5 |

***Принцип сбалансированности бюджета обеспечен***: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

**Таблица 2**

*Анализ основных параметров проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов в сравнении с 2017 - 2019 годами*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Исполнено за 2017 год (ф.0503117) | Исполнено за 2018 год (ф.0503117) | 2019 год | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| первоначальная редакция от 25.12.2018 | проект | в % к 2019 году (первонач.ред.) | проект | в % к 2020 году | проект | в % к 2021 году |
| **Доходы, всего** | **28 351,1** | **53 980,1** | **45 099,9** | **33 590,7** | **74,5** | **34 131,5** | **101,6** | **30 018,9** | **88,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 16 777,3 | 23 908,0 | 24 016,4 | 24 502,3 | 102,0 | 27 102,7 | 110,6 | 24 165,5 | 89,2 |
| Безвозмездные поступления | 11 573,8 | 30 072,1 | 21 083,5 | 9 088,4 | 43,1 | 7 028,7 | 77,3 | 5 853,4 | 83,3 |
| **Расходы, всего** | **27 215,8** | **51 425,5** | **47 472,7** | **35 721,5** | 75,2 | **36 613,5** | **102,5** | **32 252,4** | **88,1** |
| расходы без условно утверждаемых | х | х | х | х | х | 35 713,5 | х | 30 652,4 | х |
| в том числе условно утверждаемые расходы | х | х | х | х | х | 900,0 | х | 1 600,0 | х |
| *%* условно утверждаемых расходов | х | х | х | х | х | 2,6% | х | 5,0% | х |
| 3. ДЕФИЦИТ (-) | **1 135,32** | **х** | **-2 372,80** | **-2 130,8** | х | **-2 482,1** | х | **-2 233,5** | х |
| *%* дефицита к собственным доходам | х | х | 9,9% | 8,7% | х | 9,2% | х | 9,2% | х |

Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован **с дефицитом. Р**азмер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2020 году – 8,7%, в 2021 году – 9,2%, в 2022 году – 9,2%, что ***не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.***

В результате проведенного анализа текстовых статей проекта решения, в том числе на соответствие показателям, установленным в приложениях к проекту бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемый размер **условно-утверждаемых расходов** на 2021 и 2022 годы составляет **2,6%** и **5,0%** соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2021 и 2022 года ***соответствует*** требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

В соответствии с приложением 1 проекта решения о бюджете, в качестве **источника внутреннего финансирования дефицита бюджета** поселения предлагается утвердить изменение прочих остатков денежных средств бюджета: на 2020 год - в сумме 2 130,823 тыс. рублей, на 2021 год – 2 482,073 тыс. рублей, на 2022 год 2 233,523 тыс. рублей.

Объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозному объему дефицита.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Рябовского городского поселения ***не противоречит*** требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно п. 23 проекта решения остатки средств бюджета Рябовского городского поселения на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета, предлагаются в размере 1% общего объема расходов бюджета Рябовского городского поселения.

**4.1. Результаты проверки и анализа прогноза доходов проекта решения**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета поселения, доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей социально-экономического развития поселения на 2020-2022 годы, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, состояния законодательства, устанавливающего налоговые и неналоговые доходы бюджета на плановый период 2020-2022 годов, с учетом перспектив изменения основных показателей и факторов на плановый период, с применением Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденной постановлением администрации Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.07.2019 №121, что ***соответствует требованиям п.1 статьи 174.1 Бюджетного Кодекса РФ.***

Прогноз поступления доходов бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2020 год – 33 590,7 тысяч рублей,

- на 2021 год – 34 131,5 тысяч рублей,

- на 2022 год – 30 018,9 тысяч рублей.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 – 2022 годов в сравнении с утвержденными значениями на 2019 год представлены в **Таблице 3**:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | первонач. бюджет 2019 год | | уточненный бюджет в ред. от 05.11.2019 | | 2019 год (оценка) | 2020 год (прогноз) | | 2021 год (прогноз) | | 2022 год (прогноз) | |
| сумма | доля | сумма | доля | сумма | сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **Собственные доходы** | **24 016,4** | **53,3%** | **21 032,4** | **41,5%** | **21 005,4** | **24 502,3** | **72,9%** | **27 102,7** | **79,4%** | **24 165,5** | **80,5%** |
| -налоговые доходы | 14 725,7 | 32,7% | 15 912,7 | 31,4% | х | 15 942,3 | 47,5% | 16 600,0 | 48,6% | 17 284,1 | 57,6% |
| -неналоговые доходы | 9 290,7 | 20,6% | 5 119,8 | 10,1% | х | 8 560,0 | 25,5% | 10 502,7 | 30,8% | 6 881,4 | 22,9% |
| **Безвозмездные поступления** | **21 083,5** | **46,7%** | **29 664,1** | **58,5%** | **29 664,1** | **9 088,4** | **27,1%** | **7 028,7** | **20,6%** | **5 853,4** | **19,5%** |
| Всего доходов | **45 099,9** | 100,0% | **50 696,6** | 100,0% | 50 669,6 | **33 590,7** | 100,0% | **34 131,5** | 100,0% | **30 018,9** | 100,0% |

Из представленных данных видно, что удельный вес налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов поселения в 2019 году составляет 53,3%, в 2020 году увеличивается до 72,9 %, в 2021-2022 годах – до 79,4% и 80,5% (соответственно).

