**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на годовой отчет об исполнении бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год**

**(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств)**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на отчет об исполнении бюджета Форносовского городскогопоселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год (далее – Заключение КСП) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о бюджетном процессе в Форносовском городскомпоселении (далее также – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением совета депутатов Форносовского городскогопоселения Тосненского района Ленинградской области от 27.10.2017г., на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий контрольно-счетного органа Форносовского городского поселения.

Отчет об исполнении бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год представлен администрацией Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее также – Администрация) в Контрольно-счетную палату муниципального образования Тосненский район Ленинградской области 27 марта 2017 года.

В соответствии с Соглашением о передаче администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области части полномочий администрации поселения ведение бюджетного учета по исполнению бюджета поселения и составлению сводной годовой отчетности об исполнении бюджета поселения осуществляла в 2017 году администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Заключение КСП подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации за 2017 год, проведенной в соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год подготовлен и направлен в администрацию Форносовского городского поселения Акт от 28.04.2018 № 01-107/2018.

Согласно решению совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №103 «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение №5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», приложение №6 «Главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», приложение №9 «Ведомственная структура расходов бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год»), бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета поселения в отчетном периоде осуществляла администрация поселения.

Для подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год использовалась информация, представленная администрацией Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

1. отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);
2. баланс исполнения бюджета (форма 0503120);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф.0503110;
4. отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
5. отчет о движении денежных средств (форма 0503123),

а также формы, представленные в составе годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2017 год:

1. Пояснительная записка (форма 0503160);
2. Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год;
3. Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год;
4. Итоги социально-экономического развития Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год.

Согласно пункту 38.4 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются:

1) проект решения совета депутатов Форносовского городского поселения об исполнении бюджета Форносовского городского поселения за отчетный финансовый год;

2) баланс исполнения бюджета Форносовского городского поселения;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;

4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительная записка;

6) отчеты об использовании ассигнований резервного фонда, об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Форносовского городского поселения, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии муниципального внутреннего долга Форносовского городского поселения на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к решению о бюджете Форносовского городского поселения за отчетный финансовый год;

7) отчет об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Форносовского городского поселения или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Форносовского городского поселения, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Форносовского городского поселения или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Форносовского городского поселения с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества;

8) отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Форносовского городского поселения, содержащий сведения об основных результатах реализации муниципальных программ и степени соответствия установленных и достигнутых значениях показателей муниципальных программ за отчетный год по форме, установленной администрацией;

9) иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета Форносовского городского поселения, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

**Общая характеристика исполнения решения о бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области**

Бюджет Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год (далее также – местный бюджет) утверждён решением совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016г. № 103 «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – решение о бюджете) с прогнозируемым общим объёмом доходов в сумме 44 049,70 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления – 17 901,20 тыс. рублей), общий объём расходов – 44 549,70 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит утвержден в сумме 500,0 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в течение 2017 года в решение о бюджете внесено пять изменений, и в результате доходная часть бюджета увеличена на 2 068,89 тыс. руб. (на 4,7%), расходная – на 4 618,89 тыс. руб. (на 10,4%), дефицит увеличен на 2 550,0 тыс. руб.

*(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики | Первоначальный план | Уточненный план | Изменение плановых показателей (+,-,%) | | Исполнено (ф.0503117) | % исполнения к уточненному плану |
| Доходы | 44 049,70 | 46 118,59 | + 2 068,89 | 4,70% | 58 123,83 | 126,03% |
| Расходы | 44 549,70 | 49 168,59 | + 4 618,89 | 10,37% | 42 419,69 | 86,27% |
| Дефицит (-)/ Профицит (+) | -500,00 | -3 050,00 | -2 550,00 | х | 15 704,14 | х |

В итоге уточненные плановые назначения по доходам составили 46118,59 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления – 19 970,09 тыс. руб.), расходам – 49 168,59 тыс. руб. Плановый дефицит бюджета сложился в сумме 3 050,0 тыс. руб.

