

ИНФОРМАЦИЯ
об основных итогах контрольного мероприятия
«Проверка целевого использования средств бюджета
Никольского городского поселения Тосненского района
Ленинградской области, выделенных МКУ «СДЦ «Надежда» в 2022 году»

Контрольно-счетной палатой Тосненского муниципального района Ленинградской области проведено плановое контрольное мероприятие «Проверка целевого использования средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных МКУ «СДЦ «Надежда» в 2022 году».

По итогам проведенного контрольного мероприятия выявлено следующее.

1. Установлено нарушение руководителем экономического субъекта требований по формированию учетной политики, а именно: в Учетную политику муниципального казенного учреждения «Спортивно-досуговый центр «Надежда»¹, утвержденную приказом от 29.12.2018 № 111, с 2019 года не вносились изменения, что указывает на ее несоответствие требованиям законодательства Российской Федерации по причине многочисленных изменений нормативных правовых актов в сфере бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений – получателей средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 06.09.2019 № 471-па², не в полной мере соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, установленным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н³.

Кроме того установлены неоднократные факты нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения, а именно:

- нарушения пункта 10 Общих требований и пункта 3.1 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет в части лица, утверждающего бюджетную смету Учреждения и изменения показателей бюджетной сметы;

- нарушение пункта 3.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, выразившееся в отсутствии бюджетной сметы Учреждения по состоянию на конец финансового года;

- нарушение пункта 8 Общих требований и пункта 2.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет в части применения формы, в соответствии с которой составляется бюджетная смета учреждения;

¹ Далее – МКУ «СДЦ «Надежда», Учреждение, МКУ

² Далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет

³ Далее – Общие требования

- показатели бюджетной сметы Учреждения на начало финансового года не соответствуют доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения и объемам бюджетных ассигнований, утвержденных решением совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.12.2021 № 111 «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений), что является нарушением пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Общих требований и пункта 2.1 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Данные факты указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отмечается ненадлежащее исполнение Учреждением, как получателем бюджетных средств, бюджетных полномочий, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, и отсутствие контроля соблюдения Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет со стороны администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области⁴.

3. По результатам анализа муниципальных правовых актов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и локальных нормативных актов Учреждения, устанавливающих порядок и определяющих условия оплаты труда в МКУ, установлены следующие нарушения и замечания.

3.1. В нарушение пункта 2.5 Положения об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 24.12.2020 № 54, локальные нормативные акты Учреждения приняты при отсутствии согласования с администрацией.

3.2. Локальные нормативные акты Учреждения не соответствуют муниципальным правовым актам Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в части случаев оказания руководителю МКУ материальной помощи и ее размера.

3.3. Положение о премировании и материальном стимулировании работников МКУ «СДЦ «Надежда», утвержденное приказом и.о. директора Учреждения от 25.12.2020 № 36к⁵, не соответствует Положению об оплате труда, утвержденному приказом и.о. директора Учреждения от 25.12.2020 № 35к⁶,

⁴ Далее – администрация

⁵ Далее – Положение о премировании и материальном стимулировании

⁶ Далее – Положение об оплате труда

и Инструкции о системах оплаты труда в муниципальных казенных учреждениях Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по видам экономической деятельности, утвержденной постановлением администрации от 30.12.2020 № 239-па⁷, в части состава стимулирующих выплат.

Кроме того, указанным положением не установлен порядок осуществления премиальных выплат к значимым датам (событиям) по ряду выплат.

3.4. В нарушение пункта 2 постановления администрации от 30.12.2020 № 239-па приказ об утверждении показателей эффективности и результативности деятельности работников и критериев оценки деятельности работников учреждений в соответствии с Инструкцией о системах оплаты труда директором МКУ не издан.

Действующие в проверяемом периоде критерии эффективности оценки деятельности труда работников МКУ, утвержденные приказом директора № 74, не соответствуют требованиям Инструкции о системах оплаты труда.

3.5. В нарушение требований Инструкции о системах оплаты труда в Учреждении отсутствуют локальные нормативные акты, устанавливающие:

- порядок определения размера премиальных выплат по итогам работы работника;

- порядок оценки фактического достижения плановых значений показателей эффективности и результативности деятельности работника и (или) критериев оценки деятельности работника, применяемых для определения размера премиальных выплат по итогам работы.

4. По результатам проверки правомерности осуществления расходов на оплату труда руководителя МКУ «СДЦ «Надежда» установлены следующие нарушения порядка и условий оплаты труда.