Поступление налоговых доходов в бюджет поселения на 2020 год планируется в сумме 15 942,3 тыс. руб., что составляет 47,5 % собственных доходов бюджета поселения. Отмечается тенденция увеличения доли налоговых доходов в структуре общих доходов с 32,7% в 2019 году до 47,5% в 2020 году.

Доля безвозмездных поступлений в 2019 году составляет 46,7%, в 2020 году уменьшается до 27,1 %, к 2021-2022 годам - до 20,6% и 19,5% (соответственно).

Из представленных данных видно, что ***уменьшение на 25,5% прогнозируемого объема доходов*** бюджета на 2020 год по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2019 год связано с уменьшением безвозмездных поступлений.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что реестр источников доходов (итоговые суммы кассовых поступлений, оценки исполнения за 2019 год, прогноз доходов бюджета на 2020-2022 годы) и оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год (ожидаемое поступление доходов) содержат множество технических ошибок и требуют уточнения.***

**4.2. Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета**

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения **налоговые доходы** в 2020 году прогнозируются в сумме 15 942,3 тыс. руб., или 65,1% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы», неналоговые доходы – 8 560,0 тыс. руб. (34,9%). Структура доходов бюджета Рябовского городского поселения представлена в **Таблице 4**.

В соответствии с данными, указанными в пояснительной записке к проекту решения о бюджете, при формировании проекта бюджета поселения учитывались положения налогового законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 01 января 2020 года.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Структура доходов бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2022 годы  Таблица 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | | | | 2020 год (прогноз) | | 2021 год  прогноз | 2022 год прогноз | 2020 год прогноз | 2021 год прогноз | 2022 год прогноз | 2020 год прогноз | 2021 год прогноз | 2022 год прогноз |
| первонач.бюджет от 25.12.2018 | доля | уточненный бюджет в ред. от 05.11.2019 | До  ля | оценка | прогноз | | прогноз | прогноз | Темп роста (снижение) доходов | | | Прирост (снижение) доходов | | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | сумма | доля,% | сумма | сумма | к 2019 году(утв.) | к 2020 году | к 2021 году | к 2019 году(утв.) | к 2020 году | к 2021 году |
| **Налоговые доходы** | **14 725,7** | **61,3** | **15 912,7** | **75,7** | **15 912,7** | **15 942,3** | **65,1** | **16 600,0** | **17 284,1** | **108,3%** | **104,1%** | **104,1%** | 1 216,6 | 657,7 | 684,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 5 953,6 | 24,8 | 6 603,6 | 31,4 | 6 603,6 | 6 612,5 | 27,0 | 7 062,1 | 7 542,3 | **111,1%** | **106,8%** | **106,8%** | 658,9 | 449,6 | 480,2 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 992,3 | 4,1 | 1 169,3 | 5,6 | 1 169,3 | 1 290,0 | 5,3 | 1 310,0 | 1 320,0 | **130,0%** | **101,6%** | **100,8%** | 297,7 | 20,0 | 10,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 203,5 | 0,8 | 203,5 | 1,0 | 203,5 | 211,7 | 0,9 | 219,3 | 223,7 | **104,0%** | **103,6%** | **102,0%** | 8,2 | 7,6 | 4,4 |
| Земельный налог | 7 576,2 | 31,5 | 7 936,2 | 37,7 | 7 936,2 | 7 828,1 | 31,9 | 8 008,6 | 8 198,1 | **103,3%** | **102,3%** | **102,4%** | 251,9 | 180,5 | 189,5 |
| **Неналоговые доходы** | **9 290,7** | **38,7** | **5 119,8** | **24,3** | **5 092,8** | **8 560,0** | **34,9** | **10 502,7** | **6 881,4** | **92,1%** | **122,7%** | **65,5%** | -730,7 | 1 942,8 | -3 621,4 |
| Доходы , получаемые в виде арендной платы | 1 487,9 | 6,2 | 1 410,9 | 6,7 | 1 410,9 | 1 277,3 | 5,2 | 1 320,1 | 1 364,9 | **85,8%** | **103,4%** | **103,4%** | -210,7 | 42,8 | 44,8 |
| Прочие доходы от использования имущества | 716,7 | 3,0 | 716,7 | 3,4 | 716,7 | 792,0 | 3,2 | 792,0 | 792,0 | **110,5%** | **100,0%** | **100,0%** | 75,3 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат | 182,0 | 0,8 | 2,0 | 0,0 | 2,0 | 62,0 | 0,3 | 57,0 | 82,0 | **34,1%** | **91,9%** | **143,9%** | -120,0 | -5,0 | 25,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 6 877,1 | 28,6 | 2 963,1 | 14,1 | 2 963,1 | 6 428,7 | 26,2 | 8 333,7 | 4 642,5 | **93,5%** | **129,6%** | **55,7%** | -448,4 | 1 905,0 | -3 691,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 27,0 | 0,1 | 27,0 | 0,1 | 0,0 | х | 0,0 | х | х | **х** | **х** | **х** | х | х | х |
| **Всего:** | **24 016,4** | **100,0** | **21 032,4** | **100,0** | **21 005,4** | **24 502,3** | **100,0** | **27 102,7** | **24 165,5** | **102,0%** | **110,6%** | **89,2%** | 485,9 | 2 600,5 | -2 937,3 |