Показатели фактически поступивших доходов бюджета поселения в 2017 году, администрируемых главным администратором доходов – администрацией Форносовского городского поселения, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности администрации Форносовского городского поселения **не соответствуют** показателям отчета об исполнении бюджета по следующим кодам бюджетной классификации:

*(тыс. рублей)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КБК и наименование доходов | Утверждено решением о бюджете ред. от 25.12.2017 | Согласно годовому отчету (ф.0503117) | | Согласно бюджетной отчётности ГАБС – администрации поселения (ф.0503127) | Отклонение (гр.4 – гр.5) |
| Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Утвержденные бюджетные назначения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 111 05013 13 0000 120  Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1000,0 | 1000,0 | 1 703,2 | х | 1 098,1 |
| 114 06013 13 0000 430  Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 20,0 | 20,0 | 46,1 | х | 39,8 |

**Результаты проверки и анализа исполнения доходов бюджета**

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 58 123,8 тыс. рублей, что составляет 126,0% от уточненного плана в объеме 46 118,6 тыс. рублей. План по доходам перевыполнен в 2017 году на 12 005,2 тыс. рублей.

Информация об исполнении доходной части бюджета Форносовского городского поселения, а также об изменении объемов доходов в первоначально утвержденной и уточненной редакциях бюджета представлены в следующей таблице:

*(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено решением о бюджете (ред. от 22.12.2016) | Утверждено решением о бюджете (ред. от 25.12.2017) | Исполнено ф.0503117 | Исполнено утвержденных назначений уточненным решением о бюджете (гр.4/гр.3\*100), % | Не исполнено (-)/ Перевыполнение (+) бюджетных назначений, утвержденных уточненным решением о бюджете (гр.3-гр.4) | Доля фактических доходов в структуре |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 6 | 7 | 9 |
| **Всего налоговые и неналоговые доходы:** | **26 148,50** | **26 148,50** | **38 365,63** | **146,7%** | **+12 217,13** | **66,0%** |
| **Налоговые доходы** | **20 407,60** | **23 977,60** | **35 462,45** | **147,9%** | **+11 484,85** | **61,0%** |
| Налог на доходы физических лиц | 8 350,00 | 11 907,50 | 24 802,30 | 208,3% | +12 894,80 | 42,7% |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 892,60 | 892,60 | 695,42 | 77,9% | -197,18 | 1,2% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 20,00 | 27,00 | 27,35 | 101,3% | +0,34 | 0,0% |
| Налог на имущество физических лиц | 250,00 | 250,00 | 338,47 | 135,4% | +88,47 | 0,6% |
| Земельный налог | 10 890,00 | 10 890,00 | 9 586,96 | 88,0% | -1 303,04 | 16,5% |
| Государственная пошлина, сборы | 5,00 | 10,50 | 11,96 | 113,9% | +1,46 | 0,0% |
| **Неналоговые доходы** | **5 740,90** | **2 170,90** | **2 903,18** | **133,7%** | **+732,28** | **5,0%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 2 000,90 | 1 950,90 | 2 648,40 | 135,8% | +697,50 | 4,6% |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 703,20 | 170,3% | +703,20 | 2,9% |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | 300,90 | 300,90 | 270,09 | 89,8% | -30,81 | 0,5% |
| *Прочие поступления от использования имущества* | 700,00 | 650,00 | 604,66 | 93,0% | -45,34 | 1,0% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 170,00 | 170,00 | 176,71 | 103,9% | +6,71 | 0,3% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 3 540,00 | 20,00 | 46,07 | 230,4% | +26,07 | 0,1% |
| *Доходы от продажи земельных участков* | 3 540,00 | 20,00 | 46,07 | 230,4% | +26,07 | 0,1% |
| Прочие неналоговые доходы | 30,00 | 30,00 | 32,00 | 106,7% | +2,00 | 0,1% |
| **Безвозмездные поступления,** | **17 901,20** | **19 970,09** | **19 758,20** | **98,9%** | **-211,90** | **34,0%** |
| **в т.ч.:** |  |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 9 364,50 | 9 364,50 | 9 364,50 | 100,0% | 0,00 | 16,1% |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 8 302,00 | 10 370,89 | 10 159,00 | 98,0% | -211,90 | 17,5% |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 234,70 | 234,70 | 234,70 | 100,0% | 0,00 | 0,4% |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **44 049,70** | **46 118,59** | **58 123,82** | **126,0%** | **+12 005,23** | **100,0%** |

За анализируемый период в доходную часть местного бюджета поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 38 365,63 тыс. руб. (146,7% уточненного плана), безвозмездных поступлений – 19 758,20 тыс. руб. (98,9% уточненного плана). В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы составляют 66,0%, безвозмездные поступления – 34,0%. В 2016 году данное соотношение составляло 52,7% и 47,3%, соответственно.

