

Хен
000310

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ТОСНЕНСКИЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

18.04.2024 № 262

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Тосненский район
Ленинградской области за 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением совета депутатов муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области от 28.08.2012 № 170 «О контрольно-счетном органе муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области от 30.09.2021 № 121, от 30.09.2021 № 124), заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2023 год, совет депутатов Тосненского муниципального района Ленинградской области

РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2023 год принять к сведению.
2. Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в установленном порядке обеспечить опубликование в средствах массовой информации или размещение в сети Интернет отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2023 год.

Глава Тосненского муниципального района



А.Л. Канцеров

Нам Наталья Аркадьевна, 8(81361)33251

Наталья



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ТОСНЕНСКИЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

пр. Ленина, д. 32, г. Тосно

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТОСНЕНСКИЙ РАЙОН
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
за 2023 год**

1. ВВЕДЕНИЕ

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2023 год¹ подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»².

Отчет содержит характеристику результатов завершенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования Тосненский район Ленинградской области³ в период с 01 января по 31 декабря 2023 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты, направленные на устранение и недопущение выявленных нарушений, совершенствование бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью.

1.1. Нормативно-правовая основа и принципы деятельности

Контрольно-счетная палата является контрольно-счетным органом Тосненского муниципального района Ленинградской области, органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица.

Контрольно-счетный орган Тосненского муниципального района Ленинградской области⁴ является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован советом депутатов

¹ далее - Отчет

² далее - Федеральный закон № 6-ФЗ

³ далее - Контрольно-счетная палата, КСП

⁴ далее - Тосненский муниципальный район

муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области⁵, обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

Деятельность контрольно-счетного органа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, соблюдении профессиональной этики.

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации⁶, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁷, Уставом Контрольно-счетной палаты, а также иными федеральными законами, областными законами Ленинградской области.

На основании соглашений, подписанных между представительными органами района и 12-ти поселений, входящих в состав Тосненского муниципального района, о передаче КСП полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

1. Красноборское городское поселение
2. Лисинское сельское поселение
3. Любанское городское поселение
4. Никольское городское поселение
5. Нурминское сельское поселение
6. Рябовское городское поселение
7. Тельмановское сельское поселение
8. Тосненское городское поселение
9. Трубноборское сельское поселение
10. Ульяновское городское поселение
11. Фornosовское городское поселение
12. Шапкинское сельское поселение.

Деятельность КСП в 2023 году осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя КСП от 20.12.2022 № 33-р (с учетом внесенных изменений).

По поручению представительного органа муниципального образования проведено два мероприятия, по предложению главы муниципального образования - одно мероприятие.

⁵ решение совета депутатов муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области от 28.08.2012 № 170 «О контрольно-счетном органе муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»

⁶ далее - БК РФ

⁷ далее - Федеральный закон № 44-ФЗ

В 2023 году Контрольно-счетной палатой подготовлены и направлены в советы депутатов муниципальных образований, глав муниципальных образований отчеты (заключения) по результатам проведения двух контрольных и двух экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. Методологическое обеспечение деятельности

Согласно требованиям статьи 11 Федерального закона № 6-ФЗ, органы внешнего муниципального финансового контроля осуществляют свои полномочия на основании стандартов.

В соответствии с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, в целях формирования системы внутреннего методического регулирования деятельности контрольно-счетного органа, способствующему к качественному выполнению задач, возложенных на КСП, повышению уровня эффективности, контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в КСП на 1 января 2023 года применяются:

1. Стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты СОД КСО «Планирование» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 31.10.2014 № 32).

2. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 14.11.2014 № 35).

3. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 12.09.2017 № 28).

4. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 09.12.2015 № 29 «О применении типовых Стандартов внешнего муниципального финансового контроля»).

5. Методические указания по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 07.04.2016 № 19).

6. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год

и плановый период» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 09.12.2015 № 28).

7. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 09.12.2015 № 29 «О применении типовых Стандартов внешнего муниципального финансового контроля»).

8. Методические рекомендации по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 29 апреля 2020 года № 17).

Для методологического обеспечения реализации Контрольно-счетной палатой задач и полномочий при осуществлении в соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ аудита в сфере закупок в КСП применяются:

1. Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок Счетной палаты РФ (распоряжение председателя КСП от 16.10.2013 № 28 «О применении методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок»).

2. Методические рекомендации (типовые) «Оценка эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере закупок» (распоряжение председателя КСП от 23.10.2017 № 33 «О применении Методических рекомендаций (типовых) «Оценка эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере закупок»).

3. Типовой перечень нарушений и недостатков, выявляемых при проведении аудита в сфере закупок (распоряжение председателя КСП от 23.10.2017 № 34 «О применении типового перечня нарушений и недостатков, выявляемых при проведении аудита в сфере закупок»).

Для соблюдения единого подхода при квалификации выявляемых в ходе осуществления внешнего муниципального финансового аудита (контроля) нарушений требований БК РФ, соответствующих законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в КСП в соответствии с распоряжением председателя КСП от 21.04.2016 № 19/1 «О классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 (протокол № 2-СКСО).

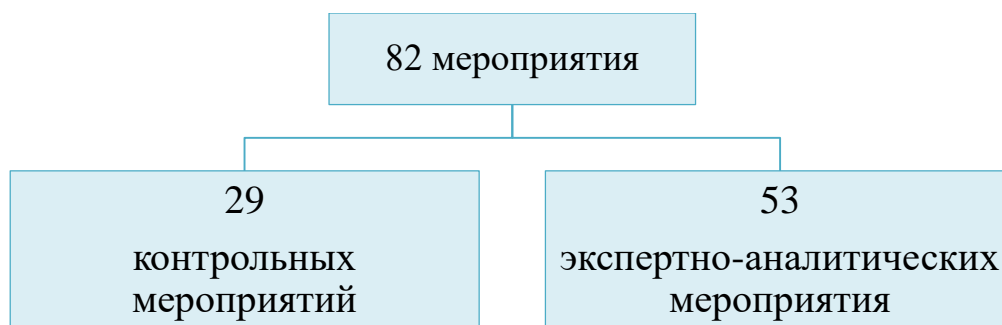
Для организации осуществления полномочий Контрольно-счетной палатой при осуществлении контрольной деятельности в соответствии с распоряжением председателя КСП от 19.06.2017 № 20 «О применении Инструкции о порядке

возбуждения дела об административном правонарушении применяется Инструкция о порядке возбуждения дела об административном правонарушении, утвержденная решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (протокол от 03.10.2016 № 4 (50)).

2. ОБЩИЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году была направлена на решение важнейших задач внешнего муниципального финансового контроля (аудита) с целью представления главам муниципальных образований и депутатам муниципальных образований объективной информации о состоянии бюджетной и финансовой дисциплины с возможностью предотвращения возможных нарушений и рисков, а также для совершенствования бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты за 2023 год характеризуются следующими показателями:



В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств КСП принимались меры, предусмотренные законодательством.

Отчеты (заключения, информация) по результатам проведенных мероприятий направлялись в адрес глав муниципальных образований, представительных органов муниципальных образований и администраций муниципальных образований Тосненского муниципального района.

Объем проверенных бюджетных средств в 2023 году всего составил 7 753 303,63 тыс. руб., из которых 2 160 175,95 тыс. руб. - при проведении выездных мероприятий по проверке использования бюджетных средств.

Рекомендации, которые дает Контрольно-счетная палата по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяют улучшить работу объектов контроля, создают условия для целевого, эффективного использования ресурсов, повышают качество финансового менеджмента и муниципального управления в целом.

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Экспертно-аналитическая деятельность в 2023 году представлена комплексом мероприятий в отношении средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, направленных на выполнение задач в сфере внешнего муниципального финансового контроля, определенных законодательством.

В 2023 году КСП проведено **53** экспертно-аналитических мероприятия, из них:

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2022 год и годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Тосненского муниципального района, заключивших соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, за 2022 год (**13** заключений), включая проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (27 актов);

- Анализ исполнения бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области, бюджетов поселений за 1 квартал, 1 полугодие, за 9 месяцев 2023 года (**38** заключений);

- «Анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2020 - 2022 гг.» (**1** заключение);

- «Анализ законности использования средств бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на оплату труда начальника сектора по контролю в сфере закупок товаров, работ и услуг комитета финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (**1** заключение).

В 2023 году экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено **87** объектов.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено 175 экспертных заключений, (в 2021 году - 165, в 2022 году - 167) (*Приложение № 1*), из них:

- **46** заключений по результатам экспертизы проектов решений советов депутатов муниципальных образований Тосненского муниципального района о внесении изменений в решения о бюджете на текущий 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (район и поселения);

- **13** заключений по результатам экспертизы проектов решений советов депутатов муниципальных образований Тосненского муниципального района Ленинградской области о бюджете на очередной 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов;

▪ **12** заключений по результатам экспертизы проектов решений советов депутатов муниципальных образований Тосненского муниципального района Ленинградской области об исполнении бюджета (район и поселения);

▪ **70** заключений по результатам экспертизы проектов постановлений администрации района и поселения по муниципальным программам;

▪ **34** заключений по результатам экспертизы проектов иных правовых актов советов депутатов муниципальных образований Тосненского муниципального района Ленинградской области (район и поселения).

Объем проверенных бюджетных средств в 2023 году составил 7 753 303,63 тыс. руб. (в 2021 году – 4 377 438,16 тыс. руб., в 2022 году - 5 235 984,25 тыс. руб.).

В ходе экспертно-аналитической деятельности КСП, главным образом, нацелена на установление потенциальных рисков, относящихся к деятельности объектов контроля, к которым возможно отнести:

- вероятность негативного влияния на деятельность объекта контроля какого-либо фактора, действия или события, которые могут привести к неэффективному и (или) нецелевому использованию бюджетных средств, нарушению требований законодательства, способных причинить ущерб публичным образованиям;

- вероятность недостижения запланированных результатов, отклонения хода процесса от намеченного сценария, наступления какого-либо неблагоприятного события;

- риски, связанные с нарушениями нормативно-правовых актов, установленных сроков и процедур, порядков, процедур принятия управленческих решений и др.

Гарантом нивелирования данных рисков выступает экспертно-аналитическая деятельность КСП на трех последовательных этапах бюджетного процесса – предварительном, текущем и последующем. В целях настоящего Отчета результаты экспертно-аналитических мероприятий освещены обособленно.

3.1. Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2020 - 2022 гг.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2020 - 2022 гг.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и подведомственные ей муниципальные казенные учреждения;

- комитет образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и подведомственные ему муниципальные казенные учреждения;

- комитет финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- совет депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- Контрольно-счетная палата муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Вопросы мероприятия:

1) Анализ объемов и структуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2020 - 2022 гг.

2) Анализ эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 2020 - 2022 гг.

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг Контрольно-счетная палата рекомендовала:

- обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ;

- обеспечить эффективность использования бюджетных средств;

- усилить меры, направленные на совершенствование закупочной деятельности, в том числе повышение конкурентности закупок и соблюдение требований при обосновании начальной (максимальной) цены контракта.

3.2. Предварительный контроль

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата наделена исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов и их корректировок.

Реализация полномочий КСП по экспертизе проектов решений о бюджетах, проектов решений о внесении изменений в них, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В соответствии Планом работы Контрольно-счетной палатой на 2023 год подготовлены и направлены в представительные органы муниципального района и муниципальных образований **59** заключений на проекты решений.

3.3. Оперативный (текущий) анализ исполнения бюджетов

Контрольно-счетная палата анализирует своевременность и полноту поступления доходов и исполнения расходов бюджетов муниципальных образований, ежеквартально формируя заключения.

В рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области и бюджетов поселений в отчетном году подготовлены и направлены в представительные органы муниципального района и муниципальных образований **38** заключений.

3.4. Последующий контроль

На последующих этапах бюджетного процесса особое значение придается проведению экспертно-аналитических мероприятий, полномочиями на осуществление которых, в соответствии с положениями БК РФ, наделена исключительно Контрольно-счетная палата.

3.4.1. Исполнение бюджета

В целях последующего контроля исполнения бюджета КСП проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год. С учетом ее результатов подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2022 год.

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, включая проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств⁸, за 2022 год проведена в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, в целях установления законности, степени полноты и достоверности бюджетной отчетности.

Цель внешней проверки: определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета показателям, утвержденным решением о бюджете, установление полноты бюджетной отчетности, отчета об исполнении местного бюджета, установление законности исполнения бюджета, достоверности учета и отчетности, эффективности использования средств бюджета.

⁸ далее - ГАБС

Внешняя проверка проводилась камерально на основании представленных форм бюджетной отчетности и иных документов.