**Общий объем собственных доходов** (без учета дотаций, субсидий и субвенций) прогнозируется:

- на 2020 год – 24 502,3 тыс. руб. (темп изменения к 2019 году –102,0%)

- на 2021 год – 27 102,7 тыс. руб. (темп изменения к 2020 году – 110,6%)

- на 2022 год – 24 165,5 тыс. руб. (темп изменения к 2021 году – 89,2%).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2020 год в структуре налоговых доходов являются земельный налог (31,9%) и налог на доходы физических лиц (27,0%).

Согласно пояснительной записке планируемые поступления налога на **доходы физических лиц** в бюджет поселения на 2020-2022 годы рассчитаны исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, прогноза увеличения средней заработной платы в соответствии с основными макроэкономическими показателями параметров социально-экономического развития российской Федерации на 2020-2022 годы.

В 2020 году поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется в размере 6 612,5 тыс. руб., что составляет 111% к запланированному уровню 2019 года. На 2020 и 2021 года также отмечается плановое увеличение данного налога на 6,8%.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** определена в соответствии с данными, отраженными в проекте решения об областном бюджете Ленинградской области на 2020-2022 годы в размере:

- на 2020 год – 1290,0 тыс. руб. (увеличение на 30% относительно 2019 года);

- на 2021 год – 1 310,0 тыс. руб. (увеличение на 1,6% относительно 2020 года),

- на 2022 год – 1 320,0 тыс. руб. (увеличение на 0,8% относительно 2021 года).

Согласно проекту областного закона Ленинградской области о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, дифференцированный норматив отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет Рябовского городского поселения (в соответствии со ст. 58 БК РФ установлен субъектом Российской Федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования) составит 0,02052 % (в 2019 году – 0,02081%). Информация об осуществлении прогноза в соответствии с данными, отраженными в проекте закона об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий период, ***приводится*** в пояснительной записке к проекту решения о бюджете Рябовского поселения.

Прогнозируемое поступление **налога на имущество физических лиц** на 2020 год составляет 211,7 тысяч рублей. Увеличение данного показателя по отношению к 2019 году составляет 4,0%. На плановый период 2021 и 2022 годов прогнозируется поступление в размере 219,3 тыс. руб. (увеличение на 3,6% по отношению к 2020 году) и 223,7 тыс. руб. (увеличение на 2,0% по отношению к 2021 году).

Согласно пояснительной записке к проекту решения, расчет налога произведен исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, прогноза изменения налогооблагаемой базы с учетом применения п.8 ст.408 Налогового кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления **земельного налога** рассчитаны, исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года с учетом прогноза изменения налогооблагаемой базы и составляет:

- на 2020 год – 7 828,1 тыс. руб. (темп роста к 2019 году – 103,3%),

- на 2021 год – 8 008,6 тыс. руб. (темп роста к 2020 году – 102,3%),

- на 2022 год – 8 198,1 тыс. руб. (темп роста к 2021 году – 102,4%).

Вместе с тем, ***сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы при расчете прогнозируемых поступлений земельного налога на 2020 год в пояснительной записке не отражены.***

**Неналоговые доходы** поселения составляют 34,9 % поступлений в местный бюджет в 2020 году в сумме 8 560,0 тысяч рублей, в 2021 году – в сумме 10 502,7 тысяч рублей (38,8%), в 2022 году – в сумме 6 881,4 тысяч рублей (28,5%).

Прогнозируется уменьшение неналоговых доходов в 2020,2022 годы и увеличение неналоговых доходов в 2021 году за счет увеличения доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена,** прогнозируются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, с нормативами, а также с учетом сведений, полученных от администратора данного вида дохода, и составляют 360,00 тысяч рублей ежегодно на период 2020-2022 годы (норматив поступления в бюджет поселения 50%).

**Доходы от сдачи в аренду имущества** (норматив поступления в бюджет поселения 100%)запланированы, исходя из фактического перечня договоров на аренду имущества, с учетом перспективы заключения новых договоров аренды в 2020-2022 и составляют:

- на 2020 год – 917,27 тыс. рублей (темп роста к 2019 году – 84,34%),

- на 2021 год – 960,070 тыс. рублей (темп роста к 2020 году – 104,7%),

- на 2022 год – 1 044,880 тыс. рублей (темп роста к 2020 году – 108,8%).

**Прочие доходы от использования имущества** (норматив поступления в бюджет поселения 100%)запланированы, исходя из данных о размере площади помещений, сдаваемых по договорам социального найма, размера платы за наем, с учетом коэффициента собираемости, и составляют 792,0 тыс. руб. ежегодно (темп роста 110,5% по отношению к утвержденным показателям 2019 года).

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат.** Согласно пояснительной записке прочие доходы от оказания платных услуг формируются за счет поступления средств от проведения дискотек МКУК «Пельгорский дом культуры» и составляют 10,0 тыс. рублей ежегодно.