Налоговые доходы в 2017 году поступили в сумме 35 462,45 тыс. рублей, что составляет 147,9% от уточненного плана 23 977,60 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета поселения налоговые доходы составляют 61,0% (в 2016 году – 46,9%). По отношению к 2016 году поступления налоговых доходов увеличились на 80,2% (на 15787,05 тыс. руб.).

Основными источниками налоговых доходов бюджета поселения в 2017 году продолжают являться **налог на доходы физических лиц**, который поступил в сумме 24 802,30 тыс. рублей, что составляет 208,3% от уточненного плана в сумме 11 907,50 тыс. рублей и **земельный налог**, который поступил в сумме 9 586,96 тыс. рублей, что составляет 88,0% от уточненного плана в сумме 10 890,00 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы** в 2017 году исполнены на 50,6% первоначально утвержденного плана (133,7% уточненного плана) и поступили в объёме 2903,18 тыс. руб. Их доля в доходах бюджета составляет 5,0%, что на 0,8% ниже показателя 2016 года. Плановые назначения по неналоговым доходам в течение года уменьшены на 3 570,0 тыс. руб. в основном за счет снижения доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений.

По сравнению с 2016 годом фактическое поступление неналоговых доходов увеличилось на 460,7 тыс. руб. или на 18,9%.

Недовыполнение показателей отмечается по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков), и прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Существенное перевыполнение плана отмечается по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений – на 130,4%,по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – на 70,3%.

Существенное отклонение фактических показателей исполнения бюджета от плановых свидетельствует об ***осуществлении администрацией бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, предусмотренных в статье 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не на должном уровне.***

Доля **безвозмездных поступлений** в общем объеме доходов бюджета поселения по фактическому исполнению за 2017 год составила 98,9% (19 758,20 тыс. рублей), что на 0,5% меньше чем в 2016 году, но по-прежнему бюджет поселения имеет высокую степень зависимости от поступлений из других бюджетов бюджетной системы.

В течение года объем безвозмездных поступлений уточненным прогнозом был увеличен на 2 068,89 тыс. рублей или на 11.6%.

**Результаты проверки и анализа исполнения расходов бюджета**

Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, расходы бюджета поселения исполнены в сумме 42 419,7 тыс. рублей или на 86,3% от уточненных назначений в объеме 49 168,6 тыс. рублей (в 2016 году расходы бюджета поселения исполнены в сумме 49 547,9 тыс. рублей или на 93,8%). Неисполненные бюджетные назначения в 2017 году составляют 6 748,9 тыс. рублей.

Информация об исполнении расходной части бюджета Форносовского городского поселения, а также об изменении объемов расходов в первоначально утвержденной и уточненной (от 25.12.2017) редакциях бюджета представлены в таблице:

*(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Утверждено решением о бюджете | | Исполнено, ф.0503117 | Не исполнено бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете (гр.4-гр.5) | % исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете (гр.5/гр.4\*100) | Доля в итого расходов, |
| Ред. от 22.12.2016 | Ред. от 25.12.2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **ВСЕГО** | | **44 549,7** | **49 168,6** | **42 419,7** | **6 748,9** | **86,3%** | **100,0%** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 10 179,4 | 10 242,9 | 9 684,3 | 558,6 | 94,5% | 22,8% |
| Национальная оборона | 0200 | 233,7 | 233,7 | 233,7 | 0,0 | 100,0% | 0,6% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 767,5 | 785,5 | 785,3 | 0,2 | 100,0% | 1,9% |
| Национальная экономика | 0400 | 4 001,6 | 3 915,6 | 3 735,2 | 180,4 | 95,4% | 8,8% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 8001,8 | 12 592,2 | 11 895,9 | 696,2 | 94,5% | 28,0% |
| Образование | 0700 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 0,0 | 100,0% | 0,4% |
| Культура, кинематография | 0800 | 21 036,8 | 21 126,8 | 15 814,3 | 5 312,6 | 74,9% | 37,3% |
| Социальная политика | 1000 | 80,0 | 0,0 | х | х | х | х |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 100,0 | 122,0 | 121,0 | 1,0 | 99,2% | 0,3% |