В ходе внешней проверки проведены:

- проверка своевременности и полноты представленных документов, соблюдение требований порядка составления отчетности, полноты заполнения реквизитов представленных форм отчетности, соответствие плановых показателей решению о бюджете муниципального образования за истекший финансовый год, сводной бюджетной росписи;

- определение результативности бюджетных ассигнований на основе анализа отчетных данных;

- установление причин выявленных нарушений и недостатков;

- проверка соблюдения положений БК РФ и иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов муниципального образования главными администраторами средств бюджета при исполнении решения о бюджете за отчетный финансовый год;

- проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным правовым требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, в том числе выявление нарушений, отклонений, недостатков, причин их возникновения и факторов, способных повлиять на их достоверность;

- анализ показателей исполнения бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год по каждому главному администратору средств бюджета муниципального образования по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

- сопоставление фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования с показателями, утвержденными решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год и на плановый период;

- комплексная оценка причин неисполнения бюджета муниципального образования и не достижения результатов использования средств бюджета муниципального образования.

Всего проверено **13** годовых отчетов об исполнении бюджетов, а также годовая бюджетная отчетность **27** ГАБС (главных администраторов доходов бюджетов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, главных распорядителей и получателей бюджетных средств).

Объем проверенных средств составил 5 593 127,67 тыс. руб.

По результатам проведенной внешней проверки направлены Акты в адрес всех руководителей ГАБС. Заключение на годовые отчеты об исполнении бюджетов, содержащие рекомендации по устранению выявленных нарушений и

недостатков, направлены в советы депутатов муниципальных образований и главам местных администраций муниципальных образований.

В Контрольно-счетной палате на постоянной основе осуществляется контроль устранения выявленных нарушений в целях недопущения их в дальнейшем.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2023 году КСП проведено **29** контрольных мероприятий, в том числе, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и поселений за 2022 год (**27**) и следующие выездные контрольные мероприятия:

1. Проверка целевого использования средств бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных МКУК «Пельгорский дом культуры» в 2021 году (на выборочной основе);

2. Проверка использования средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в 2021 году.

В 2023 году контрольными мероприятиями было охвачено **30** объектов.

Объем проверенных бюджетных средств в рамках выездных контрольных мероприятий в 2023 году составил 30 099,21 тыс. руб. (в 2021 году - 65 846,76 тыс. руб., в 2022 году - 17 545,75 тыс. руб.).

Проведенные в отчетном периоде контрольные мероприятия были направлены на оценку правомерности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, а также предусматривали выявление рисков, способных повлиять на эффективность (результативность) расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества.

4.1. Результаты «Проверка целевого использования средств бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных МКУК «Пельгорский дом культуры» в 2021 году (на выборочной основе)»

Цель контрольного мероприятия:

Определение эффективности, результативности и целевого использования средств бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных Муниципальному казенному учреждению культуры «Пельгорский дом культуры» в 2021 году (на выборочной основе).

Объекты контрольного мероприятия:

- Муниципальное казенное учреждение культуры «Пельгорский дом культуры»⁹;

- Администрация Рябовского городского поселения Госненского района Ленинградской области¹⁰.

В ходе проведения контрольного мероприятия исследованы следующие вопросы:

1. Анализ бюджетной сметы МКУК:

- состав и структура расходов;

- выявление отклонений фактических расходов от выделенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

- анализ исполнения бюджетной сметы.

2. Правомерность, эффективность, результативность и обоснованность произведенных расходов МКУК при исполнении бюджетной сметы в 2021 году (на выборочной основе):

2.1. Проверка соблюдения установленного порядка и условий оплаты труда в МКУК. Проверка правомерности, обоснованности установления, исчисления размера и осуществления выплат работникам казенного учреждения (на выборочной основе).

2.2. Проверка целевого использования средств местного бюджета поселения, выделенных МКУК на реализацию мероприятий муниципальных программ, в части расходов на закупку товаров, работ, услуг (на выборочной основе), а также оценка результативности использования средств местного бюджета, в том числе:

- проверка фактического выполнения работ и обоснованность платежных операций, учета и сохранности приобретенных основных средств и товарно-материальных ценностей.

Объем проверенных бюджетных средств составил в сумме 3 381,48 тыс. руб.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В нарушение пункта 221 БК РФ, пункта 8 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета МКУК на 2021 год утверждена директором МКУК с нарушением требований пункта 2.3. Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений – получателей средств бюджета Рябовского городского поселения Госненского района Ленинградской области,

⁹ далее - МКУК «Пельгорский ДК», МКУК

¹⁰ администрация Рябовского городского поселения Госненского района Ленинградской области (далее в данном разделе - администрация Рябовского городского поселения, администрация, администрация поселения)

утвержденных постановлением администрации от 26.09.2019 № 120, в результате чего утверждены лимиты бюджетных обязательств МКУК при отсутствии их обоснования в общей сумме 6 595,99 тыс. руб.

2. Неполнота правового регулирования в части установления компенсационных выплат за работу в выходные и праздничные дни работникам, работавшим в выходной или нерабочий праздничный день, противоречивость норм статьи 153 Трудового Кодекса Российской Федерации.

3. Неполнота правового регулирования в части оформления трудового договора с художественным руководителем МКУК.

4. Нарушения установленного порядка и условий оплаты труда:

- факты установления размера должностного оклада директору МКУК без учета его определения путем умножения среднего минимального уровня должностного оклада работников, относимых к основному персоналу учреждения, на коэффициент масштаба управления учреждения;

- нарушения, выявленные при установлении должностного оклада директору МКУК, привели к нарушениям при установлении должностного оклада главному бухгалтеру.

5. В нарушение части 3 статьи 219 БК РФ, пункта 2 статьи 425 ГК РФ¹¹, пункта 3 статьи 3 и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ МКУК «Пельгорский ДК» заключено девять муниципальных контрактов (договоров), содержащих условия о распространении сроков их действия на отношения сторон, возникшие до даты их заключения.

6. В нарушение требований статьи 219 БК РФ директором МКУК приняты денежные обязательства при отсутствии документов, подтверждающих возникновение бюджетного обязательства, на общую сумму 236,89 тыс. руб.