Прочие доходы от компенсации затрат формируются за счет поступления средств от компенсации затрат по оформлению документов для приватизации жилых помещений, от возмещения покупателями имущества услуг оценщика, от возмещения платы за электроэнергию гражданами и составляют:

- на 2020 год - 52,00 тыс.рублей

-на 2021 год – 47,0 тыс.рублей

- на 2022 год – 72,0 тыс.рублей

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** занимают основную долю в неналоговых активах в 2020 году (75,1%) и прогнозируются в размере 6 428,7 тыс. руб.; на 2021 год – 8 333,7 тыс. руб.; на 2022 год – 4 642,5 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, данные поступления прогнозируются в соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации, с проектом Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Рябовского городского поселения, с учетом положений методики, а также рыночной стоимости предлагаемого к продаже имущества.

К проекту решения о бюджете представлен проект Прогнозного плана (Программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Рябовское городское поселение на 2020 год. Планируется реализовать в 2020 году объект недвижимости (здание котельной) с земельным участком под ним, стоимость объектов в материалах к проекту бюджета не приведена.

При этом в расчетах поступления доходов (приложение 2 к Пояснительной записке) стоимость приватизируемых объектов отражена и составляет:

- 4 208 400,00 руб. (здание котельной, расположенной по адресу: ЛО, Тосненский р-н, г.п. Рябово, ул. Клубная, д. 5);

**- 500 000,00 руб.** (земельный участок под зданием котельной).

Согласно прогнозируемым поступлениям доходов на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (приложение 2 к решению совета депутатов) **доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений** (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) запланированы в сумме **500,000 тыс. руб**.

Согласно обоснованию целесообразности приватизации объекта, направленному одновременно с проектом прогнозного плана приватизации в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы, ожидаемые доходы от реализации земельного участка под зданием котельной и стоимость данного участка составляют **645 677,34 руб**.

***Таким образом, прогнозируемые поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2020 год занижены на сумму 145 677,64 руб.***

Согласно прогнозируемым поступлениям доходов на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, (приложение 2 к решению совета депутатов), **доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу** запланированы в сумме 4 227,700 тыс. рублей, в том числе:

- 4 208,4 тыс. рублей (доходы от реализации здания котельной (ул. Клубная, д. 5);

- 19,3 тыс. рублей (доходы от реализации автомобиля).

Согласно обоснованию целесообразности приватизации объекта, направленному одновременно с проектом прогнозного плана приватизации в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы, **здание котельной** никому не продано, не заложено, в споре и под запрещением не состоит и **не обременено правами третьих лиц.**

При этом *доходы от реализации котельной отражены в источнике доходов: «доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении* *учреждений,* *находящихся в ведении органов управления городских поселений* (за исключением имущества муниципальных бюджетных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

***Таким образом, прогнозируемые поступления доходов от продажи котельной не соответствуют данному источнику доходов.***

**Прогнозные показатели безвозмездных поступлений.**

Доля безвозмездных поступлений в доходах Рябовского городского поселения на 2020 год составляет 27 %, на 2021 год – 21%, на 2022 год – 20%.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2020 год – 9 088, тыс. руб., из них:

- 4 772,10 тыс. руб. – дотация из районного фонда финансовой поддержки поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- 479,1 тыс. руб. – субсидия на ремонт дорог из областного бюджета Ленинградской области;

- 1 191,10 тыс. руб. – субсидия на стимулирующие выплаты работникам культуры из областного бюджета Ленинградской области на 2020-2021 годы.

# *Согласно распределению субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области (приложение 16 Областного закона Ленинградской области от 04 декабря 2019 года № 94-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"), размер субсидии составляет: на 2020 год -1 205,0 тыс. рублей, на 2021-2022 – 0,0 тыс. рублей:*

# - 1 068,380 тыс. рублей – субсидия на реализацию областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области» и письмом комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области;

- 3,520 тыс. руб. – субвенция на профилактику административных правонарушений из областного бюджета Ленинградской области.

# Отмечается, что согласно распределению субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (*приложение 16 Областного закона Ленинградской области от 04 декабря 2019 года № 94-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"*) размер субсидии составляет: на 2020-2022 годы - 3,5 тыс. рублей.

# *Таким образом, субвенции бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (в сфере административных правонарушений) завышены на 0,02 тыс. рублей.*

- 281,4 тыс. руб. – субвенция на осуществление первичного воинского учета из областного бюджета Ленинградской области;

- 1 300,00 тыс. руб. – прочие субсидии бюджетам городских поселений (поддержка развития инфраструктуры).