4.1. 3 факта установления размера премии по итогам работы с нарушением требований Положения об установлении стимулирующих и иных выплат руководителю МКУ «СДЦ «Надежда», подведомственного администрации, утвержденного постановлением администрации от 30.12.2020 № 241-па⁸, вследствие чего допущено осуществление избыточных расходов бюджетных средств в общей сумме 10,02 тыс. руб. (с учетом страховых взносов – 13,04 тыс. руб.).

4.2. В нарушение пункта 5.1 Инструкции о системах оплаты труда при отсутствии правовых оснований директору МКУ начислена и выплачена материальная помощь в сумме 40,07 тыс. руб. (с учетом страховых взносов – 50,96 тыс. руб.), что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.3. 7 фактов нарушения требований Положения о комиссии по оценке эффективности и результативности деятельности муниципальных казенных

⁷ Далее – Инструкция о системах оплаты труда, постановление администрации от 30.12.2020 № 239-па

⁸ Далее – Положение об установлении стимулирующих и иных выплат руководителю

учреждений, подведомственных администрации и их руководителей, утвержденного распоряжением администрации от 17.02.2021 № 29-ра (протоколы данной комиссии подписаны не уполномоченным на то должностным лицом).

Кроме того, в нарушение требований указанного положения и Положения об установлении стимулирующих и иных выплат руководителю установлены факты ненадлежащего осуществления комиссией возложенных на нее функций.

4.4.1 факт ненадлежащего оформления директором МКУ отчетных документов, что является нарушением Положения об установлении стимулирующих и иных выплат руководителю.

5. По результатам проверки правомерности осуществления расходов на оплату труда работников МКУ «СДЦ «Надежда» установлены следующие нарушения порядка и условий оплаты труда.

5.1. 20 фактов нарушения требований Положения об оплате труда и Положения о премировании и материальном стимулировании при начислении и выплате работникам МКУ премий по итогам работы, а именно неправомерное начисление и выплата премий по итогам работы:

- в размере, превышающем установленный распорядительным документом руководителя Учреждения на сумму 1,01 тыс. руб. (с учетом страховых взносов – 1,31 тыс. руб.);

- при отсутствии приказа директора МКУ или иного акта, устанавливающего размер премии по итогам работы за месяц, в сумме 5,28 тыс. руб. (с учетом страховых взносов – 6,88 тыс. руб.), что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- за месяц, исчисленных исходя из суммы должностных окладов работников и компенсационных выплат за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника и (или) за совмещение профессий (должностей), в общей сумме 68,09 тыс. руб. (с учетом страховых взносов – 88,65 тыс. руб.).

5.2. В нарушение пункта 3.5 Положения об оплате труда премиальные выплаты к профессиональным праздникам начислены и выплачены работникам Учреждения на основании приказа директора МКУ при неполноте правового регулирования в части условий установления данного вида стимулирующих выплат.

5.3. В нарушение требований Положения об оплате труда и Положения о премировании и материальном стимулировании инструктору по спорту начислена и выплачена премия за добросовестную работу и повышение эффективности деятельности учреждения в сумме 15,51 тыс. руб. (с учетом страховых взносов – 20,19 тыс. руб.) при отсутствии правовых оснований.

5.4. 17 фактов нарушения Положения об оплате труда, выразившиеся в неправомерном установлении и осуществлении компенсационных выплат

за выполнение дополнительной работы (за совмещение профессий (должностей)) работникам, исходя из должностного оклада по замещаемой должности, в общей сумме 63,25 тыс. руб. (с учетом страховых взносов – 82,36 тыс. руб.).

6. По результатам проверки результативности и целевого использования средств бюджета Никольского городского поселения, выделенных МКУ «СДЦ «Надежда» на осуществление расходов на закупки товаров, работ и услуг установлены следующие нарушения, замечания и недостатки.

6.1. Нарушения, замечания и недостатки при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

6.1.1. 2 факта несоблюдения Учреждением требований, в соответствии с которыми договоры заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, вследствие чего допущено неправомерное осуществление расходов по исполнению договоров на общую сумму 188,30 тыс. руб.