7. В нарушение части 2 статьи 8.1, статьи 210, части 3 статьи 299 ГК РФ в связи с исключением из договора оперативного управления нежилого здания (здание досугового центра), расположенного по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г.п. Рябово, ул. Мысленская, д. 7 и внесением соответствующей записи в ЕГРН¹² 11.03.2021, МКУК «Пельгорский ДК» осуществлялись расходы на оплату услуг при отсутствии правовых оснований использования данного помещения с 11.03.2021, что привело к неправомерно произведенным расходам в общей сумме 110,17 тыс. руб.

8. В нарушение статьи 210 ГК РФ директором МКУК заключено два договора (контракта) при отсутствии правовых оснований использования помещения.

9. В нарушение требований, установленных постановлением администрации Рябовского городского поселения от 01.11.2020 № 259-па

¹¹ Гражданский Кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ)

¹² Единый государственный реестр недвижимости

(с учетом изменений от 16.08.2021 № 160-па) фактический объем потребления тепловой энергии за 2021 год превысил установленный лимит.

10. В нарушение требований, установленных Инструкцией №157-н¹³, статьей 4 Учетной политики МКУК системы видеонаблюдения в помещениях МКУК, как объекты нефинансовых активов, к учету не приняты.

11. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»¹⁴, пункта 114 Инструкции № 157н, пункта 5.2. Учетной политики МКУК факты хозяйственной жизни по списанию со счетов бухгалтерского учета материальных ценностей производились несвоевременно.

12. В нарушение требований, предусмотренных приказом Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения», пункта 27 Инструкции № 157н затраты, осуществленные на обустройство спортивной площадки, балансодержателем имущества не отнесены на увеличение стоимости объекта основных средств «Спортивный комплекс».

13. В нарушение пункта 11.27 Правил благоустройства территории Рябовского городского поселения, утвержденных решением совета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 21.11.2017 № 85, работы по обустройству спортивной площадки по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г.п. Рябово, ул. Рычина, д. 8 проведены в период с 12.10.2021 по 08.12.2021 года.

14. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд:

- нарушение пункта 1 статьи 711 ГК РФ, пункта 2 части 1, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 части 1 статьи 162 БК РФ, пункта 3.6. муниципального контракта на выполнение работ по обустройству спортивной площадки по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г.п. Рябово, ул. Рычина, д. 8 допущена оплата невыполненных работ в сумме 45,48 тыс. руб.;

- нарушения договорных обязательств (оплата невыполненных работ) на сумму 5,75 тыс. руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств – в сумме 6,75 тыс. руб.;

- нарушение части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ преимущественное количество членов комиссии по осуществлению закупок

¹³ приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н)

¹⁴ далее - Федеральный закон № 402-ФЗ

МКУК не имели профессионального или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

15. Нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при расходовании бюджетных средств на выплату заработной платы по должности «Инструктор по спорту», осуществленные по подразделу 0801 «Культура».

16. По результатам анализа положений муниципальной программы «Развитие культуры Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» установлено следующее:

- паспорт МП¹⁵ содержит внутренние противоречия в части плановых значений показателей (показателей);

- годовой комплексный отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2021 год, утвержденный распоряжением администрации от 01.02.2022 № 2-р, содержит внутренние противоречия в части значений показателя «индекс результативности»;

- несоответствие значений плановых целевых показателей, установленных на 2021 год в паспорте МП и представленных в годовом комплексном отчете о ходе реализации и оценке эффективности реализации МП Рябовского городского поселения.

17. По результатам анализа положений МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

- данные раздела 8 паспорта МП не соответствуют цели самой программы;
- ни один показатель МП не достигнут. Индекс эффективности МП составляет 0,13, при установленном значении индекса 1,0, и характеризует низкий уровень эффективности реализации мероприятий МП. При этом, годовой комплексный отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации МП Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2021 год, утвержденный распоряжением администрации от 01.02.2022 № 2-р, содержит данные, что индекс эффективности и индекс результативности составил 1. Рейтинг эффективности реализации МП – высокий;

- установленные целевые показатели не связаны с поставленной программой целью, не характеризуют конечный результат, уровень достижения цели, что в свою очередь не согласуется с принципом целевого управления, согласно которому каждое действие по реализации того или иного проекта должно соотноситься с ожидаемыми целевыми результатами реализации проекта и, следовательно, программы в целом.

¹⁵ муниципальная программа (далее - МП)

Отмечается формальный подход при составлении муниципальных программ и при проведении оценки их эффективности, а также недостаточный уровень контроля за ходом реализации мероприятий муниципальных программ «Развитие культуры Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» со стороны администрации поселения.

В соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 6-ФЗ и Регламента Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольного мероприятия в адрес руководителей объектов проверки направлены для ознакомления Акты от 14.11.2022 № 01-30/2022 и от 29.12.2022 № 01-32/2022.

Пояснения и замечания руководителей проверяемых объектов в Контрольно-счетную палату не представлены.

Отчет по результатам проверки целевого использования средств бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных МКУК «Пельгорский дом культуры» в 2021 году (на выборочной основе) утвержден председателем Контрольно-счетной палаты 01.06.2023 № 02-02/2023 и направлен в адрес главы администрации Рябовского городского поселения, главы Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и директора МКУК «Пельгорский дом культуры».

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ директору МКУК «Пельгорский дом культуры» предложено:

1) Провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения;

2) Принять меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий их возникновения;

3) Обеспечить возврат средств местного бюджета в общей сумме 115,92 тыс. руб., в том числе:

- неправомерное использование средств бюджета – в сумме 110,17 тыс. руб.;
- использованных на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд с нарушением договорных обязательств – в сумме 5,75 тыс. руб.;

4) Затраты, осуществленные на обустройство спортивной площадки в сумме 630,22 тыс. руб. учесть в бюджетном учете в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения», пункта 27 Инструкции № 157н;

5) Принять исчерпывающие меры, направленные на:

- обеспечение соблюдения законодательства при приемке выполненных работ по муниципальным контрактам;
- усиление контроля в части применения мер ответственности по муниципальным контрактам;
- безусловное исполнение нормативных правовых актов, регламентирующих организационную и финансово-хозяйственную деятельность учреждения;
- обеспечение результативного, эффективного и целевого использования бюджетных средств, на исключение рисков необоснованного их расходования и случаев неправомерного и избыточного расходования средств;
- организацию и осуществление бухгалтерского (бюджетного) учета в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ и Инструкцией № 157н;
- исключение в дальнейшей работе при исполнении расходов и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд нарушений требований бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде объектами контроля финансовые нарушения устранены в полном объеме.