**4.3. Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета на 2020 год**

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2020 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2019 года в первоначальной редакции уменьшается на 24,8% и составляет 35 721,5 тыс. рублей (*Таблица 5).*

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Рябовского городского поселения в 2020 году занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 28,6%; культура, кинематография – 27,4%; общегосударственные вопросы – 26,4%. Увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по всем разделам, кроме жилищно-коммунального хозяйства, культуры и кинематографии.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Анализ расходов бюджета Рябовского городского поселения за 2019-2022 годы* | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Таблица 5 |  |  |  |  | |  |  |  | | |  |  |  | | тыс. рублей | |
| Наименование | Раздел | 2019 год | | | | | 2020 год | | | | | 2021 год | | | 2022 год | |
| первоначальная редакция | Доля | | уточненная редакция от 05.11.2019 | Доля | Проект бюджета | | Темп роста к первоначальной редакции 2019 г. | Доля | | Проект бюджета | | Доля | Проект бюджета | Доля |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 9 182,1 | 19,3% | | 9 146,2 | 16,7% | 9 417,2 | | **102,6%** | 26,4% | | 9 252,2 | | 25,9% | 9 252,2 | 30,2% |
| Национальная оборона | 0200 | 278,3 | 0,6% | | 278,3 | 0,5% | 281,4 | | **101,1%** | 0,8% | | 291,5 | | 0,8% | 0,0 | х |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 259,1 | 0,5% | | 309,1 | 0,6% | 273,1 | | **105,4%** | 0,8% | | 397,3 | | 1,1% | 402,0 | 1,3% |
| Национальная экономика | 0400 | 2 729,7 | 5,8% | | 2 679,9 | 4,9% | 4 094,3 | | **150,0%** | 11,5% | | 2 491,9 | | 7,0% | 2 081,9 | 6,8% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 23 875,3 | 50,3% | | 31 400,0 | 57,4% | 10 230,3 | | **42,8%** | 28,6% | | 12 656,0 | | 35,4% | 8 109,0 | 26,5% |
| Образование | 0700 | 148,0 | 0,3% | | 148,0 | 0,3% | 172,0 | | **116,2%** | 0,5% | | 172,0 | | 0,5% | 172,0 | 0,6% |
| Культура и кинематография | 0800 | 10 039,6 | 21,1% | | 9 825,8 | 17,9% | 9 791,1 | | **97,5%** | 27,4% | | 9 482,5 | | 26,6% | 9 636,9 | 31,4% |
| Социальная политика | 1000 | 446,3 | 0,9% | | 446,3 | 0,8% | 468,6 | | **105,0%** | 1,3% | | 468,6 | | 1,3% | 468,6 | 1,5% |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 514,4 | 1,1% | | 514,4 | 0,9% | 993,5 | | **193,1%** | 2,8% | | 501,6 | | 1,4% | 529,8 | 1,7% |
| ИТОГО | х | **47 472,7** | 100,0% | | **54 748,0** | 100,0% | **35 721,5** | | **75,2%** | 100,0% | | **35 713,5** | | 100,0% | **30 652,4** | 100,0% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 6 |  | |  |  | |  |  | |  |  | |  |  |  |
| Наименование | 2019 (первонач. бюджет) | | | 2019 год (уточненный бюджет в ред. от 05.11.2019) | | | 2019 год (оценка) | | | 2020 год (прогноз) | | | 2021 год (прогноз) | 2022 год (прогноз) |
| тысяч рублей | доля в итого расходов % | | тысяч рублей | доля в итого расходов % | | тысяч рублей | доля утвержденных назначений, % | | тысяч рублей | доля в итого расходов, % | | тысяч рублей | тысяч рублей |
| **Расходы, итого** | **47 472,71** | 100,00 | | **54 748,0** | 100,0 | | **54 748,0** | 100,0 | | **35 721,5** | 100,0 | | **36 613,5** | **32 252,4** |
| Программные расходы | 34 611,68 | 72,91 | | 40 192,5 | 73,4 | | х | х | | 19 882,5 | 55,7 | | 22 224,8 | 16 804,1 |
| Непрограммные расходы | 12 861,03 | 27,09 | | 14 555,5 | 26,6 | | х | х | | 15 839,0 | 44,3 | | 13 488,8 | 13 848,3 |
| Условно-утверждаемые расходы | х | х | | х | х | | х | х | | х | х | | 900,0 | 1 600,0 |

Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период сформирован, в том числе, на основе муниципальных программ:

Наибольшее увеличение по следующим разделам:

- «Национальная экономика» (на 50%). Согласно пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований обусловлено, в основном, запланированными расходами на ремонт общественных бань;

- «Физическая культура и спорт» (на 93,1%). Согласно пояснительной записке, рост бюджетных ассигнований, в основном, обусловлен увеличением расходов на приобретение спортивного оборудования и инвентаря за счет средств МБТ.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ Рябовского городского поселения в 2020 году уменьшается на 42,6% (по отношению к бюджету на 2019 год в первоначальной редакции) и составляет 19 882,5 тыс. руб. В 2021 году планируется увеличение доли программных расходов на 11,8% (относительно 2020 года). В 2022 году отмечается снижение программных расходов на 24,4% (относительно 2021 года).

Снижение программных расходов, как в процентном соотношении, так и в абсолютных показателях ***не соответствует*** основной цели бюджетной политики, согласно которой необходимо расширение использования муниципальных программ в бюджетном планировании.

Отмечается, что представленная оценка ожидаемого исполнения бюджета Рябовского городского поселения за 2019 год представлена лишь общими итогами исполнения бюджета по расходам (без данных по разделам и подразделам, целевым статьям классификации расходов бюджетов РФ), что снижает её информативность.

**4.4. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Пункт 12.2 статьи 12 бюджетного процесса определяет, что составление проекта бюджета основывается, в том числе, на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ) поселения.