6.1.2. Невключение в договоры (муниципальные контракты) обязательных условий – 66 фактов, в том числе:

- в нарушение статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁹, статей 708 и 783 Гражданского кодекса Российской Федерации в 2 договорах условие о сроке оказания услуг отсутствует;

- в нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, статей 720 и 783 Гражданского кодекса Российской Федерации в 56 договорах сроки и порядок осуществления Заказчиком приемки выполненных работ, оказанных услуг не установлены;

- в нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 513 Гражданского кодекса Российской Федерации в 8 договорах порядок осуществления приемки поставленных товаров не установлен.

6.1.3. Несоблюдение Учреждением порядка заключения договоров (муниципальных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а именно: в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 1 статьи 3 и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ:

- Учреждением заключено 57 договоров, содержащих условия о распространении сроков их действия на отношения сторон, возникшие до их заключения,

⁹ Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ

- в 5 договорах установлена дата начала оказания услуг, предшествующая дате заключения данных договоров.

6.1.4. 146 фактов нарушения Учреждением условий договоров (муниципальных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе:

- в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по 11 договорам (муниципальным контрактам) установлено 46 фактов несоблюдения Учреждением условий приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, установленных договорами (муниципальными контрактами), а именно:

- нарушение сроков осуществления приемки – 7 фактов нарушения, в том числе 1 факт по причине нарушения исполнителем условий договора (муниципального контракта);
- приемка оказанных услуг до окончания периода оказания услуг по договору (муниципальному контракту) – 13 фактов нарушения;
- нарушение по составу документов, подтверждающих приемку поставленных товаров, оказанных услуг – 13 фактов нарушения;
- отсутствие документального оформления приемки оказанных услуг – 13 фактов нарушения;

- по 36 договорам (муниципальным контрактам) установлено 95 фактов нарушения сроков оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, установленных договорами (муниципальными контрактами), в том числе 20 фактов вследствие нарушения подрядчиками (исполнителями) условий договоров (муниципальных контрактов);

- по 1 договору директором МКУ допущено нарушение условий оплаты оказанных услуг, установленных договором;

- 4 факта нарушений иных условий договоров (муниципальных контрактов).

6.1.5. Учреждением допущено осуществление неправомерных расходов:

- на оплату услуг, оказанных вне срока действия договора гражданско-правового характера, вследствие внутренних противоречий в договоре гражданско-правового характера в части сроков его действия и оказания услуг;

- на оплату оказанных услуг по 5 договорам гражданско-правового характера, заключенным при отсутствии правовых оснований, в общей сумме 116,68 тыс. руб.

6.1.6. В нарушение положений пункта 3 части 1 статьи 3 и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение обязательств по 2 договорам осуществлялось до их заключения.

6.1.7. В нарушение требований статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации директором МКУ приняты денежные обязательства в сумме 8,00 тыс. руб. при отсутствии документов, подтверждающих возникновение бюджетного обязательства.

6.1.8. По 48 договорам гражданско-правового характера на оказание платных услуг (групповые занятия спортивно-развивающих секций) установлены многочисленные нарушения исполнителями условий данных договоров гражданско-правового характера по вине МКУ в части дней проведения групповых занятий спортивно-развивающих секций.

6.1.9. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением допущено 20 фактов несоблюдения требований о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора (муниципального контракта) по 12 договорам (муниципальным контрактам).

6.1.10. Установлены факты, свидетельствующие о формальном подходе Учреждения к формированию договоров (муниципальных контрактов) и (или) иной документации, относящейся к договорам (муниципальным контрактам).

- в 1 договоре предусматривается изменение существенных условий договора при отсутствии правовых оснований;

- в 2 договорах не определены характеристики по ряду материалов, применяемых при выполнении работ, а также включены работы, содержание и (или) описание которых в договоре отсутствует, что препятствует проведению приемки выполненных работ, а также не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, определенным статьями 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ;

- в 1 договоре содержится несогласованная формулировка при указании предмета договора;

- в 1 договоре содержатся противоречия в части сроков оказания услуг и их оплаты;

- в 2 договорах отмечается несогласованность срока оказания услуг и срока действия данного договора;

- в 2 договорах отмечаются неоднозначные условия о сроке оказания услуг;

- в 1 договоре срок предоставления исполнителем документов об оказании услуг не согласуется со сроком оказания услуг;

- в 2 договорах при указании условий оплаты оказанных услуг содержатся формулировки, имеющие неопределенный характер;

- в приложениях к 3 договорам отсутствует информация, предусмотренная данными договорами;

- в 52 договорах содержится информация о наличии в их составе приложений, однако приложения отсутствуют;

- по 4 договорам документы составлены некорректно (содержатся технические ошибки).