4.2. Результаты проверки использования средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в 2021 году

Цель контрольного мероприятия:

Определение обоснованности, законности, результативности и целевого использования средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в 2021 году (на выборочной основе).

Объект контрольного мероприятия:

Администрация Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области¹⁶ – главный распорядитель средств бюджета.

В ходе проведения контрольного мероприятия исследованы следующие вопросы:

1) Обоснованность и законность осуществления расходов на закупки товаров, работ, услуг в рамках реализации мероприятий муниципальной программы.

¹⁶ далее в данном разделе - администрация

2) Проверка целевого использования средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы, а также оценка результативности использования бюджетных средств.

3) Анализ муниципальной программы «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Объем проверенных бюджетных средств составил в сумме 26 717,73 тыс. руб.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Установлен факт нецелевого использования бюджетных средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области¹⁷ (нарушение статьи 306.4 БК РФ) на расходы, осуществленные на образовательные услуги по реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Эксплуатация и безопасное обслуживание электрических установок» на сумму 3,90 тыс. руб.

Данный факт указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Установлены факты осуществления расходов по муниципальным контрактам, предметы которых не в полной мере соответствуют МП «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», утвержденной постановлением администрации от 23.12.2020 № 228-па (с учетом изменений от 01.09.2021 № 77-па, от 01.12.2021 № 98-па, от 03.12.2021 № 99-па), а именно:

- контракт на оказание услуг по осуществлению строительного контроля с лабораторным сопровождением на объекте: «Выполнение работ по ремонту дворовой территории с расширением (стоянка) по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, д. Пустынка, д.1-3» на сумму 64,33 тыс. руб.;

- контракт на проведение комплекса услуг по оценке эффективности проведенных химических мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского на сумму 21,79 тыс. руб.

3. Установлено превышение объема финансового обеспечения реализации мероприятий «Технический надзор, составление смет» МП на сумму 119,13 тыс. руб.

4. Установлено 5 фактов нарушения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н, при расходовании бюджетных средств

¹⁷ далее - Никольское городское поселение

на оказание услуг по уборке и обработке противогололедными материалами (реагентами) автомобильных дорог на общую сумму 5 307,17 тыс. руб.

5. Установлено 53 факта нарушения администрацией условий муниципальных контрактов (договоров), в том числе:

- 13 фактов нарушения срока приемки оказанных услуг, установленных муниципальными контрактами (договорами);

- 16 фактов нарушения срока оплаты оказанных услуг, установленных муниципальными контрактами (договорами);

- 19 фактов отсутствия документов, предусмотренных условиями контрактов;

- 5 фактов оформления документов ненадлежащим образом.

6. В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка оказанных услуг по одному муниципальному контракту документально не оформлена.

7. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ:

- по 2-м муниципальным контрактам по состоянию на дату проведения приемки оказанных услуг администрацией экспертиза оказанных услуг не проведена;

- по 1-му муниципальному контракту администрацией осуществлена приемка оказанных услуг при отсутствии экспертизы оказанных услуг.

8. В нарушение частей 1 и 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении 4-х муниципальных контрактов администрацией изменены существенные условия данных контрактов в части структуры их цены при отсутствии оснований, установленных законом или контрактами, на общую сумму 396,29 тыс. руб.

9. Установлен 1 факт оплаты услуг, не предусмотренных условиями муниципального контракта на оказание услуг по содержанию и уходу за зелеными насаждениями на сумму 87,78 тыс. руб.

10. Администрацией допущена оплата неоказанных услуг по муниципальному контракту на оказание услуг по содержанию и уходу за зелеными насаждениями на сумму 18,81 тыс. руб.

11. Установлено несоблюдение порядка заключения муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а именно:

- в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ, пункта 2 статьи 425 ГК РФ, пункта 3 части 1 статьи 3 и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией заключено 2 муниципальных контракта (договора), содержащие условия о распространения сроков их действия на отношения сторон, возникшие до даты их заключения;

- в нарушение пункта 1 части 13 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты, в муниципальном контракте на проведение комплекса услуг по оценке эффективности проведенных химических мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского порядок расчетов не установлен;

- в нарушение статей 708 и 783 ГК РФ, согласно которым в договоре указываются начальный и конечный сроки оказания услуг, в договоре на оказание образовательных услуг по реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Эксплуатация и безопасное обслуживание электрических установок» срок оказания услуг не установлен.

12. В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 статьи 219 БК РФ исполнение 2-х муниципальных контрактов (договоров) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществлялось до их заключения.

13. В нарушение статьи 309 и пункта 1 статьи 452 ГК РФ, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 11.1 договора (контракта) № 1231БО-1-4/02-20 от 15.10.2020 соглашение об изменении условий договора (контракта) администрацией в письменном виде не оформлено.

Также администрацией поселения приняты и исполнены денежные обязательства в сумме 30,14 тыс. руб. при отсутствии принятых бюджетных обязательств.

14. На 2 земельных участка, на которых находятся детская игровая и спортивная площадки и на которых производились работы по благоустройству в рамках муниципальных контрактов правоустанавливающие документы отсутствуют.

15. Установлены нарушения ведения бухгалтерского учета:

- в части заполнения инвентарных карточек учета нефинансовых активов на детские и спортивные площадки, на контейнерные площадки и урны;

- зеленые насаждения как объекты основных средств не приняты к учету.

16. Установлены факты формального подхода администрации при составлении документации по муниципальным контрактам:

- по 2-м муниципальным контрактам (договорам) местом оказания услуг является Госненский муниципальный район Ленинградской области;

- по 2-м муниципальным контрактам (договорам) порядок расчета неустойки в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствует положениям части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

- по 5-ти муниципальным контрактам документы составлены некорректно;

- по 1-му муниципальному контракту при установлении сроков его действия и сроков оказания услуг администрацией не учтен период времени, включающий сроки приемки, в том числе проведение экспертизы, и оплаты оказанных услуг;
- 4 муниципальных контракта содержат внутренние противоречия;
- в 1-м муниципальном контракте отсутствует информация, предусмотренная его условиями;
- по 7-ми муниципальным контрактам обоснование объема оказываемых услуг отсутствует;
- по 10-ти муниципальным контрактам обоснование цены контракта отсутствует.

17. По результатам анализа МП «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» и анализа эффективности ее реализации установлено следующее:

17.1. 10 фактов нарушения Порядка разработки и реализации МП при формировании МП и 5 фактов нарушения Порядка разработки и реализации МП при проведении оценки эффективности реализации МП.