Согласно статье 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области утверждён постановлением администрации Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.10.2013 № 112.

Бюджет Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ:

на 2020 год – на основе 10 муниципальных программ(на сумму 19 882,45 тыс. рублей),

на 2021 год - 10 муниципальных программ (на сумму 22 224,76 тыс. рублей),

на 2022 год - 10 муниципальных программ(на сумму 16 804,13 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2020 году планируются в объеме 55,7% расходной части местного бюджета, в 2021году – 62,2%, в 2022 году – 54,8%.

На момент подготовки настоящего заключения муниципальные программы Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, предлагаемые к финансированию, утверждены.

Анализ параметров финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области приведены в **таблице 7*.***

***В нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ*** при составлении проекта бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы "Формирование комфортной городской среды на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" ***в размере, превышающем финансовую потребность,*** утверждённую муниципальным правовым актом администрации Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, в общей сумме 125,00 тысяч рублей.

Согласно требованиям статьи 5 Областного закона Ленинградской области от 15.01.2018 N 3-оз (ред. от 22.04.2019) "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области", средства на поддержку муниципальных образований предусматриваются в областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и предоставляются при наличии, в том числе, документов, подтверждающих привлечение для обеспечения реализации инициативных предложений внебюджетных финансовых ресурсов и(или) материально-технических ресурсов населения и(или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), и(или) трудовых ресурсов населения.

Между тем, муниципальная программа «Развитие иных форм местного самоуправления на части территории г.п. Рябово, являющегося административным центром городского поселения Тосненского района Ленинградской области» ***сведения о планируемом привлечении прочих источников*** финансирования для реализации мероприятий программы ***не содержит***.

Имеется ***риск нарушения требований статьи 5 Областного закона Ленинградской области от 15.01.2018 N 3-оз (ред. от 22.04.2019) "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области".***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области  Таблица 7 | | | | | | | | | |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Сроки реализации муниципальной программы | Финансовое обеспечение утвержденной муниципальной программы (2020 год) | | Проект на 2020 год | Отклонение бюджетных ассигнований от определенной в паспорте утвержденной муниципальной программы потребности | финансовое обеспечение МП, проект бюджета на 2020 год к паспорту МП, % | Проект на 2021 год | Проект на 2022 год |
| МБ | ОБ |
| 1 | Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области " | 2014-2022 гг. | 466,50 | 0,00 | 466,50 | 0,00 | 100,00% | 501,60 | 529,80 |
| 2 | Муниципальная программа "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 2019-2022 гг. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | х | 5 750,00 | 0,00 |
| 3 | Муниципальная программа "Развитие культуры Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области " | 2014-2022 гг. | 8 345,36 | 1 191,10 | 9 536,46 | 0,00 | 100,00% | 9 230,65 | 9 491,67 |
| 4 | Муниципальная программа "Безопасность на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области " | 2014-2022 гг. | 1 271,21 | 0,00 | 1 271,21 | 0,00 | 100,00% | 695,61 | 573,76 |
| 4.1. | Подпрограмма 1"Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных читуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" | 522,21 | 0,00 | 522,21 | 0,00 | 100,00% | 643,61 | 541,76 |
| 4.2. | Подпрограмма 2 "Повышение безопасности дорожного движения" | 747,00 | 0,00 | 747,00 | 0,00 | 100,00% | 50,00 | 30,00 |
| 4.3. | Подпрограмма 3 "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Рябовского городского поселения" | 2,00 | 0,00 | 2,00 | 0,00 | 100,00% | 2,00 | 2,00 |
| 5 | Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области " | 2014-2022 гг. | 1 342,00 | 471,90 | 1 813,90 | 0,00 | 100,00% | 1 781,90 | 1 791,90 |
| 6 | Муниципальная программа "Газификация территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области " | 2014-2022 гг. | 1 103,00 | 0,00 | 1 103,00 | 0,00 | 100,00% | 660,00 | 960,00 |
| 7 | Муниципальная программа "Благоустройство территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 2014-2022 гг. | 3 838,00 | 0,00 | 3 838,00 | 0,00 | 100,00% | 3 440,00 | 3 292,00 |
| 8 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергоэффективности на террритории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 2014-2022 гг. | 40,00 | 0,00 | 40,00 | 0,00 | 100,00% | 40,00 | 40,00 |
| 9 | Муниципальная программа "Развитие иных форм местного самоуправления на части территории г.п. Рябово, являющегося административным центром городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 2018-2022 гг. | 120,00 | 1 068,38 | 1 188,38 | 0,00 | 100,00% | х | х |
| 10 | Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 2018-2024 | 500,00 | 0,00 | 625,00 | 125,00 | 125,00% | 125,00 | 125,00 |
|  | Итого программные расходы |  | 17 305,37 | 2 731,38 | 19 882,45 | х | 99,23% | 22 224,76 | 16 804,13 |
|  | Непрограммные направления расходов |  | х | х | 15 839,0 | х | х | 13 488,76 | 13 848,26 |
|  | ВСЕГО |  | х | х | 35 721,47 | х | х | 35 713,52 | 30 652,39 |

***Контрольно-счётная палата отмечает, что муниципальная программа «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»*** *(срок реализации 2018-2021 гг.), утвержденная постановлением от 08.08.2017 № 77-а (с изменениями от 27.03.2018 и 06.11.2018)* ***не учтена в проекте решения о бюджете*** *на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов****, паспорт данной программы не представлен.***

***При этом информация о прекращении реализации данной программы в пояснительной записке отсутствует.***

**М**униципальная программа «Использование и охрана земель на территории Рябовского городского поселения на 2020-2022 годы» утверждена постановлением № 220 от 26.11.2019 (данные получены из открытого источника в сети «Интернет» - Администрация Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (adm-ryabovo.ru).