Основные направления расходования средств администрацией (доля в структуре расходов):

- Культура, кинематография – 37,3% (в 2016 году - 41,3%);

- Жилищно-коммунальное хозяйство – 28,0 (в 216 году -30,0%);

- Общегосударственные вопросы – 22,8 (в 2016 году -18,6%).

При этом по указанным основным направлениям расходования средств бюджета главным распорядителем бюджетных средств процент исполнения не превышает 95%.

Самый низкий процент исполнения бюджетных назначений отмечается по подразделу «Культура, кинематография» - 74,9%, что обусловлено не полным выполнением работ по капитальному ремонту здания МКУК «Форносовский ДК» по вине подрядчика.

Причины неисполнения плановых назначений указаны в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и подробно описаны в Разделе 3 Пояснительной записки.

**Результаты проверки и анализа исполнения муниципальных программ**

В 2017 году в Форносовском городском поселении действовали 6 муниципальных программ. На реализацию программных мероприятий направлено 25 502,2 тыс. руб. или 60,1% от общего объема расходов бюджета (уточненные плановые назначения исполнены на 81,1%, неисполнение составило 5 949,55 тыс. руб.).

Информация об исполнении расходной части бюджета Форносовского городского поселения на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ поселения за 2017 год:

*(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено решением о бюджете (ред. от 25.12.2017) | Исполнено ф.0503127 | % исполнения | Доля в структуре расходов, % |
| **Всего** | **49 168,59** | **42 419,68** | **86,3%** | **100,0%** |
| **Программные расходы** | **31 451,72** | **25 502,17** | **81,1%** | **60,1%** |
| Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования Форносовское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2017-2019 годы" | 21 126,81 | 15 814,26 | 74,9% | 37,3% |
| Муниципальная программа "Безопасность на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2016-2019 годы" | 784,45 | 784,27 | 100,0% | 1,8% |
| Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017-2019 годы" | 1 927,15 | 1 776,18 | 92,2% | 4,2% |
| Муниципальная программа "Благоустройство территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017-2019 годы" | 4 039,20 | 3 555,81 | 88,0% | 8,4% |
| Муниципальная программа "Развитие части территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017-2019 годы" | 1 585,30 | 1 585,24 | 100,0% | 3,7% |
| Муниципальная программа "Капитальный ремонт канализационной сети в Форносовском городском поселении Тосненского района Ленинградской области" | 1 988,81 | 1 986,42 | 99,9% | 4,7% |
| **Итого непрограммные расходы** | **17 716,88** | **16 917,51** | **95,5%** | **39,9%** |

Низкое исполнение отмечается по муниципальной программе «Развитие культуры муниципального образования Форносовское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2017-2019 годы» – **74,9%.**

Согласно Разделу 3 пояснительной записки (ф.0503160) в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Форносовское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2017-2019 годы» работы по капитальному ремонту МКУК «Форносовский ДК» выполнены не в полном объеме по вине подрядчика.

Пояснительная записка не содержит анализа показателей исполнения муниципальных программ, не объясняет причины неисполнения программ, причины не достижения целей, значений показателей в 2017 году.

**Результаты проверки и анализа дебиторской и кредиторской задолженности**

Информация об объемах дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного года представлена в бюджетной отчетности администрации (ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») и пояснительной записке к годовой отчетности за 2017 год.