17.2. 3 факта наличия внутренних противоречий в МП.

17.3. 3 факта утверждения задач или мероприятий МП не способствующих достижению ее цели.

17.4. 2 факта некорректного утверждения МП и внесения изменений в МП.

17.5. Недостоверность Данных о ходе реализации МП Никольского городского поселения за 2021 год и Годового комплексного отчета о ходе реализации и оценке эффективности МП Никольского городского поселения за 2021 год в части мероприятий, реализованных в рамках МП «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

В соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 6-ФЗ и Регламента Контрольно-счетной палаты Акт от 25.11.2022 № 01-31/2022 по результатам проведения контрольных действий направлен руководителю объекта проверки для ознакомления.

В соответствии со статьей 4 областного закона Ленинградской области от 13.03.2017 № 7-оз «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области» пояснения и замечания исполняющего обязанности главы администрации, заместителя главы администрации своевременно представлены в Контрольно-счетную палату, по результатам рассмотрения которых составлено Заключение на пояснения и замечания, которое является неотъемлемой частью Акта от 25.11.2022 № 01-31/2022 и учтено при подготовке отчета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден председателем Контрольно-счетной палаты от 30.06.2023 № 02 - 03/2023.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ исполняющему обязанности главы администрации Никольского городского поселения предложено:

1. Провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

2. Принять меры по устранению причин и условий возникновения выявленных нарушений и для недопущения их в дальнейшем.

3. Обеспечить возврат бюджетных средств в общей сумме 506,78 тыс. руб., в том числе:

- израсходованных не по целевому назначению – в сумме 3,90 тыс. руб.;
- неправомерно использованных вследствие изменения структуры цены муниципальных контрактов при отсутствии правовых оснований - в сумме 396,29 тыс. руб.;

- использованных на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд с нарушением договорных обязательств (оплата невыполненных работ) – в сумме 106,59 тыс. руб.

4. Исключить в дальнейшей работе при исполнении расходов нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Организовать и осуществлять бухгалтерский (бюджетный) учет в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

6. Принять исчерпывающие меры, направленные на исключение рисков необоснованного расходования бюджетных средств и случаев неправомерного расходования средств.

7. Обеспечивать результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств.

В отчетном периоде объектом контроля финансовые нарушения устранены в полном объеме.

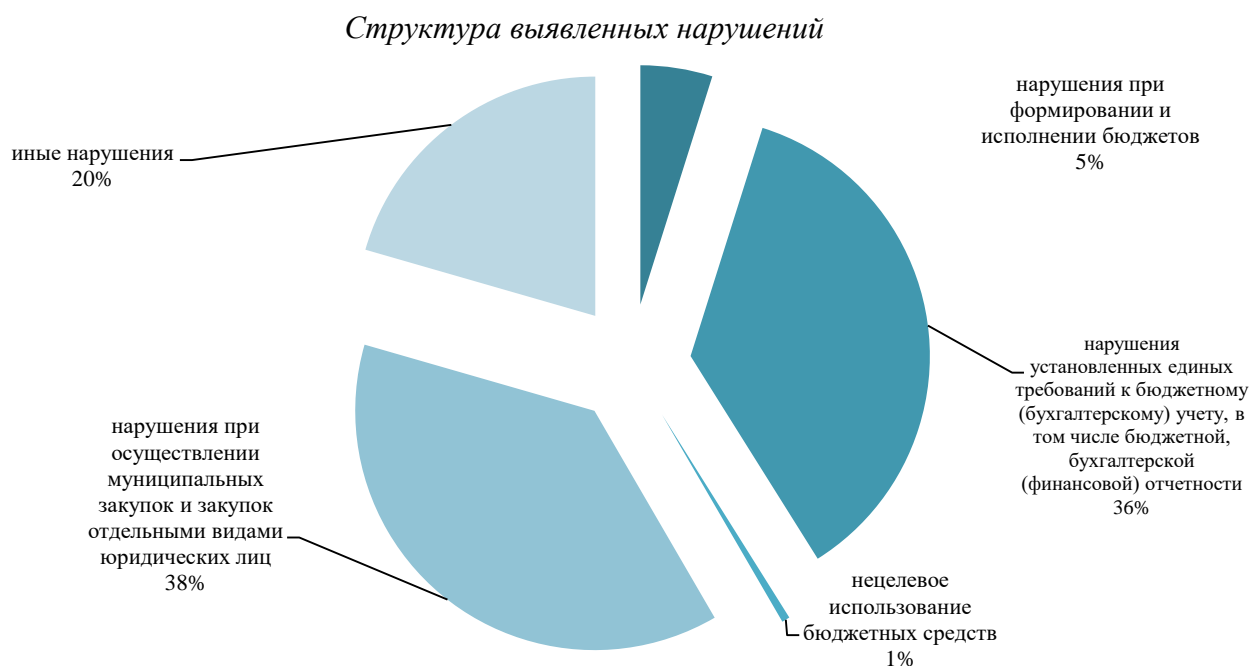
5. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По результатам проведенных в 2023 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП составлено **27** Актов, **228** заключений, утверждено **2** отчета, которые направлены в адрес руководителей объектов контроля и главы муниципального образования Тосненский муниципальный район.

Согласно Классификатору нарушения распределены следующим образом:

№ п/п	Контрольные мероприятия	2021 год		2022 год		2023 год	
		кол-во	тыс. руб.	кол-во	тыс. руб.	кол-во	тыс. руб.
1.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля из них:	306	6 720,64	210	3 222,64	185	7 205,17
1.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	0	0,00	0	0,00	9	5 447,48
1.2.	нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	16	2 806,01	46	0,00	67	630,22
1.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	0	0,00	0	0,00	0	0,00
1.4.	нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	184	693,74	4	396,60	70	554,11
1.5.	нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности	0	0,00	0	0,00	0	0,00
1.6.	иные нарушения	70	3 054,53	159	577,29	38	569,46
1.7.	нецелевое использование бюджетных средств	36	166,36	1	2 248,75	1	3,90
2.	Выявлено неэффективное использование муниципальных средств	150	3 799,79	1	834,33	13	10 269,14

Наибольшее количество выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений приходится на нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (38,0% от общего количества выявленных нарушений без учета выявленного неэффективного использования бюджетных средств), что наглядно представлено на диаграмме 1, при этом в суммовом выражении – на нарушения при формировании и исполнении бюджетов (75,6% от выявленных нарушений в стоимостном выражении без учета выявленного неэффективного использования бюджетных средств).