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Пунктом 10 порядка разработки и реализации муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.10.2013 установлено, что муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением администрации **до 1 сентября текущего финансового года.**

***Таким образом, срок утверждения муниципальной программы, установленный муниципальным правовым актом администрации муниципального образования, не соблюдён (нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации).***

**4.5. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности**

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены **по трём направлениям** на 2020 год в общей 15 839,023 тысяч рублей, на 2021 год – 13488,763 тысяч рублей, на 2022 год – 13 848,263 тысяч рублей.

В общем объеме расходов на 2020 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 44,3 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 8 |  | | | |  | | |  | | Тыс.руб. | |
| Наименование | 2019 год | | | | 2020год | | | 2021 | | 2022 | |
| Первонач.в ред. от 25.12.2018 | Доля к общему объему | Уточненый бюджет в ред от 05.11.2019) | Доля к общему объему | Проект бюджета | Доля к общему объему | Отклонение к утв.назнач.бюдж. в ред. от 25.12.2018, % | Проект бюджета | Доля к общему объему | Проект бюджета | Доля к общему объему |
|
| **Итого непрограммные направления** | **12 861,025** | **100,0%** | **14 555,459** | **100,0%** | **15 839,023** | **100,0%** | **23,2** | **13 488,763** | **100,0%** | **13 848,263** | **100,0%** |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления (91 0 00 00000) | 8 419,606 | 65,5% | 8 315,642 | 57,1% | 8 939,599 | 56,4% | **6,2** | 8 774,599 | 65,1% | 8 774,599 | 63,4% |
| Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (92 0 00 00000) | 383,100 | 3,0% | 375,600 | 2,6% | 381,100 | 2,4% | **-0,5** | 381,100 | 2,8% | 381,100 | 2,8% |
| Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (99 0 00 00000) | 4 058,319 | 31,6% | 5 864,217 | 40,3% | 6 518,324 | 41,2% | **60,6** | 4 333,064 | 32,1% | 4 692,564 | 33,9% |

Из приведенного сопоставления следует, что в 2020 году, по отношению к 2019 году (первоначальным назначениям) планируется увеличение непрограммных расходов органов исполнительной власти муниципального образования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, а также уменьшением расходов на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением.

При этом видно, что за текущий финансовый год непрограммные расходы претерпели незначительные изменения, как в числовом значении, так и в структуре, кроме непрограммных расходов органов исполнительной власти Тосненского городского поселения (ЦСР 9900000), предусмотренных на 2020 год.

Объём бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2020 год предусматривается по направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» - 6 518,324 тысяч рублей или 41,2 % общего объёма непрограммных расходов, что больше бюджетных ассигнований 2019 года на 60,6%.

Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области распределены на следующие мероприятия:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование мероприятий* | *Сумма, тыс руб* | *% от**общего объёма непрограммных расходов* |
| Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 468,56 | 7,19 |
| Субсидии организациям коммунального хозяйства | 232,96 | 3,57 |
| Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 100,00 | 1,53 |
| Мероприятия по постановке на кадастровый учет объектов недвижимости | 60,00 | 0,92 |
| Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 270,40 | 4,15 |
| Мероприятия в области национальной экономики | 70,00 | 1,07 |
| Мероприятия в области строительства, архитектуре и градостроительства | 290,00 | 4,45 |
| Мероприятия в сфере коммунального хозяйства , направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества | 768,53 | 11,79 |
| Организация отдыха и оздоровления детей и подростков | 172,00 | 2,64 |
| Мероприятия по организации сбора и вывоза бытовых отходов с территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области | 453,17 | 6,95 |
| Мероприятия в области жилищного хозяйства | 1 282,95 | 19,68 |
| Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 281,40 | 4,32 |
| Поддержка развития общественной инфраструктуры муниципального значения на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области | 1 370,00 | 21,02 |
| Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов | 698,35 | 10,71 |

**4.6. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления:

- на 2020 год - в сумме 8 744,280 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющими должностями муниципальной службы, (далее – размер индексации) с 01 января 2020 года **в 1,05 раза**.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Рябовского городского поселения ***не соответствует размеру индексации***, установленному в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (1,04 раза).

Согласно пояснительной записке, объем ассигнований на содержание органов местного самоуправления не превышает предельную сумму на содержание органов местного самоуправления, рассчитанной в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 года № 529 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2019 год» (с учетом проекта постановления о внесении изменений на 2020 год).

**4.7. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы на 2020 год**

Согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 4 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций предлагается:

на 2020 год – 353,00 тысячи рублей;

на 2021 год – 5 750,00 тысяч рублей;

на 2022 год – 300,00 тысяч рублей.