*(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | код строки баланса | на начало 2017 года | на конец  2017 года | изменения за 2017 год |
| ***Дебиторская задолженность*** |  |  |  |  |
| Расчеты по выданным авансам (020600000) | 260 | 99,3 | 51,3 | - 48,1 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 380 | 6,5 | 28,6 | + 22,0 |
| Итого дебиторская задолженность |  | **105,8** | **79,8** | **- 26,0** |
| ***Кредиторская задолженность*** |  |  |  |  |
| Расчеты по принятым обязательствам (030200000) | 490 | 0,4 | 129,6 | + 129,2 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 510 | 1,4 | 0,0 | - 1,4 |
| Расчеты по доходам (020500000) | 580 | 20,5 | 2 476,4 | + 2 455,9 |
| Итого кредиторская задолженность |  | **22,3** | **2 606,0** | **+ 2 583,7** |

По состоянию на 01.01.2018 сумма дебиторской задолженности составила 79,8 тысяч рублей, сумма кредиторской задолженности – 2 606,0 тысяч рублей. Отмечается значительное увеличение суммы кредиторской задолженности за 2017 год - в 117 раз(на 2 583,7 тыс. рублей).

Наибольший объём кредиторской задолженности – «Расчеты по доходам»**:** на начало отчетного периода – 20,5 тыс. рублей, на конец отчетного периода – **2 476,4 тыс. рублей.**

В разделе 4 пояснительной записки к бюджетной отчетности представлена структура задолженности и причины ее возникновения, при этом не указана информация о принимаемых мерах по ее снижению.

Сумма кредиторской задолженности по принятым обязательствам (030200000) по состоянию на 01.01.2018 (129,6 тысяч рублей) соответствует объёму не исполненных принятых денежных обязательств за 2017 год, указанному в графе 12 формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно данным Баланса (ф.0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2018 просроченная кредиторская и нереальная к взысканию дебиторская задолженности отсутствуют.

**Результаты проверки формирования, использования Резервного фонда администрации**

Решением о бюджете поселения от 22.12.2016 г. № 103 «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» утвержден объём бюджетных ассигнований Резервного фонда администрации - 500,00 тысяч рублей и в течение 2017 года не изменялся.

Размер Резервного фонда администрации поселения на 2017 год не превысил предельное значение, установленное п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ (3% общего объёма расходов бюджета), и фактически составил 1% уточненного плана по расходам.

Согласно форме 0503117, расходование средств Резервного фонда в 2017 году не производилось, что подтверждено представленным Отчетом об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год.

**Результаты проверки и анализа формирования и использования муниципального дорожного фонда**

Решением о бюджете поселения от 22.12.2016 г. № 103 «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» утверждены бюджетные ассигнования дорожного фонда поселения в объеме 1 039,6 тыс. рублей. В течение отчетного года решением о бюджете (ред. от 27.04.2017г. №116) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда увеличен до 1 230,7 тыс. рублей.

Одновременно в составе годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2017 год представлен Отчет об исполнении бюджетных ассигнований дорожного фонда Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год (далее также – отчет).

Согласно указанному отчёту использование бюджетных ассигнований дорожного фонда составило – 1 033,52 тысяч рублей, источниками образования муниципального дорожного фонда в 2017 году являются:

- акцизы на автомобильное топливо, производимое на территории РФ, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования - в сумме 695,4 тыс. рублей,

- субсидии бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов - в сумме 338,1 тыс. рублей

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01.01.2018г. отсутствует.

**Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы за 2017 год**

Решением совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016г.. №103 «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объём бюджетных инвестиций в объекты капитального вложения в размере – 2 800,00 тыс. рублей.

Решением о бюджете в ред. от 20.02.2017 №108 утвержден окончательный объём бюджетных инвестиций в размере – **4 000,00 тыс. рублей.**

*(тыс. рублей)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Сроки строительства | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | | Исполнено согласно ф.0503117 |
| ред. от 22.12.2016 | ред. от 20.02.2017 |
| **Непрограммная часть** | | | |  |
| Долевое участие в жилищном строительстве, приобретение жилых помещений с целью создания муниципального жилого фонда | 2016 - 2017 год | 2 800,0 | 4 000,0 | 4 000,0 |

Согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности администрации за 2017 год, произведенные расходы в сумме **4 000,0 тыс. рублей** – приобретение квартиры многодетной семье.