В 2023 году Контрольно-счетной палатой в адрес руководителей проверяемых органов местного самоуправления и проверяемых учреждений внесено 2 представления и 2 предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Контрольно-счетной палатой в 2023 году осуществлялся контроль в отношении исполнения 1 представления, внесенного в проверяемые органы местного самоуправления в 2022 году.

В 2023 году объектами контроля приняты также соответствующие решения и меры, направленные на исполнение представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты, а также реализацию предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2022-2023 годах.

Устранено нарушений в 2023 году, выявленных Контрольно-счетной палатой на сумму 1 252,92 тыс. руб. и обеспечен возврат средств в местный бюджет на общую сумму 622,70 тыс. руб.

За период 2023 года по результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 4-е должностных лица.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено **32** предложения по устранению выявленных недостатков и нарушений, в том числе 5 предложений по вопросам совершенствования бюджетного процесса.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год представлены в *Приложении № 2*.

6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

6.1. Представительный орган

В отчетный период Контрольно-счетная палата на постоянной основе взаимодействовала с представительным органом муниципального района и представительными органами муниципальных образований (городских и сельских поселений).

Должностные лица КСП участвуют в совместных заседаниях постоянных комиссий (25) и очередных заседаниях (24) представительных органов муниципального района и муниципальных образований.

6.2. Органы финансового контроля Российской Федерации

Контрольно-счетная палата с апреля 2013 года является членом Союза муниципальных Контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) (Решение Президиума Союза МКСО протокол № 1(32) от 02.04.2013). Союз МКСО образован в 2002 году и его деятельность направлена на решение задач по развитию единой системы внешнего муниципального финансового контроля. Приоритетным в деятельности Союза МКСО является помощь муниципальным контрольно-счетным органам в реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Мероприятия Союза МКСО в 2023 году проводились в формате видеоконференций (12).

Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области осуществлялось путем обмена лучшими практиками по отдельным вопросам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

6.3. Государственные органы

В целях организации взаимодействия в 2014 году Контрольно-счетная палата и Управление Федерального казначейства по Ленинградской области подписали Соглашение об информационном взаимодействии в части обмена информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, взаимодействие при передаче информации, на основании которой осуществляются операции со средствами муниципального образования, а также отчетных и иных документов Управления Федерального казначейства

по Ленинградской области по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов муниципальных образований.

6.4. Объекты контроля

Контрольно-счетная палата делает большой упор на профилактику возможных нарушений. Важной для взаимодействия между КСП и проверяемыми объектами контроля практикой является рассмотрение результатов проведенных контрольных мероприятий.

Данный формат дает возможность получать обратную связь от объектов контроля, которые, в свою очередь, наряду с принятием комплексных мер по устранению выявленных КСП нарушений, имеют возможность использовать результаты проверок при выработке управленческих решений.

6.5. Органы прокуратуры

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность при взаимодействии с органом прокуратуры на основании заключенного Соглашения о взаимодействии¹⁸ между Тосненской городской прокуратурой и Контрольно-счетной палатой, подписанного в 2015 году.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии КСП (и на основании запросов) в адрес Тосненской городской прокуратуры направлены материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата принимает участие в работе совместных заседаниях комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области общественного совета по предупреждению и противодействию коррупции при главе администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

6.6. Освещение деятельности Контрольно-счетной палаты

Важным принципом работы Контрольно-счетной палаты остается гласность и открытость для общества.

В сети Интернет Контрольно-счетная палата имеет собственный информационный сайт, адрес которого www.ksptosno.ru. Утверждены Положение об официальном сайте Контрольно-счетной палаты, структура сайта, перечень информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, размещаемой на официальном интернет-сайте, назначены ответственные лица за своевременное размещение и обновление информации.

В разделах сайта систематически размещается и актуализируется информация о проводимых контрольных и экспертно-аналитических

¹⁸ далее - Соглашение о взаимодействии

мероприятиях и их результатах, информация об организации деятельности КСП. В течение 2023 года на официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещено 43 публикации.

6.7. Работа с обращениями граждан и обратная связь

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Контрольно-счетная палата в 2023 году осуществляла работу с поступившими обращениями граждан.

В 2023 году в Контрольно-счетной палате зарегистрировано и рассмотрено:

- 2 обращения гражданина, поступившие в порядке переадресации из Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области и Комитета по организационной работе, местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- 1 обращение гражданина, поступившее в порядке переадресации из администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Все обращения рассмотрены в Контрольно-счетной палате в установленные действующим законодательством сроки, проведены проверки по фактам, изложенным в обращениях, заявителям даны ответы, по существу.

7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Финансовое обеспечение является необходимым условием организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа, что соответствует требованиям Федерального закона № 6-ФЗ.

Фактические расходы бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на обеспечение деятельности КСП в 2023 году составили в сумме 8 390,41 тыс. руб., из которых 4 360,75 тыс. руб. – за счет межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области из бюджетов городских и сельских поселений муниципального района на основании соглашений о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Утвержденная штатная численность КСП составляет 7 единиц. Фактическая численность работников КСП по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 7 человек. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование: шестеро - финансово-экономическое, один - юридическое.

Случаев несоблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в 2023 году не выявлено.

В целях повышения квалификации в 2023 году 2 работника прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации: «Управление государственными и муниципальными закупками» в АНО ДПО «Институт подготовки контрактных управляющих».

В 2023 году КСП исполняла полномочия главного администратора доходов бюджета муниципального района, главного распорядителя и получателя бюджетных средств бюджета муниципального образования Госненский район Ленинградской области.

Для установления полноты и достоверности показателей бюджетной отчетности, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Контрольно-счетной палате, в соответствии с требованиями статьи 160.2-1 БК РФ, в соответствии с планом проведения мероприятий внутреннего финансового аудита в Контрольно-счетной палате на 2023 год, проведен внутренний финансовый аудит годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты за 2022 год.

8. ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПЕРСПЕКТИВУ

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2024 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Федеральным законом № 6-ФЗ, БК РФ, Федеральным законом № 44-ФЗ, Кодексом об административных правонарушениях в Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основной задачей КСП в 2024 году остается контроль за соблюдением принципов законности, объективности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Деятельность Контрольно-счетной палаты нацелена на содействие успешной реализации приоритетных задач, стоящих перед муниципальным образованием, во взаимодействии с органами местного самоуправления и со всеми участниками бюджетного процесса.