6.2. Нарушения Учреждением требований постановления администрации от 28.11.2017 № 303-па «О порядке финансирования и установления норм расходов на проведение мероприятий в сфере культуры, физической культуры,

спорта и молодежной политики за счет средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений)¹⁰, устанавливающего нормы расхода денежных средств на приобретение наградной продукции в целях награждения победителей, призеров и участников мероприятий в сфере физической культуры и спорта, вследствие чего допущено неправомерное осуществление расходов на общую сумму 60,00 тыс. руб. на приобретение наградной продукции.

Кроме того, установленные в ходе контрольного мероприятия факты наличия документа, подтверждающего награждение команд-участников мероприятия наградной продукцией в момент проведения мероприятия (13.05.2022), и осуществления Учреждением закупки наградной продукции спустя 5 месяцев после проведения мероприятия (договор № 112 от 04.10.2022 с ООО «Б» на общую сумму 24,00 тыс. руб.) содержат признаки нецелевого использования бюджетных средств, установленные статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также выявлены факты, указывающие на признаки мнимой сделки при заключении Учреждением 3 договоров на поставку наградной продукции на общую сумму 44,47 тыс. руб.

6.3. Нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами:

- в нарушения требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 21 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н¹¹, 8 первичных учетных документов на общую сумму 80,10 тыс. руб. приняты к учету несвоевременно;

- в нарушение требований пункта 26 Федерального стандарта № 256н к бухгалтерскому учету принято 9 авансовых отчетов, не содержащих всех обязательных реквизитов;

- в нарушение требований Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, в журнале № 3 отражены операции до представления оправдательных документов (авансовых отчетов).

¹⁰ Далее – постановление администрации № 303-па

¹¹ Далее – Федеральный стандарт № 256н

6.4. Установлены нарушения при предоставлении Учреждением платных услуг, а именно: в нарушение пункта 4.1. Положения о порядке оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями культуры, физической культуры и спорта Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.02.2012 № 154, Прейскурант цен на платные услуги, предоставляемые МКУ «СДЦ «Надежда», действовавший с 01 января 2022 года по 04 марта 2022 года, утвержденный директором МКУ 15.09.2020, применялся без согласования с учредителем (администрацией).

6.5. Выявленные нарушения Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации от 07.05.2020 № 115-па, указывают на формальный подход Учреждения к формированию положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях.

7. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения порядка распоряжения имуществом казенного учреждения, а именно: в нарушение пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации директором МКУ не исполнена обязанность по обеспечению предварительного согласования с Учредителем распоряжения имуществом, находящимся в оперативном управлении МКУ.

8. Общая сумма выявленных финансовых нарушений при исполнении расходов МКУ «СДЦ «Надежда» в 2022 году составляет – 3 949,51 тыс. руб. (17,4% от общей суммы проверенных расходов – 22 743,11 тыс. руб.), в том числе:

- нарушение порядка и условий оплаты труда – 332,42 тыс. руб., в том числе неправомерное использование средств бюджета – в сумме 263,39 тыс. руб.;

- неправомерное использование средств бюджета при осуществлении расходов на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд – в сумме 364,98 тыс. руб.;

- использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд с нарушением договорных обязательств (расходы, осуществленные на оплату услуг, оказанных вне срока действия договора) – в сумме 21,61 тыс. руб.;

- нарушения при принятии и учете бюджетных обязательств – в сумме 8,00 тыс. руб.;

- с признаками нецелевого использования бюджетных средств – в сумме 24,00 тыс. руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств – 3 198,50 тыс. руб.

В соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» Акты от 14.11.2025 № 01-29/2025 и № 01-30/2025 по результатам проведения контрольных действий направлены руководителям объектов контрольного мероприятия для ознакомления.

Отчет от 06.05.2026 № 02-02/2026 по результатам проверки целевого использования средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных МКУ «СДЦ «Надежда» в 2022 году, утвержден председателем контрольно-счетной палаты.

По итогам проведенного контрольного мероприятия выявлены признаки административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

- грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

- нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (часть 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Протоколы об административных правонарушениях в ходе контрольного мероприятия и по его результатам не составлялись ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (2 года со дня совершения административного правонарушения), по вышеуказанным статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» главе администрации Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области и исполняющему обязанности директора муниципального казенного учреждения «Спортивно-досуговый центр «Надежда» направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений в дальнейшем.