**Результаты внешней проверки годовой**

**бюджетной отчетности Администрации поселения**

Оценка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности администрации Форносовского городского поселения за 2017 год проводилась камерально, на основании представленных Администрацией поселения форм бюджетной отчетности, методом сравнения, во всех существенных отношениях – на выборочной основе.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности были выявлены факты нарушения ***Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. №191н, Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н, Бюджетного кодекса РФ.***

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Форносовского городского поселения выявлены следующие нарушения, указывающие на недостоверность представленной отчетности:

1. В нарушение статей 13 и 14 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ 1 «О бухгалтерском учете» (ред. от 31.12.2017) бюджетная отчетность составлена не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

2. В нарушение пункта 54 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017) в графе 3 формы 0503127 отражены детализированные коды по бюджетной классификации доходов бюджета, не соответствующие кодам по бюджетной классификации доходов бюджета, указанным в решении о бюджете (ред. от 25.12.2017).

3. В нарушение пункта 55 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017) в графе 4 формы 0503127 отражены объёмы бюджетных назначений по закрепленным за администрацией поселения доходам бюджета, не соответствующие годовым объемам утвержденных решением о бюджете (ред. от 25.12.2017) на текущий (отчетный) финансовый год бюджетных назначений.

4. В нарушение п. 57 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017) показатели в графе 9 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=12C3B6EFDFEC308B77DE5288EFF1B13FD9E04516E64B43302EA1964C8D53ADF9660055386FD02605X4z4K) Раздела 1 «Доходы» по коду дохода по бюджетной классификации 0031110000000000000 «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» по строке 010 "Неисполненные назначения" заполнены числовым значением «76 148,05», что не является разностью показателей графы 4 (950 898,00) и графы 8 (945 197,20).

5. В нарушение п. 57 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017) графа 9 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=12C3B6EFDFEC308B77DE5288EFF1B13FD9E04516E64B43302EA1964C8D53ADF9660055386FD02605X4z4K) Раздела 1 «Доходы» по кодам доходов по бюджетной классификации 00310000000000000000 «Налоговые и неналоговые доходы», 00311105000000000120 «Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» заполнены числовыми показателями («76 148,05», «30 809,57», соответственно) при исполнении сверхплановых показателей.

6. В нарушение п.73 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017) показатели графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» Раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) не сопоставимы с показателями графы 5 «Лимиты бюджетных обязательств» Раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) по КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений», 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда», 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам», 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов», 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда», 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов», 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», 853 «Уплата иных платежей», 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную собственность».

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Форносовского городского поселения установлены следующие недостатки бюджетной отчетности:

1. В нарушение общих требований к бухгалтерской отчетности субъекта, в том числе к ее составу (статьи 13 и 14 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»), а также пунктов 1,8,152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017) годовая бюджетная отчетность составлена и представлена без формы 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

2. В нарушение пункта 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017), форма 0503123 сформирована без указания кода субъекта бюджетной отчетности.

3. В нарушение пункта 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017), Таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», представленная в составе бюджетной отчетности за 2017 год, не содержит информацию в части исполнения администрацией адресной инвестиционной программы Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год.

4. Сведения о проведении инвентаризаций сформированы без указания правовых актов о проведении инвентаризаций в администрации и подведомственных учреждениях.

5. В нарушение [части 3 статьи 11](consultantplus://offline/ref=3CD764CE25145AD9012574619271C77A25AB7954B91D8859016D80677FA7005BEEA1A1C845A2E6D4q0kEO) Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" и [пунктов 7](consultantplus://offline/ref=3CD764CE25145AD9012574619271C77A25AB7457B61E8859016D80677FA7005BEEA1A1C845A2E7D6q0kFO), 158 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, бюджетная отчетность администрации составлена по состоянию на 1 января 2018 года без подтверждения данными инвентаризации финансовых обязательств.

Внутренний муниципальный финансовый контроль субъектом отчетности не организован, что является нарушением требований главы 26 Бюджетного кодекса РФ.

Выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки указывают на её некорректное составление и не позволили выразить мнение о достоверности представленной бюджетной отчетности за 2017 год.

**ВЫВОДЫ**

1. Отчет об исполнении бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год представлен администрацией Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ, Положением о бюджетном процессе в Форносовском городском поселении, утвержденным решением совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.10.2017г.