Проектом решения предлагается утвердить **объем** бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности поселения в разрезе объектов на 2020-2022 годы (приложение 11 к проекту решения), ***соответствующий*** **объему** бюджетных инвестиций согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Анализ планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы в сравнении с 2019 годом приведен в Таблице № 9 .

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 9 |  | |  |  |  |  |  | тыс.руб. | |
| Наименование объекта | Утверждено решением (ред. от 05.11.2019) на 2019 год | | | Исполнено на 01.10.2019 года | Предлагается проектом бюджета на 2020 год | | Сумма на 2021 год | Сумма на 2022 год | |
| Сроки производства работ | | Сумма | Сроки производства работ | Сумма |
|
| **Муниципальная программа «Газификация территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"** | | | | | | | | | |
| Распределительный газопровод среднего давления для газоснабжения индивидуальных жилых домов мкр. Линии в г.п. Рябово Тосненского района Ленинградской области (СМР) | 2019 | | 11 528,07 | 633,47 | х | х | х | | х |
| Распределительный газопровод среднего давления для газоснабжения индивидуальных жилых домов мкр. Пельгорское в г.п. Рябово Тосненского района Ленинградской области (СМР) | 2019 | | 4 044,11 | 4 021,07 | х | х | х | | х |
| Газоснабжение многоквартирных домов по ул. Новой,д.6,ул. Дорожной, д.8,9,10, ул.Мысленской, д.1,2 в г.п. Рябово Тосненского района Ленинградской области (ПИР, СМР)/Газоснабжение многоквартирных домов по ул. Новой,д.6,ул.Дорожной, д.8 (2020-2022 гг.) | 2019-2021 | | 0,00 | 0,00 | 2020-2022 | 353,0 | 0,0 | | 300,0 |
| Распределительный газопровод среднего давления для газоснабжения индивидуальных жилых домов по Московскому шоссе (нечетная сторона от д.77 до д.173, четная сторона д.194,196 в г.п. Рябово Тосненского района Ленинградской области (ПИР) | 2019-2020 | | 0,00 | 0,00 | х | х | х | | х |
| Распределительный газопровод среднего давления для газоснабжения индивидуальных жилых домов по ул. Заречной, д.1-д.29а, ул.Набережной,д.1-д.17 в г.п.Рябово Тосненского района Ленинградской области (ПИР) | 2019-2020 | | 0,00 | 0,00 | х | х | х | | х |
| **Итого:** | х | | **15 572,18** | **4 654,54** | х | **353,0** | **0,0** | | **300,0** |
| **Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»** | | | | | | | | | |
| Строительство МКД (СМР) | | 2020-2021 | 0 | 0 | 2 021,0 | 0,0 | 5750,00 | | 0 |
| **Итого:** | | х | 0 | 0 | х | **0,0** | **5 750,0** | | **0,0** |

Бюджетные ассигнования на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее также – АИП) в 2020 – 2022 годах предусматриваются в рамках муниципальных программ: "Газификация территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"; Муниципальная программа "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области".

Из проведенного анализа видно, что в 2020 году отмечается снижение объема финансирования АИП на 97,7% относительно утвержденных показателей 2019 года (в редакции бюджета от 05.11.2019).

В АИП на 2020 год не включены объекты, начатые финансированием в предыдущие годы. ***При этом информация о дальнейшем строительстве и (или) вводу в эксплуатацию вышеуказанных объектов адресной инвестиционной программы в материалах не приведена.***

**5. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов**

В соответствии с п.3 ст. 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Рябовского городского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2020 год в общем объеме ***610,779 тыс. рублей*** (приложение 8 к проекту решения), из них:

- иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 42,76 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 312,7 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на исполнение полномочий на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 255,319 тыс. руб.

В соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьи 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения предлагается утвердить порядок предоставления и методику расчета иных межбюджетных трансфертов из бюджета.

**6. Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации, муниципального дорожного фонда**

**6.1. Резервный фонд местной администрации**

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного указанным решением общего объема расходов**.**

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Рябовского городского поселения проектом бюджета предусмотрены в объеме:

- на 2020 год – 100,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),

- на 2021 год – 100,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),

- на 2022 год – 100,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),

что ***не превышает ограничение,*** установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

**6.2. Дорожный фонд**

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета устанавливает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Рябовского городского поселения:

- на 2020 год – 1 761,9 тыс. рублей,

- на 2021 год – 1 781,9 тыс. рублей,

- на 2022 год – 1 791,9 тыс. рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ***соответствует*** объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (в 2020 году – 1 290,00 тыс. руб., в 2021 году – 1 310,00 тыс. руб., в 2022 году – 1 320,0 тыс. руб.) и объему прогнозируемых безвозмездных поступлений (в 2020-2022 гг. по 471,9 тыс. рублей) – субсидии из областного бюджета Ленинградской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (ремонт дорог).

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;

- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

**7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2021 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2020 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

***Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.***

**8. Выводы и предложения**

По результатам проведённой экспертизы проекта бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно-счётная палата полагает необходимым рассмотреть замечания и недостатки, указанные в настоящем заключении.