Приложения:

Приложение № 1 Экспертиза за 2023 год

Приложение № 2 Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования Ленинградской области за 2023год

ЭКСПЕРТИЗА за 2023 год

n/n	Наименование МО	Проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2022 год	Экспертиза на годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год (с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств)	Экспертиза проектов постановлений района по муниципальным программам	Экспертиза проектов бюджета на 2023 год	Экспертиза проектов иных МПА	Анализ оперативной информации об исполнении бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, бюджетов поселений за 1 квартал, 1 полугодие, за 9 месяцев 2023 года	Экспертиза проектов решений бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	Экспертно-аналитическое мероприятие	Итого проектов	Рассмотрено проектов КСП	ВСЕГО заключений	Итого направлены заключения и иные документы, содержащие позицию КСП
1	Тосненский муниципальный район	1	1	41	4	16	3	1	2	69	69	69	69
2	Красноборское городское поселение	1	1	0	3	0	3	1	0	9	9	9	9
3	Любанское городское поселение	1	1	0	3	2	3	1	0	11	11	11	11
4	Никольское городское поселение	1	1	0	4	5	3	1	0	15	15	15	15
5	Рябовское городское поселение	0	1	0	4	2	3	1	0	11	11	11	11
6	Тосненское городское поселение	1	1	29	5	6	3	1	0	46	46	46	46
7	Ульяновское городское поселение	1	1	0	3	0	3	1	0	9	9	9	9
8	Форносовское городское поселение	1	1	0	4	0	3	1	0	10	10	10	10
9	Лисинское сельское поселение	1	1	0	2	0	3	1	0	8	8	8	8
10	Нурминское сельское поселение	1	1	0	3	2	3	1	0	11	11	11	11
11	Тельмановское сельское поселение	1	1	0	4	0	3	1	0	10	10	10	10
12	Трубникоборское сельское поселение	1	1	0	4	0	3	1	0	10	10	10	10
13	Шапкинское сельское поселение	1	1	0	3	0	2	1	0	8	8	8	8
	ИТОГО	12	13	70	46	34	38	13	2	228*	228*	228*	228*

**Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа
муниципального образования Ленинградской области за 2023 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	82
1.1.	контрольных мероприятий ¹	29 ¹⁹
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий ¹ (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов)	53 ²⁰
2.	Количество проведенных экспертиз проектов муниципальных правовых актов, всего, в том числе:	175
2.1.	экспертиз проектов решений представительного органа о бюджете муниципального образования, о внесении изменений в бюджет муниципального образования, об исполнении бюджета муниципального образования	71 ²¹
2.2.	экспертиз проектов муниципальных программ, а также вносимых в них изменений	70
2.3.	экспертиз проектов иных муниципальных правовых актов	34
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	87
3.1.	объектов контрольных мероприятий ²	30
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий ²	57
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и предложениям, всего, из них на основании:	3
4.1.	поручений представительного органа муниципального образования	2
4.2.	предложений главы муниципального образования	1
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	0
5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации ³	0
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации ³	0

¹⁹ Всего контрольных мероприятий проведено 29, из них: внешняя проверка годовой бюджетной отчетности - 27

²⁰ Всего экспертно-аналитических мероприятий проведено 53, из них: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета - 13

²¹ Всего экспертиз проектов решений представительного органа 71, из них: о бюджете муниципального образования - 13, о внесении изменений в бюджет муниципального образования - 46, об исполнении бюджета - 12

5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований ³	0
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (тыс. руб./количество, ед.), из них:	7205,17/185
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	5447,48/9
6.2.	нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	630,22/67
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	0,00/0
6.4.	нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	554,11/70
6.5.	нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности	0,00/0
6.6.	иные нарушения	569,46/38
6.7.	нецелевое использование бюджетных средств	3,90/1
7.	Выявлено неэффективное использование муниципальных средств (тыс. руб./количество фактов, ед.)	10269,14/13
8.	Устранено выявленных нарушений (тыс. руб.), всего ⁴ , в том числе:	1252,92
8.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.), всего:	622,70
	в том числе:	
8.1.1.	возвращено средств в местные бюджеты	622,70
9.	Внесено представлений, всего,	3
	из них:	
9.1.	количество выполненных представлений	3
9.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	0
9.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	0
10.	Направлено предписаний, всего,	2
	из них:	
10.1.	количество выполненных предписаний	2
10.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
10.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0

11.	Из общего количества предписаний направлено в связи с невыполнением представлений контрольно-счетного органа	1
12.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
13.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	0,00
14.	Направлено информационных писем в органы местного самоуправления и объектам контроля ⁵	42 ²²
15.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, всего, в том числе:	4
15.1.	по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	2
16.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом:	0
16.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
16.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0
16.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
16.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0
16.5.	иные меры прокурорского реагирования	0
17.	Возбуждено дел об административных правонарушениях работниками контрольно-счетного органа, всего ⁶	0
18.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных работниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания ⁷	0
19.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы ⁸	0
20.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц / количество юридических лиц) ⁹	0
21.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	4

²² В значении показателя указано количество без учета пункта 2

22.	Штатная численность работников на конец отчетного года (шт. ед.), в том числе замещающих:	7
22.1.	муниципальную должность	1
22.2.	должность муниципальной службы	6
22.3.	иные	0
23.	Фактическая численность работников на конец отчетного года (чел.), в том числе замещающих:	7
23.1.	муниципальную должность	1
23.2.	должность муниципальной службы	6
23.3.	иные	0
24.	Численность работников, прошедших обучение по программам повышения квалификации в отчетном году (чел.) ¹⁰	2
25.	Участие работников контрольно-счетного органа в мероприятиях (семинарах, семинарах-совещаниях, круглых столах, вебинарах), проведенных Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции (да/нет)	да
26.	Информационное присутствие:	
26.1.	наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения КСО (указать полное наименование и адрес)	Контрольно-счетная палата муниципального образования Тосненский район Ленинградской области https://kspto.sno.ru/
26.2.	количество публикаций и сообщений	43
26.3.	размещение контрольно-счетным органом информации в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕСГФК) https://portal.audit.gov.ru (да/нет)	нет
27.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (тыс. руб.)	8 390,41
28.	Состоял ли контрольно-счетный орган в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации на конец отчетного года (да/нет)	да