2. Фактическое исполнение бюджета Форносовского городского поселения за 2017 год по доходам составило 58 123,82 тыс. рублей (плановые назначения исполнены на 126,0 %), по расходам местный бюджет исполнен в сумме 42 419,7 тыс. рублей, или на 86,3 % от утвержденного объема. Бюджет за 2017 год фактически исполнен с профицитом в размере 15 704,14 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в общем объёме доходов бюджета поселения по фактическому исполнению за 2017 год составили 19 758,20 тыс. рублей (98,9% от уточненного плана 19970,09 тыс. рублей).

Перевыполнение плановых назначений по доходам составило 12 005,2 тыс. рублей или 26 % утвержденного объема (в том числе по налоговым и неналоговым доходам перевыполнение составило 12 217,13 тыс. рублей, или 46,7%), по расходам не освоено бюджетных ассигнований в сумме 6 748,9 тыс. рублей или 13,7% утвержденного объема. По итогам года сложился профицит в сумме 15704,14 тыс. рублей.

3. Налоговые доходы являются основным источником собственных доходов местного бюджета 61,0 %.

В 2017 году налоговые доходы поступили в сумме 35 462,45 тыс. рублей, что составляет 147,9% от уточненного плана 23 977,60 тыс. рублей, перевыполнение составило 11 484,8 тыс. рублей.

Доля неналоговых платежей в собственных доходах составила 5,0 %. Всего в 2017 году поступление неналоговых доходов составило 2 903,2 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены на 133,7 %, перевыполнение составило 732,3 тыс. рублей.

4. По четырем разделам функциональной классификации расходов уточненные плановые назначения по расходным обязательствам местного бюджета исполнены не в полном объеме. Неисполнение колеблется от 4,6 % до 25,1 %.

Наименьший уровень исполнения сложился по разделу «Культура, кинематография» - 74,9 %.

В целом в сравнении с 2016 годом расходы уменьшились на 7 128,2 тыс. рублей.

5. В 2017 году местный бюджет исполнялся «в программном формате». Средства, предусмотренные на реализацию муниципальных программ, составляют 60,1% расходов местного бюджета. Кассовое исполнение расходов, запланированных на финансирование муниципальных программ, составило 25 502,2 тыс. рублей или 81,1% к уточненному плану. Непрограммные направления деятельности исполнены в сумме 16 917,51тыс. рублей или 95,5 %.

Бюджетная отчетность не содержит анализа показателей исполнения муниципальных программ, не объясняет причины неисполнения программ, причины не достижения целей, значений показателей в 2017 году.

6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составила 79,8 тысяч рублей, сумма кредиторской задолженности – 2 606,0 тысяч рублей. Отмечается значительное увеличение суммы кредиторской задолженности за 2017 год - в 117 раз (на 2 583,7 тыс. рублей).

7. Резервный фонд местной администрации решением о бюджете на 2017 год утвержден в размере 500,0 тыс. рублей. Расходование средств резервного фонда в 2017 году не производилось.

8. Дорожный фонд решением о бюджете на 2017 год утвержден в размере 1 230,7,00 тыс. рублей. Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда составило 1 033,52 тыс. рублей. Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01.01.2018г. отсутствует.

9. Адресная инвестиционная программа решением о бюджете на 2017 год утверждена в размере 4 000,0 тыс. рублей. Утвержденный размер бюджетных инвестиций в объекты капитального вложения исполнен в полном объёме.

По результатам внешней проверки об исполнении бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, Контрольно-счетная палата муниципального образования Тосненский район Ленинградской области подтверждает, что представленные на утверждение показатели исполнения местного бюджета подтверждены показателями бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, с учетом которого проводилась внешняя проверка исполнения местного бюджета за 2017 год. При этом внешней проверкой бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств – администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области выявлены нарушения, не позволяющие выразить мнение о достоверности представленной бюджетной отчетности ГАБС за 2017 год.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Поручить администрации Форносовского городского поселения:

1. Принять исчерпывающие меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности главным администратором бюджетных средств бюджета поселения,
2. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

обеспечить организацию и осуществление внутреннего муниципального контроля в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

обеспечить осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета и главного распорядителя бюджетных средств в полном объеме, установленном бюджетным законодательством;

усилить текущий контроль за реализацией муниципальных программ, в том числе обратить особое внимание на исполнение показателей (целевых индикаторов) программ.